

РОССИЙСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ



**В В П**

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

№1 (23) 2007



**В.В. ПУТИН:**

**«Надо добиться того, чтобы результаты, которых мы достигли в экономике, привели к серьезным изменениям в жизни каждого человека»**

# RUSSIAN DEFENCE EXPORT

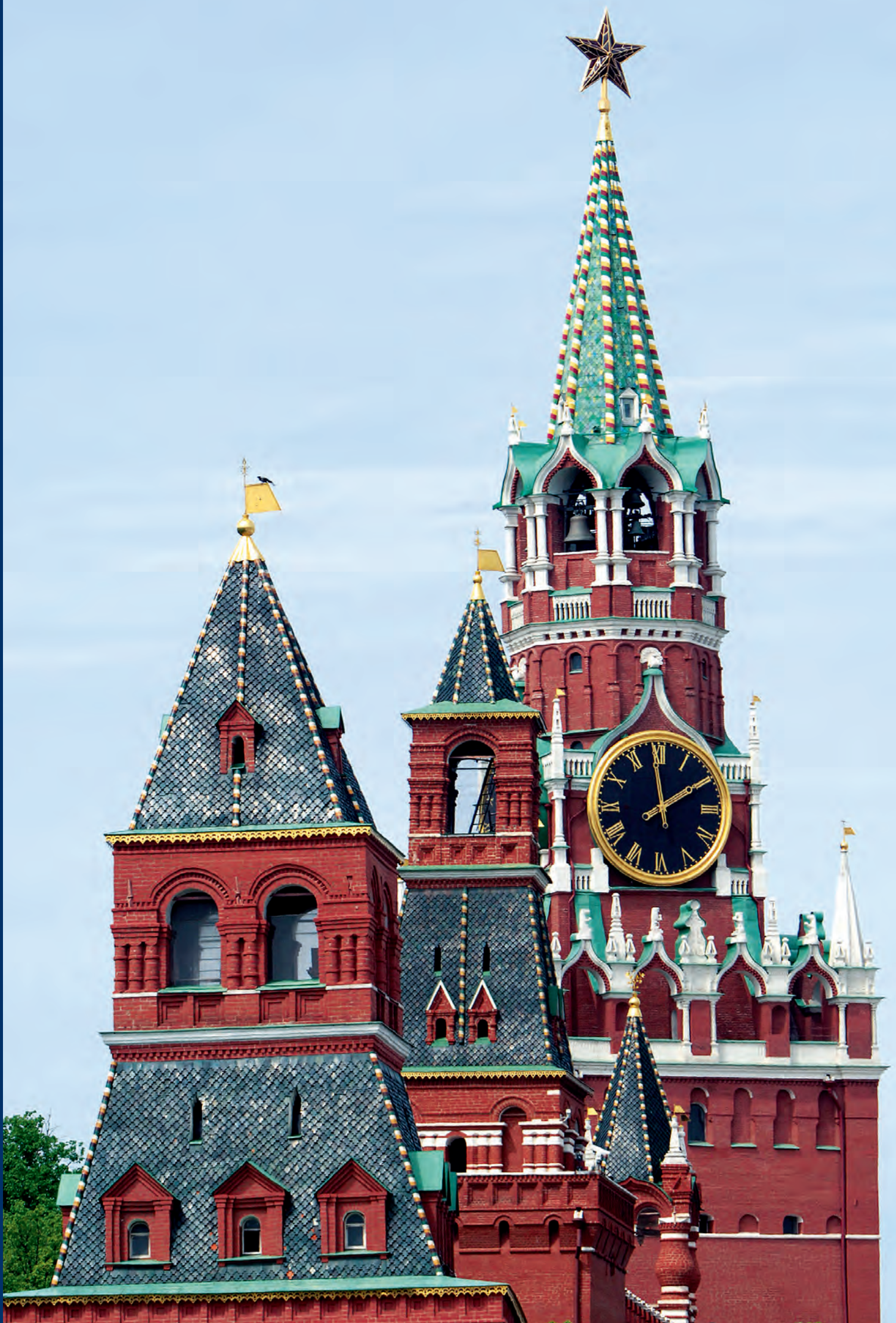


The Rosoboronexport State Corporation is the sole state intermediary agency for Russia's military exports/imports. It delivers a complete range of defence-related products for all military, paramilitary and special services, as well as dual- and civil-purpose technologies. The corporate strategy is focused on building and developing long-lasting partnerships under the tenets: "Efficiency, Reliability, Quality".



STATE CORPORATION  
**ROSOBORONEXPORT**

21, GOGOLEVSKY BLVD, MOSCOW 119992, RUSSIAN FEDERATION  
TEL.: +7(095) 291-81-77, FAX: +7(095) 202-45-94 [WWW.RUSARM.RU](http://WWW.RUSARM.RU)





# РОССИЙСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

# ВВП

## ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

Совет директоров российского экономического издания

«Валовой внутренний продукт»

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ** Дмитрий Фалк

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ** Владимир Гринчишин

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ** Елена Перминова

**ЧЛЕН СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ** Евгений Гергоков

**ЧЛЕН СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ** Валерий Закоптелов

**ЧЛЕН СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ** Ольга Позднеева

**ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР** Елена Перминова

**ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР** Олег Аксенов

**ДИРЕКТОР КОММЕРЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ** Елена Севрюкова

**БИЛЬД-РЕДАКТОР** Сергей Живописцев

**ОБОЗРЕВАТЕЛИ:** Георгий Арапов, Сергей Павлов, Виталий Соболев

**КОРРЕСПОНДЕНТЫ:** Олег Паденко, Оксана Северина, Артем Ермаков, Владимир Лагутин, Олег Щелов,  
Георгий Кирьяков, Сергей Косыгин, Юлия Борисова, Николай Алексеев

**ФОТОКОРРЕСПОНДЕНТ** Юрий Позднеев

**ВЕРСТКА:** Вячеслав Киселев, Борис Булгаков

**КОРРЕКТОР** Татьяна Ильина

**Центральный офис:** 119134, Москва, ул. Большая Якиманка, 24, ГК «Президент-отель», 407  
тел./факс: (495) 239-37-04

**Адрес редакции:** 119019, Москва, ул. Волхонка, д. 9-11, стр. 5, оф. 209  
тел. (8-499) 766-00-46, факс (8-499) 766-00-42

**website:** [www.vvprf.ru](http://www.vvprf.ru) **e-mail:** [info@vvprf.ru](mailto:info@vvprf.ru), [editor@vvprf.ru](mailto:editor@vvprf.ru)

Тираж 20 000 экз.

Распространяется на территории РФ, СНГ и Европы

Отпечатано в Финляндии: OY ScanWeb Ab Korjalankatu 27, Finland 45101, Kouvola

Издание зарегистрировано Министерством РФ по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций  
Свидетельство о регистрации: ПИ № ФС 77-18931 от 25.11.2004 г.

Издатель ООО «Медиа-актив»

В номере использовались фотоматериалы агентств: ИТАР-ТАСС, РИА Новости, PhotoXPRESS

Перепечатка материалов без разрешения редакции запрещена

При использовании и цитировании материалов ссылка обязательна

Редакция не несет ответственности за достоверность информации, содержащейся в рекламных объявлениях и материалах,  
размещенных на коммерческой основе и помеченных знаком **К**

**Журнал «ВВП (Валовой внутренний продукт)» в свободную продажу не поступает**

Номер подписан в печать 24.01.2007 г.

**Фото на обложке:** РИА Новости

# Слово к читателям

Наступивший 2007 год взял резкий старт с самого начала. Несмотря на новогодние праздники, в России произошло множество важнейших политических и социально-экономических событий.

Главный вектор для них определил в своем выступлении под бой курантов президент России Владимир Путин. Он сказал – надо добиться того, чтобы «результаты, которых мы достигли в экономике, привели к серьезным положительным изменениям в жизни каждого конкретного человека. Бедных должно стать меньше, а детей – больше. Молодые люди должны найти достойное применение своим способностям, а люди старшего поколения – помощь и поддержку государства».

Пожалуй, еще никто из прежних глав государства не говорил так тепло о народе и не проявлял неподдельную заботу о подрастающем поколении. Самым ярким подтверждением этого стала реализация закона о выплате материнского капитала, что пришлось как раз на первый день наступившего года.

На этом примере можно убедиться, что слова главы государства никогда не расходятся с делами. Есть уверенность в том, что для решения демографической проблемы выбран правильный путь.

Как, впрочем, и для всех остальных на социальную тему: молодежная и миграционная политика, меры по поддержке старшего поколения, национальные проекты, социально-ориентированный бюджет. Мы продолжаем освещать ход и реализацию национальных проектов, рассказываем об опыте различных регионов.

Главный мотив первого номера наступившего года – итоги прошлого. О том, как работала наша экономика, можно узнать из рубрик, посвященных обзору отдельных отраслей. Здесь же – анализ макроэкономических показателей и определение перспектив на будущее.

Беспристрастные мнения ведущих политиков и экономистов, представленные в проведенном нашими журналистами опросе, помогут объективно оценить итоги 2006 года. Вниманию читателей предлагаются результаты социологического опроса, где россияне сами определяли главные события прошлого года, назвали известных политиков, заслуживающих звания «Человек года».

Одна из интересных тем – глобальное потепление климата – нашла также отражение в нашем журнале. Учитывая пожелания читателей, мы осветили состояние рыбной отрасли, исследование Арктики при помощи дирижаблей, запуск спутников и другие темы.

В общем, творческий коллектив издания сделал все возможное, чтобы первый номер 2007 года был интересен для читателей и отразил разнообразные события на небольшом отрезке российской истории длиной в год.

# НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЙ



**АЛЕКСИЙ II**  
Патриарх Московский и Всея Руси



**АЛЕШИН Борис Сергеевич**  
Руководитель Федерального агентства по промышленности



**АРТЕМЬЕВ Игорь Юрьевич**  
Руководитель Федеральной антимонопольной службы



**ГРОМОВ Александр Георгиевич**  
Помощник полномочного представителя президента РФ в Центральном федеральном округе



**КАДЫРОВ Рамзан Ахматович**  
Председатель правительства Чеченской Республики



**КАНОКОВ Арсен Баширович**  
Президент Кабардино-Балкарской Республики



**КАТАНАНДОВ Сергей Леонидович**  
Глава Республики Карелия



**КИРЬЯКОВ Виктор Николаевич**  
Начальник департамента обеспечения безопасности дорожного движения МВД России



**МОРОЗОВ Олег Викторович**  
Первый заместитель председателя Государственной Думы РФ



**НЕСТЕРЕНКО Татьяна Геннадьевна**  
Руководитель Федерального казначейства



**ПОТАПОВ Леонид Васильевич**  
Президент – председатель правительства Республики Бурятия



**ПРИМАКОВ Евгений Максимович**  
Президент Торгово-промышленной палаты РФ



**СОКОЛОВ Александр Сергеевич**  
Министр культуры и массовых коммуникаций РФ



**СТЕПАШИН Сергей Вадимович**  
Председатель Счетной палаты РФ



**ТРУТНЕВ Юрий Петрович**  
Министр природных ресурсов РФ



**ТЯГАЧЕВ Леонид Васильевич**  
Президент Олимпийского комитета России



**ЖИЛКИН Александр Александрович**  
Губернатор Астраханской области



**ЗУБКОВ Виктор Алексеевич**  
Руководитель Федеральной службы  
по финансовому мониторингу



**ЗЯЗИКОВ Мурат Магометович**  
Президент Республики Ингушетия



**ИГНАТЕНКО Виталий Никитич**  
Генеральный директор ИТАР-ТАСС



**КОЖИН Владимир Игоревич**  
Управляющий делами президента РФ



**ЛОГИНОВ Андрей Викторович**  
Полномочный представитель правительства  
РФ в Государственной Думе РФ



**ЛОМАКИН-РУМЯНЦЕВ  
Илья Вадимович**  
Руководитель Федеральной службы  
страхового надзора



**ЛУЖКОВ Юрий Михайлович**  
Мэр Москвы



**РЕЙМАН Леонид Дододжонович**  
Министр информационных технологий  
и связи РФ



**САМОЙЛОВ Сергей Николаевич**  
Советник президента РФ



**СИМОНОВ Борис Петрович**  
Руководитель Федеральной службы по  
интеллектуальной собственности, патентам  
и товарным знакам РФ



**СОКОЛИН Владимир Леонидович**  
Руководитель Федеральной службы  
государственной статистики



**ФЕТИСОВ Вячеслав Александрович**  
Руководитель Федерального агентства  
по физической культуре и спорту



**ШЕВЧЕНКО Владимир Николаевич**  
Советник президента РФ



**ШЕРШУНОВ Виктор Андреевич**  
Губернатор Костромской области



**ШОХИН Александр Николаевич**  
Президент Российского союза  
промышленников и предпринимателей

# РАССЫЛКА ЖУРНАЛА «ВВП»

Президент РФ

Руководитель  
Администрации  
Президента РФ

Заместители руководителя  
Администрации  
Президента РФ

Советники Президента РФ

Помощники Президента РФ

Начальники управлений  
Администрации  
Президента РФ

Полномочные Представители  
Президента РФ

Совет Федерации  
Федерального Собрания РФ

Государственная Дума  
Федерального Собрания РФ

Председатель  
Правительства РФ

Первый заместитель  
Председателя Правительства  
РФ

Заместители Председателя  
Правительства РФ

Аппарат Правительства РФ

Главы субъектов РФ

Председатели законодательных  
собраний субъектов РФ

Постоянные представительства  
субъектов РФ при Президенте  
РФ

Совет Безопасности РФ

Счетная Палата РФ

Конституционный Суд РФ

Верховный Суд РФ

Высший  
Арбитражный Суд РФ

Генеральная прокуратура РФ

Центральная избирательная  
комиссия РФ

Главное управление  
специальных программ  
Президента РФ

Управление делами  
Президента РФ

Министерство  
внутренних дел РФ

Министерство РФ по делам  
гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям  
и ликвидации последствий  
стихийных бедствий

Министерство  
иностраннных дел РФ

Министерство обороны РФ

Министерство юстиции РФ

Министерство здравоохранения  
и социального развития РФ

Министерство  
информационных технологий  
и связи РФ

Министерство культуры  
и массовых коммуникаций РФ

Министерство образования  
и науки РФ

Министерство природных  
ресурсов РФ

Министерство промышленности  
и энергетики РФ

Министерство регионального  
развития РФ

Министерство сельского  
хозяйства РФ

Министерство транспорта РФ

Министерство финансов РФ

Министерство экономического  
развития и торговли РФ

Федеральная миграционная  
служба РФ

Федеральная служба РФ  
по военно-техническому  
сотрудничеству

Федеральная служба РФ  
по оборонному заказу

Федеральная служба РФ  
по техническому и экспортному  
контролю

Федеральная служба  
исполнения наказаний РФ

Федеральная регистрационная  
служба РФ

Федеральная служба судебных  
приставов РФ

Государственная  
фельдъегерская  
служба РФ

Служба внешней  
разведки РФ

Федеральная служба  
безопасности РФ

Федеральная служба РФ  
по контролю за оборотом  
наркотиков

Федеральная служба  
охраны РФ

Федеральная служба РФ  
по надзору в сфере защиты  
прав  
потребителей и благополучия  
человека

Федеральная служба РФ  
по надзору в сфере  
здравоохранения  
и социального развития

Федеральная служба РФ  
по труду и занятости

Федеральная служба РФ  
по надзору за соблюдением  
законодательства в сфере  
массовых коммуникаций  
и охране культурного наследия

Федеральная служба РФ  
по интеллектуальной  
собственности, патентам  
и товарным знакам



Федеральная служба РФ по надзору в сфере образования и науки	Федеральное архивное агентство РФ	по образованию
Федеральная служба РФ по надзору в сфере природопользования	Федеральное агентство РФ по атомной энергии	Федеральное агентство РФ по печати и массовым коммуникациям
Федеральная служба РФ по ветеринарному и фитосанитарному надзору	Федеральное агентство водных ресурсов РФ	Федеральное агентство РФ по промышленности
Федеральная служба РФ по надзору в сфере транспорта	Федеральное агентство воздушного транспорта РФ	Федеральное агентство РФ по рыболовству
Федеральная служба РФ по надзору в сфере связи	Федеральное агентство геодезии и картографии РФ	Федеральное агентство РФ по связи
Федеральная налоговая служба РФ	Федеральное агентство РФ по государственным резервам	Федеральное агентство РФ по сельскому хозяйству
Федеральная служба страхового надзора РФ	Федеральное дорожное агентство РФ	Федеральное агентство специального строительства РФ
Федеральная служба финансово-бюджетного надзора РФ	Федеральное агентство железнодорожного транспорта РФ	Федеральное агентство РФ по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству
Федеральная служба РФ по финансовому мониторингу	Федеральное агентство РФ по здравоохранению и социальному развитию	Федеральное агентство РФ по техническому регулированию и метрологии
Федеральное казначейство РФ	Федеральное агентство РФ по информационным технологиям	Федеральное агентство РФ по управлению федеральным имуществом
Федеральная таможенная служба РФ	Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости РФ	Федеральное агентство РФ по физической культуре и спорту
Федеральная антимонопольная служба РФ	Федеральное космическое агентство РФ	Федеральное агентство РФ по энергетике
Федеральная служба РФ по тарифам	Федеральное агентство РФ по культуре и кинематографии	Пенсионный фонд РФ
Федеральная служба РФ по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	Федеральное агентство лесного хозяйства РФ	Российская академия наук
Федеральная служба государственной статистики РФ	Федеральное агентство морского и речного транспорта РФ	Центральный банк РФ
Федеральная служба РФ по финансовым рынкам	Федеральное агентство РФ по науке и инновациям	Российский союз промышленников и предпринимателей
Федеральная служба РФ по экологическому, технологическому и атомному надзору	Федеральное агентство РФ по недропользованию	Торгово-промышленная палата РФ
	Федеральное агентство РФ	Руководители крупнейших российских компаний и предприятий

# СОДЕРЖАНИЕ

## ВЛАСТЬ

Политический ежедневник

12

Задание на завтра

22

Секрет популярности – в делах

26

Сильные регионы – сильная страна

30

Весна начинается в январе

34

Крепкая семья – сильное государство

38

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

США проигрывают войну в Ираке

44

Белорусский мотив

48

Хроника газового недоразумения

52

С кем будет вести дела новый Ашхабад

56

Результат важнее процесса

58

## СТОЛИЦА

Год во имя ребенка

62

## БЕЗОПАСНОСТЬ

Любимый город должен спать спокойно

64

## ГЛАВНАЯ ТЕМА: ИТОГИ ГОДА

Политика экономического успеха

68

Признаки положительной динамики

74

## Отметка за события

78

## ЭКОНОМИКА

В чем доверие к экономике

80

Россия продолжается за рубежом

84

Календарь достижений

90

Авторитет без границ

94

Капризы погоды на нефтяном рынке

98

Против лома есть приемы

102

Ингеоком – компания уникальная

106

Неразрушающий контроль

109

Марксовский капитал

110

Своя рубашка ближе к телу

114

Русской водке – пять веков

118

## ФИНАНСЫ

Как прибавить в капитализации

124

Связь-Банк подводит итоги года

128

Страховка для страхового бизнеса

132

## ОБЩЕСТВО

Новый выход на орбиту

136

Российской науке помогал весь мир

140

Дирижабли возвращаются  
в Арктику

144

Парниковый дефект

146

Полезное для державы дело

152

Вопрос цены излишен

156

Новорожденные с приданым

160

Правила движения  
на рынке труда

162

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

Когда наступит «водный мир»

166

Здравоохранению нужны законы

172

В российские школы пришел «Зевс»

174

Надежная крыша над головой

176

КУЛЬТУРА

Рыцарь театра

180

Гоголь и Северная Пальмира

182

СПОРТ

Главная фигура на шахматном поле

184

ЦЕРКОВЬ И ГОСУДАРСТВО

188



# Политический ежедневник

## НАЧАЛО ГОДА

В соответствии с давно заведенной традицией перед боем кремлевских курантов страна услышала новогоднее поздравление своего президента. В кратком праздничном выступлении перед согражданами Владимир Путин отметил достигнутый в последние годы прогресс: благодаря общим усилиям по возрождению и укреплению страны мы можем увереннее смотреть в будущее, существенно расширяя горизонты наших планов. Теперь надо добиться того, чтобы «результаты, которых мы достигли в экономике, привели к серьезным положительным изменениям в жизни каждого конкретного человека». Бедных должно стать меньше, а детей — больше. Молодые люди должны найти достойное применение своим способностям, а люди старшего поколения — помощь и поддержку государства.

В ночь с 6 на 7 января Владимир Путин присутствовал на Рождественском богослужении в Новоиерусалимском монастыре, расположенном в подмосковном городе Истре. Глава государства осмотрел главные святыни монастыря и поинтересовался ходом реставрационных работ. В рождественском поздравлении президента православным христианам, в частности, говорится, что праздник Рождества Христова «приносит светлую радость и добрые ожидания в дома миллионов людей, объединяет всех нас вокруг традиционных нравственных ценностей, служит укреплению моральных устоев и согласия в обществе». Отдельное поздравление глава государства направил Патриарху Алексию II.

## НЕФТЕГАЗОВЫЕ СПОРЫ

9 января состоялось первое в наступившем году совещание президента с членами правительства. Обсуждение заранее запланированных вопросов повестки дня продолжалось недолго. Большую часть совещания пришлось посвятить российско-белорусским нефтегазовым спорам, грозившим дорасти до приснопамятного «украинского» масштаба.

В начале совещания Владимир Путин спросил про макроэкономические показатели за прошлый год. Глава Минэкономразвития Герман Греф доложил, что инфляция составила ровно 9%. Впервые правительству удалось удержаться в рамках собственного прогноза по инфляции, которая также впервые стала ниже психологически важного 10-процентного барьера. Остальные показатели, по словам Грефа, поступят в середине января. Следующий докладчик — первый вице-премьер Дмитрий Медведев сообщил, что в конце 2006 года было принято 38 актов правительства, свя-

занных с национальными проектами, включая демографический. Таким образом, была создана вся нормативная база, необходимая для реализации нацпроектов в 2007 году.

Далее речь зашла о недавно принятом Законе «О развитии сельского хозяйства». Глава Минсельхоза Алексей Гордеев отметил несколько позитивных нововведений. Так, новый закон закрепляет такое понятие, как аграрная государственная политика, устанавливает ряд направлений государственной поддержки сельского хозяйства, предусматривает принятие пятилетней государственной программы развития отрасли. Кроме того, Гордеев доложил о выполнении программы по социальному обустройству села. Речь шла и о влиянии аномально теплой погоды на сельское хозяйство; по словам министра, окончательный прогноз ее последствий можно будет дать лишь в конце марта — начале апреля.

## ДИАЛОГ С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ

11 января в Екатерининском зале Кремля прошло заседание Совета по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека при президенте. Открывая заседание, Владимир Путин выразил благодарность за организацию работы, связанной с «Гражданской восьмеркой» 2006 года, в которой принимали участие многие из членов совета. В своем выступлении глава государства упомянул принятый в конце прошлого года Закон «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций», создающий достаточно четкий механизм их поддержки с помощью грантов. По словам президента, не оправдался ряд опасений, связанных с принятием новых редакций законов «Об общественных объединениях» и «О некоммерческих организациях». Проблемы с регистрацией НКО возникали в единичных случаях и лежали исключительно в юридической плоскости. Еще два вопроса повестки дня совета, о которых упомянул президент, — это развитие общественного контроля в основных областях государственного управления, включая правоохранительные органы, и проблема экстремизма. В преддверии выборов в Государственную Думу, а также региональных выборов, которые пройдут уже в марте, Владимир Путин предложил рассмотреть формы участия структур гражданского общества в избирательном процессе.

Выступившая вслед за президентом председатель совета Элла Памфилова выделила основные направления его работы. Это разработка механизмов под-



**БЛАГОДАРЯ ОБЩИМ УСИЛИЯМ ПО ВОЗРОЖДЕНИЮ И УКРЕПЛЕНИЮ СТРАНЫ МЫ МОЖЕМ УВЕРЕННЕЕ СМОТРЕТЬ В БУДУЩЕЕ, СУЩЕСТВЕННО РАСШИРЯЯ ГОРИЗОНТЫ НАШИХ ПЛАНОВ**

держки институтов гражданского общества; вопросы противодействия экстремизму; обеспечение политических, в том числе избирательных, прав граждан. По мнению Памфиловой, у нас нет хорошего системного исследования о корнях и причинах экстремизма, а есть лишь поверхностные рассуждения и огромное количество политических спекуляций на эту тему. Председатель совета критически отозвалась о тенденции по ограничению прав граждан на участие в митингах и шествиях, а также о некоторых новациях избирательного законодательства (отмена голосования «против всех», запрет контрагитации). Кроме того, она обратилась к президенту за поддержкой в вопросах создания общественного контроля в пенитенциарных учреждениях (тюрьмах) и в вопросах развития свободы слова и средств массовой информации.

Затем выступали члены совета, каждый из которых подробно остановился на одной из обсуждавшихся

проблем. В их числе – вопросы развития институтов гражданского общества, поддержка неправительственных организаций, совершенствование судебной системы, создание общественного контроля за деятельностью пенитенциарных учреждений, проблемы призывников, борьба с экстремизмом, наркоманией, молодежной преступностью и детской беспризорностью. На ряд вопросов, поставленных общественными деятелями, Владимир Путин ответил в ходе заседания. Оценивая итоги встречи президента с членами совета, можно констатировать, что диалог государства с гражданским обществом постепенно набирает обороты.

### **ОТ ПРЕЖНИХ ПРОРЫВОВ К НОВЫМ СВЕРШЕНИЯМ**

12 января Владимир Путин принял участие в торжественном вечере, посвященном 100-летию со дня рождения крупнейшего советского конструктора космической техники академика Сергея Павловича Королева. Перед началом мероприятия президент вручил цветы дочери главного конструктора Наталье Сергеевне. Выступая перед собравшимися в Большом Кремлевском дворце представителями космической отрасли, глава государства говорил не только о прежних достижениях, но и о сегодняшнем дне отечественной космонавтики.

Отмечая поистине грандиозные заслуги ученого, президент напомнил, что «именно Королеву и его



Председатель Совета при президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека Элла Памфилова и президент России Владимир Путин

сотратникам мы обязаны тем, что космическая эра человечества началась по московскому времени». Под руководством Королева были созданы первые в мире межконтинентальные баллистические ракеты, построены космодромы Байконур и Плесецк, организована сеть опытно-конструкторских бюро, выведены на орбиту первый спутник Земли и первый космонавт. По словам президента, в наше время темпы тех лет кажутся просто немыслимыми.

В то же время и за последние годы сделано немало. Принята Федеральная космическая программа; в программу Глобальной навигационной спутниковой системы (ГЛОНАСС) внесены существенные изменения, которые позволят ускорить развертывание спутниковой группировки и ее использование в интересах не только государства, но и граждан. Расширяется применение космических средств на транспорте и связи, в хозяйственном управлении и экологическом мониторинге.

Однако долгосрочное развитие отрасли требует системного подхода, планирования на 20–40 лет вперед. Глава государства отметил важность участия космической отрасли в решении стратегических задач модернизации российской экономики. Еще один приоритет – подготовка молодых специалистов, которые станут продолжателями дела Сергея Королева. Именно им предстоит добиваться того, чтобы «наша страна, открывшая в прошлом веке дорогу в космос, в XXI веке сохранила место среди ведущих космических держав».

**ПРЕЗИДЕНТ НАПОМИЛ, ЧТО «ИМЕННО СЕРГЕЮ КОРОЛЕВУ И ЕГО СОТРАТНИКАМ МЫ ОБЯЗАНЫ ТЕМ, ЧТО КОСМИЧЕСКАЯ ЭРА ЧЕЛОВЕЧЕСТВА НАЧАЛАСЬ ПО МОСКОВСКОМУ ВРЕМЕНИ»**

#### **ШИРОКОМАСШТАБНАЯ ПОДДЕРЖКА**

15 января, открывая второе в этом году совещание с кабинетом министров, Владимир Путин вновь заговорил о российско-белорусских взаимоотношениях в энергетике. Он выразил удовлетворение достигнутыми соглашениями по поставкам и транзиту энергоносителей, подчеркнув, что главным их итогом является переход к рыночным отношениям с нашими белорусскими партнерами, который будет происходить постепенно, в течение нескольких лет, что четко зафиксировано в подписанных документах. Затем президент предложил перейти к обсуждению текущих вопросов.

Первый докладчик – министр экономического развития и торговли Герман Греф говорил о перспективах развития туристическо-рекреационных зон. Напомним, что Греф уже докладывал по этому вопросу на совещании 11 декабря; тогда определилось семь зон, выбранных конкурсной комиссией. 15 января вопрос был поднят вновь в связи с предстоя-



**Президент России Владимир Путин и дочь Сергея Королева Наталья**

щим его рассмотрением на заседании правительства. Глава Минэкономразвития говорил о необходимости создания туристических объектов международного уровня с современным сервисом; о планах строительства транспортной инфраструктуры, культурных, спортивных, оздоровительных объектов и т.д.

Первый вице-премьер Дмитрий Медведев сообщил о намеченной поездке в Ростов-на-Дону с целью проинспектировать создание Южного федерального университета. Решение о его открытии было принято в рамках образовательного нацпроекта. (Ранее в рамках того же проекта первый вице-премьер инспектировал создание Сибирского федерального университета.) Кроме того, Медведев решил посмотреть на месте, как организована работа по демографическому проекту, стартовавшему в этом году.

Вице-премьер Александр Жуков говорил о начале реализации госпрограммы содействия добровольному переселению в Россию соотечественников. Эта программа была утверждена в июне 2006 года президентским указом. В соответствии с ней меры поддержки должны зависеть от региона, в который будут переселяться соотечественники, что должно стимулировать их к выбору тех субъектов Федерации, где наиболее остро стоят проблемы сокращения населения или нехватки трудовых ресурсов. По словам Жукова, подготовлены решения о размере единовременных выплат: это 60 тыс. руб. самому переселяющемуся лицу плюс по 20 тыс. руб. на каждого члена семьи — для стратегически важных приграничных террито-

рий — и соответственно 40 тыс. руб. и по 15 тыс. руб. — для территорий, нуждающихся в дополнительной рабочей силе. Кроме того, в стратегически важных приграничных территориях переселенцев, не успевший устроиться на работу, сможет получать пособие в размере половины прожиточного минимума соответствующего региона в течение 6 месяцев. Комментируя доклад Жукова, президент напомнил основной принцип этой работы: не «перетаскивать» соотечественников любой ценой, стимулируя отток русскоязычного населения из стран СНГ, а создавать условия для тех, кто действительно хочет вернуться в Россию.

Вице-премьер — министр обороны Сергей Иванов доложил об успешном завершении осеннего призыва; это был последний призыв на 2 года. Всего были призваны 123 310 граждан, из которых 99 тысяч — в войска Министерства обороны, а остальные — в другие силовые структуры (внутренние, пограничные войска и т.д.). Глава оборонного ведомства говорил и о деятельности РОСТО (бывший ДОСААФ), на который возложены работа по допризывной подготовке, а также спортивная подготовка и патриотическое воспитание молодежи. Также Иванов сообщил о предстоящем заседании Общественного совета при Министерстве обороны, созданного согласно указу президента. Совет будет выполнять функции гражданского контроля над военным ведомством, проводить экспертизу разрабатываемых им законопроектов, вносить предложения по вопросам социально-



Президент России Владимир Путин и президент Кабардино-Балкарии Арсен Каноков во время встречи в Кремле

правовой защиты военнослужащих и гражданского персонала Министерства обороны. Владимир Путин согласился с министром в оценке важности допризывной подготовки: ведь при сокращении срока службы до года и растущей сложности военной техники освоить военную специальность будет непросто. Кроме того, президент поручил Минздравсоцразвития и Минобороны совместно подготовить предложения по созданию центров медицинского обслуживания допризывников. Отметим, что идея создания таких центров была высказана в ходе встречи президента с членами Совета по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека.

#### РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЗАБОТЫ

Укрепление вертикали власти требует повышенного внимания главы государства к вопросам регионального развития. В ходе регулярных встреч президента с руководителями субъектов Федерации происходит подробное обсуждение ситуации в экономике и социальной сфере региона, вопросов реализации федеральных проектов на его территории. Одна из таких встреч состоялась 16 января: Владимир Путин принял в своей резиденции Ново-Огарево главу Республики Коми Владимира Торлопова.

В ходе встречи глава республики доложил президенту информацию о социально-экономическом развитии Коми, в частности о ситуации с национальными

проектами, включая некоторые региональные инициативы в этой сфере. По словам Торлопова, за последние 4 года республиканский бюджет вырос более чем вдвое — с 13,5 до 28 млрд. руб., количество бедных сократилось на 30%, а безработица — на 40%. Благодаря приходу компании «Северсталь» в угольную отрасль региона удалось за год решить все проблемы задолженности по зарплате перед горняками. Что касается такой ключевой для республики отрасли, как лесоперерабатывающая, то все имеющиеся мощности загружены на 100% и для ее дальнейшего развития строится новый целлюлозно-бумажный комбинат. Говоря о национальных проектах, Торлопов отметил, что республика активно участвует в их софинансировании; особенно это касается образовательного проекта. Один из результатов — быстрая компьютеризация школ. Если в среднем по стране один компьютер приходится на 30 учеников, то в Коми — на 15–16.

#### РАЗВИТИЕ ПРИЭЛЬБУРСЬЯ

28 декабря 2006 года Владимир Путин провел рабочую встречу с президентом Кабардино-Балкарии Арсеном Каноковым. Глава республики сообщил о результатах работы администрации и самым большим достижением 2006-го назвал стабилизацию экономики. «В 2007 году бюджет Кабардино-Балкарии вырастет на 35%. Это произойдет за счет налогового администрирования и трансферта из федерального Центра. Еще более опережающие темпы мы ожидаем





Посол КНДР в РФ Ким Ен Джэ, президент России Владимир Путин и помощник президента РФ Сергей Приходько

и хотим реализовать в налоговой сфере», — сказал Каноков.

Глава республики отметил, что одним из приоритетов для властей региона является сокращение получаемых из федерального Центра дотаций. «На 5% мы сокращаем дотационность республики в 2007 году, хотели бы ежегодно сокращать примерно на 10%, и если удастся, то в ближайшие 5–10 лет мы сократим ее полностью», — пообещал президент Кабардино-Балкарии. «При благоприятной инвестиционной ситуации стартовавших национальных проектов мы стараемся переломить ситуацию и уменьшить внешнюю помощь», — добавил он.

Президент России поинтересовался доходами населения Кабардино-Балкарии. «В среднем заработная плата составляет около 5–5,5 тысячи рублей, — ответил на вопрос Каноков. — Рост, по сравнению с 2005 годом, составляет около 20%, но это если считать без подоходного налога». Отвечая на вопросы президента России, глава республики рассказал о восстановлении производственных мощностей, в частности Тырнаузского вольфрамово-молибденового комбината, сообщив, что по этому предприятию идут переговоры с несколькими потенциальными промышленными инвесторами. Владимир Путин интересовался также достижениями Кабардино-Балкарии в области туризма. Арсен Каноков сообщил ему, что сегодня в республику, особенно в район Приэльбрусья, приезжает до 130 тысяч туристов в год. И эта сфера является наиболее привлекательной для инвестиций.

### ВСТРЕЧА С САРАТОВСКИМ ГУБЕРНАТОРОМ

На следующий день после встречи с Торлоповым Владимир Путин вновь занимался региональными проблемами. 17 января в Ново-Огарево прибыл губернатор Саратовской области Павел Ипатов. Стоит отметить, что Ипатов был первым новым губернатором, сменившим «старого» регионального главу (Дмитрия Аяцкова) по решению президента после изменения процедуры избрания руководителей субъектов Федерации. Ранее Ипатов возглавлял Балаковскую АЭС; уже став губернатором, он не обходит своим вниманием электростанцию, которой руководил с 1989 года, и добивается выделения федерального финансирования на строительство 5-го и 6-го энергоблоков.

За два года, прошедшие после утверждения Ипатова губернатором, в экономике региона произошли перемены к лучшему. В полтора раза выросли инвестиции, а строительство жилья — почти вдвое. Впервые за 15 лет началось расселение ветхого жилья. Губернатор доложил президенту, что поставил задачу к 2010 году решить проблему ветхого жилья в Саратовской области; в этот же срок планируется обеспечить жильем молодые семьи. Введен в строй новый завод по производству полиэтиленовой трубы. Впервые за многие годы начался рост в сельском хозяйстве, что, по мнению Ипатова, связано с реализацией профильного нацпроекта. Еще один позитив: рост рождаемости за последний год (на 2%) и снижение смертности (на 7%). В то же время, от-



**Президент России Владимир Путин  
и секретарь Госсовета России  
Александр Абрамов**

вечая на вопрос президента о проблемах региона, губернатор признал, что средняя зарплата в области (7 тыс. руб.) ниже средней по стране, что вызывает недовольство населения. (Опросы общественного мнения показывают, что низкие доходы являются главной проблемой жителей области.) Для перелома ситуации Ипатов планирует создавать новые рабочие места, в том числе за счет увеличения мощностей Балаковской АЭС.

Наибольший интерес президента вызвали данные о реализации национальных проектов, и особенно демографического. Владимир Путин подчеркнул, что значительная часть работы по демографической программе лежит на региональных властях, и обратил внимание губернатора на необходимость повышенного внимания к ее выполнению. В частности, регион может внести свой вклад за счет развития детских учреждений.

#### **ПРИНЦИП ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**

18 января Владимир Путин принял верительные грамоты от послов семи государств – КНДР, Болгарии, Израиля, Франции, Аргентины, Доминиканской Республики и Ботсваны. В своем выступлении перед иностранными представителями президент отметил приверженность принципам равноправия и взаимовыгодных отношений со всеми без исключения государствами, которые легли в основу российского председательства в «Группе восьми». Российский лидер подтвердил неизменность внешнеполитических приоритетов, сказав при этом, что наша страна и дальше будет оказывать

конструктивное влияние на решение глобальных и региональных проблем.

Больше всего было сказано на тему энергетики, особо актуальную из-за того, что недавние российско-белорусские разногласия по этому вопросу заставили Евросоюз понервничать. Владимир Путин напомнил, что важнейшим итогом прошлогоднего саммита G8 в Санкт-Петербурге стало «согласование единых подходов к взаимодействию в области энергетики», и подчеркнул, что «реальная энергобезопасность достижима только в случае солидарной ответственности всех участников энергетической цепочки» (то есть стран-производителей, транзитных государств и стран-потребителей). Россия, со своей стороны, переводит свои взаимоотношения в этой сфере со всеми странами-партнерами «на рыночную основу, лишенную какой бы то ни было политической конъюнктуры». Президент заверил иностранных послов, что на протяжении десятилетий Россия является надежным поставщиком энергоресурсов и намерена и впредь выполнять свои обязательства в полном объеме.

После общего вступления Владимир Путин очень кратко сказал об отношениях России с каждой из представленных на встрече стран. В частности, была подтверждена готовность Москвы участвовать в поиске мирного решения корейской ядерной проблемы и в деле ближневосточного урегулирования. Говоря об отношениях с Францией, российский лидер назвал ее стратегическим партнером России, отметил взаимопонима-



**Президент Татарстана Минтимер Шаймиев  
и президент России Владимир Путин**

**ДО УЛУЧШЕНИЯ СИТУАЦИИ В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЙ СФЕРЕ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЕ БУДЕТ ЛЕЖАТЬ НА РУКОВОДСТВЕ СТРАНЫ. НЕОБХОДИМО ЧЕТКО РАЗГРАНИЧИТЬ ПОЛНОМОЧИЯ МЕЖДУ ЦЕНТРОМ И РЕГИОНАМИ**

ние с президентом Жаком Шираком и высказал намерение реализовать ряд крупных российско-французских экономических проектов.

В тот же день Владимир Путин принял министра иностранных дел Сергея Лаврова и российского посла в Грузии Вячеслава Коваленко. Последний был назначен на этот пост в июле прошлого года, но уже в сентябре на фоне крайнего обострения российско-грузинских отношений был отозван в Москву для консультаций. После того как в конце прошлого года Россия и Грузия смогли подписать контракты на поставку энергоносителей по рыночным ценам, напряженность между двумя странами заметно снизилась, что создало почву для возвращения Коваленко в Тбилиси. Глава государства назвал одним из важнейших направлений деятельности посла участие в вопросах урегулирования конфликтов и поручил ему предпринимать все необходимые усилия, которых ожидают от России русские люди, живущие в Грузии.

**КВАРТИРНЫЙ ВОПРОС**

19 января Владимир Путин провел в Казани заседание президиума Госсовета. Темой совещания главы государства с региональными лидерами стал вопрос «О работе органов государственной власти субъектов Российской Федерации по реформированию жилищно-коммунального хозяйства и строительству доступного жилья, в том числе для малообеспеченных слоев населения». Если сказать короче – обсуждалась реализация в регионах нацпроекта «Доступное жилье».

Этот вопрос назрел уже давно. Вряд ли какой-либо другой национальный проект натолкнулся на такие большие трудности, как жилищный. В России давно сложилась ситуация, когда практически в каждом регионе строительный рынок монополизирован компаниями, приближенными к местным властям; чужих туда просто не пускают, что ограничивает рост производства и приводит к завышению стоимости жилья. С другой стороны, многочисленные жилищные аферы, о которых в последнее время много говорилось в СМИ, показывают, что позволять строить дома всем подряд – тоже не выход. Учитывая существующее положение дел, создать объективный, а не коррумпированный контроль региональных и муниципальных властей в строительной сфере очень непросто. Кроме того, 40% жилого фонда страны требует капитального ремонта. Особо остро стоит проблема ветхого и аварийного жилья, доля которого, по данным статистики, составляет 3,2% всего жилого фонда страны, а в некоторых регионах достига-

ет огромных размеров (26% в Дагестане). Конечно, есть и позитивные перемены. Так, обеспеченность жилплощадью сейчас составляет 21 кв. м общей площади на человека, что на 28% больше, чем в 1990 году; за тот же период большинство квартир перешли в собственность граждан. Однако это не снимает перечисленных выше проблем.

В прошлом году в рамках национального проекта были выделены немалые средства, начали отлаживаться механизмы жилищной ипотеки. Однако рост цен на рынке жилья сводит на нет все усилия государства. Несмотря на все принимаемые меры, предложение жилья многократно отстает от спроса. Согласно экспертным оценкам, на которые ссылался президент, только 10% населения имеет возможность воспользоваться ипотечным кредитом для покупки квартиры или дома. Согласно опросам общественного мнения, более 60% семей недовольны своими жилищными условиями. Вот на таком фоне шла подготовка к обсуждению жилищного вопроса на президиуме Госсовета.

До начала заседания Владимир Путин встречался с президентом Татарстана Минтимером Шаймиевым. Как всегда бывает на подобных встречах, руководитель субъекта Федерации доложил данные об экономике региона. В частности, рост валового регионального продукта республики в 2006 г. составил 7%, а на 2007 г. запланировано 7,5%. Речь шла и о развитии автомобильной промышленности, о Елабужском автозаводе и заводе КАМАЗ. Глава государства ознакомился с реализацией жилищных программ в республике, посетил муниципальное предприятие города Казани, осуществляющее прием платежей за услуги ЖКХ. Позже Владимир Путин отметил, что в Татарстане осуществлен практически полный переход от натуральных льгот к адресным жилищно-коммунальным субсидиям и этот механизм в республике работает. Большой интерес представляет республиканский опыт в сфере социальной ипотеки для малоимущих слоев населения.

В своей вступительной речи на заседании президиума Госсовета Владимир Путин остановился на жилищных проблемах малоимущих групп населения; напомнил, что почти 2 млн. человек живут в ветхом или аварийном фонде. И у тех и у других на сегодняшний день перспективы улучшения жилищных условий практически отсутствуют. Положение усугубляется тем, что копившиеся годами долги и проблемы легли на муниципалитеты, у которых нет достаточных ресурсов для поддержания жилого фонда и инфраструктуры. Глава государства сказал, что развязать жилищно-коммунальный узел можно только на основе рыночных механизмов. При этом принимаемые решения должны быть как экономически эффективны, так и социально ответственны.

В числе необходимых мер, направленных на улучшение ситуации, президент назвал демонополизацию строительных рынков и снятие административных барьеров, мешающих созданию нормальной конкурентной среды. Необходимо использовать все возможности по снижению себестоимости жилья, в которой, помимо всего прочего, «сидят» и всякого рода непрозрачные расходы, включая криминальные доплаты и

коррупционные поборы. Другое ключевое направление деятельности – развитие стройиндустрии и промышленности строительных материалов. В частности, президент призвал развивать строительство малоэтажного жилья, которое, по данным экспертов, имеет меньшую себестоимость. Завершая свое выступление, Владимир Путин напомнил об ответственности регионального руководства. По словам президента, «прогресс в жилищной политике, в модернизации ЖКХ есть именно в тех территориях, где власти активно ищут местные ресурсы, грамотно взаимодействуют с бизнесом, инвесторами».

Вслед за президентом с докладами выступили министр регионального развития Владимир Яковлев и Минтимер Шаймиев, возглавляющий профильную рабочую группу Госсовета. В частности, Шаймиев предложил дополнить Федеральную целевую программу «Жилище» подпрограммой «Обеспечение жильем малоимущих групп населения» и навести порядок в вопросе выделения земельных участков под строительство. По словам Яковлева, 72% квартир в стране приватизи-

**РОССИЯ ПЕРЕВОДИТ СВОИ ВЗАИМО-ОТНОШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ СО ВСЕМИ СТРАНАМИ-ПАРТНЕРАМИ НА РЫНОЧНУЮ ОСНОВУ, ЛИШЕННУЮ КАКОЙ БЫ ТО НИ БЫЛО ПОЛИТИЧЕСКОЙ КОНЪЮНКТУРЫ**

рованы, но лишь 7% их владельцев объединились в товарищества собственников жилья (ТСЖ). Созданию таких товариществ мешает опасение, что жильцам придется за свой счет проводить капитальный ремонт. Министр предложил предоставить ТСЖ налоговые льготы. Это предложение поддержал мэр Москвы Юрий Лужков; кроме того, он сказал, что капремонт должен проводиться за счет государства.

Завершая заседание, Владимир Путин призвал Минрегионразвития активнее работать с регионами. По словам президента, до улучшения ситуации в жилищно-коммунальной сфере ответственность за нее будет лежать на руководстве страны. Необходимо четко разграничить полномочия между Центром и регионами, чтобы не получилось как в 1990-е годы, когда медицину и образование первичного звена передали муниципалитетам, а теперь вынуждены выделять огромные ресурсы на национальные проекты, чтобы восстановить утраченное. Глава государства напомнил собравшимся, что при определении приоритетов, при решении вопросов, куда лучше направить средства, «во главу этих приоритетов должен быть поставлен человек».

В заключение заметим, что недостатки в координации действий регионов стали причиной ряда недочетов, возникавших в ходе выполнения нацпроектов в прошлом году. Заседание президиума Госсовета, так же как и тематика встреч президента с Ипатовым, Торлоповым и рядом других руководителей субъектов Федерации, говорят о выстраивании своего рода вертикали

Канцлер Германии Ангела Меркель и президент России Владимир Путин



национальных проектов, которая должна направить усилия региональных властей на их реализацию.

### **ВИЗИТ АНГЕЛЫ МЕРКЕЛЬ**

21 января в городе Сочи Владимир Путин принял канцлера ФРГ Ангелу Меркель. Встреча двух лидеров ознаменовала собой символическую передачу председательства в «большой восьмерке» от России к Германии. Помимо ведущей роли в «восьмерке» к Германии на полгода перешло и председательство в Европейском союзе, поэтому одной из главных тем встречи президента и канцлера стали вопросы партнерства Россия – ЕС. По завершении переговоров главы России и Германии дали совместную пресс-конференцию.

Ключевое место в ходе переговоров заняли вопросы сотрудничества в энергетической сфере. В частности, речь шла и о строительстве Северо-Европейского газопровода – Nord Stream. А на апрель текущего года запланировано проведение Энергетического форума ведущих компаний двух стран. Говоря на пресс-конференции о недавних проблемах транзита энергоносителей через территорию Белоруссии и тех, что были год назад с Украиной, российский лидер подчеркнул, что Россия ставит цель перехода на прозрачные рыночные отношения со всеми партнерами и что это выгодно и для западных потребителей. Он напомнил, как в прошлом году на Западе говорили о намерениях Москвы оказать политическое давление на Киев; сейчас, в похожей ситуации, об этом никто не говорит. Все дело в том, что несоблю-

дение рыночных принципов энергетического взаимодействия рядом транзитных стран несет для России огромные издержки, которые измеряются миллиардами долларов ежегодно. Россия будет строить нефте- и газопроводы во всех направлениях, чтобы не зависеть от транзитных стран. «Партнерству и взаимодействию – да, паразитированию – нет», – заявил российский президент. С этим подходом согласна и канцлер ФРГ.

Разумеется, в рамках встречи лидеров России и Германии были затронуты и наиболее актуальные проблемы международной политики. Обе державы выступают за разрешение иранской ядерной проблемы исключительно политико-дипломатическими средствами. Что касается проблемы Косово, то здесь позиция России отлична от западной. Владимир Путин уверен, что долгосрочное решение может быть достигнуто только в случае его приемлемости для обеих сторон. Если решение все же будет найдено, то оно должно быть применено и в аналогичных случаях на постсоветском пространстве. Российский лидер напомнил об опасности отступления от принципа территориальной целостности государств: это вызывает опасения у многих стран и подстегивает гонку вооружений. Решение проблем, подобных косовской, должно базироваться не на текущей политической целесообразности, а на нормах международного права.

---

Владимир ЛАГУТИН

---

# Задание на завтра

Судя по плотной повестке дня первых в 2007 году заседаний правительства, Россию ожидает еще один год амбициозных планов и больших проектов

## КАНИКУЛЫ ОТМЕНЯЮТСЯ

Открывая после полумесячного перерыва заседание правительства, его председатель Михаил Фрадков наметил перед министрами фронт текущих работ на полгода: газовая отрасль, электроэнергетика, инфраструктурные проекты, налоговое законодательство, торговля, транспортное машиностроение, химическая промышленность...

— Пристальное внимание будет уделено развитию инфраструктуры, чтобы создать условия для работы бизнеса. Возможности, в том числе и финансовые, для этого есть, — уточнил Михаил Ефимович.

Он сообщил, что в течение первого полугодия 2007 года правительством будут рассмотрены такие вопросы, как генеральная схема развития газовой отрасли России, схема размещения объектов электроэнергетики до 2020 года, инфраструктурные проекты в сфере автодорог, морских и воздушных портов. По словам Фрадкова, эти вопросы носят определяющий характер для структурных изменений экономики. А еще в первом полугодии правительство подготовит первый в истории РФ проект трехлетнего федерального бюджета (эту работу предстоит в основном завершить в течение первого квартала), рассмотрит предложения по совершенствованию налогового законодательства в части администрирования НДС, создания преференций для активизации инновационной деятельности.

— Вопросы трудовой миграции и розничной торговли также будут находиться под постоянным пристальным вниманием правительства и еженедельно обсуждаться на совещаниях у премьер-министра, — подчеркнул Фрадков.

В сфере реальной экономики премьер-министр выделил вопросы развития транспортного машиностроения, химической и нефтеперерабатывающей промышленности, лесного комплекса. В социальной сфере в первом полугодии будут рассмотрены вопросы пенсионного обеспечения, профилактики особо опасных заболеваний, вопросы высшего образования и развития Федеральной целевой программы «Дети России». Одним словом, программа работы министров обещает быть не только насыщенной, но и разнообразной.

Премьер-министр выразил удовлетворение и тем, что правительство в первой половине января не ленилось и в отличие от многих рядовых граждан не устраивало себе «полноценных каникул». По словам Фрадкова, министры проводили работу по реализации закона о розничной торговле, трудовой миграции и уже начали работу над подготовкой бюджета на трехлетку.

— Также правительство активно отстаивало национальные экономические интересы на международных переговорах, — сказал Фрадков, напомнив о достижениях по поставкам нефти и транзиту нефти через Белоруссию.

## ВТОРОЕ ОКНО В ЕВРОПУ

Завершив прогноз грядущего и обзор минувшего, правительство перешло к рассмотрению повестки дня. Представители от самой западной в России, Калининградской, области вынесли на обсуждение кабинета министров свою стратегию и программу социально-экономического развития. Эти основополагающие для судьбы региона документы местная администрация разработала при поддержке Академии народного хозяйства при правительстве РФ, Института экономики города и Центра стратегических разработок «Северо-Запад». Команда губернатора Георгия Бооса заглянула в будущее региона сразу на 25 лет. Такой срок взят не с потолка — именно до 2031 года будет действовать закон об особой экономической зоне в Калининградской области. До тех пор вкупе с федеральной, областными целевыми и миграционной программами именно закон об ОЭЗ и будет стержнем развития региона.

Основной целью Программы социально-экономического развития Калининградской области было объявлено «повышение качества жизни, обеспечение динамичного и устойчивого экономического роста на основе развития и максимального использования потенциала региона». Главными целевыми установками стратегии являются обеспечение высокого уровня конкурентоспособности Калининградской области среди прибалтийских государств и сокращение разрыва в качестве и уровне жизни с сопредельными странами. Для этого стратегия предполагает в ближайшие годы многое: обеспечить устойчивость российского присутствия на Балтике; добиться экономического роста не менее 10% ВРП в год; достичь качества жизни населения области, соизмеримого с европейскими стандартами; трансформировать экономическую структуру области в направлении экспортной ориентации; создать современную урбанистическую среду, обеспечивающую качество жизни и привлечение инвестиций...

Однако для всего этого области необходима прямая поддержка Центра. На сегодняшний момент поставки газа в регион едва превышают 1 миллиард кубометров. А потребность Калининграда в газе, по словам представлявшего программу развития Георгия Бооса, составляет полтора миллиарда кубов в 2007 году и 1,8 миллиарда — в 2008-м. Запрос губернатора одобрил и



министр экономического развития Герман Греф. Он настаивал, чтобы решение по газу не откладывалось. Однако глава Минпромэнерго Виктор Христенко сообщил, что разговор о каких-то конкретных договоренностях может идти не ранее 1 апреля. Первый заместитель главы правительства, председатель совета директоров «Газпрома» Дмитрий Медведев поддержал его мнение и предложил все-таки подождать до весны.

В итоге дискуссии правительство, приняв к сведению доклад губернатора Калининградской области, поручило Минпромэнерго, Минэкономразвития совместно с ОАО «Газпром», ОАО «РАО «ЕЭС России» и правительством области до 1 апреля 2007 года выработать согласованные решения по объемам поставок газа и электроэнергии потребителям Калининградской области и доложить о результатах.

### **ТУРИСТОВ ЖДУТ ЗОНЫ**

Следующим пунктом повестки стал вопрос о создании особых экономических зон туристско-рекреационного типа. Кабинет министров рассмотрел проекты подготовленных Минэкономразвития постановлений по каждой из семи туристско-рекреационных ОЭЗ, решение о создании которых было принято по результатам конкурсного отбора в прошлом году. На создание инфраструктуры туристско-рекреационных ОЭЗ федеральный бюджет должен будет выделить до 44,5 миллиарда рублей. Частные инвестиции при этом составят 271,4 миллиарда. Чтобы проект заработал, в законодательство внесены поправки, устанавливающие специ-

альное налогообложение для бизнеса. В течение пяти лет резиденты ОЭЗ освобождаются от уплаты налога на имущество и земельного налога. Кроме того, предусматривается возможность установления законами субъектов Федерации пониженной ставки налога на прибыль, подлежащую зачислению в местные бюджеты. В материалах МЭРТа дается подробная характеристика всех зон. Из документов следует, что наиболее серьезные инвестиции потребуются на создание «туристской житницы» в Краснодарском крае – сразу на пяти земельных участках общей площадью до 20 квадратных километров – свыше 181 миллиарда рублей в течение ближайших 20 лет.

Глава МЭРТ смотрит на планы своего ведомства с оптимизмом. Он уверен, что к 2016 году число туристов, приезжающих в Россию, увеличится с 3 до 9,7 миллиона человек. К этому сроку будут созданы 155 тысяч новых рабочих мест.

– В рамках особых экономических зон можно достичь гармоничного отношения человека к природе, – добавил глава Министерства природных ресурсов Юрий Трутнев.

Однако, по мнению министра финансов Алексея Кудрина, места, выбранные для основных объектов многих ОЭЗ, – «это не всегда те точки, которые дадут главный прирост туристических потоков в ближайшие годы».

– Других точек у нас много. Правильные замечания, – согласился с ним глава правительства. – Ведь мы отрываем деньги от важных проектов. И принимая ре-



шение, даем сигнал бизнесу – работайте, а мы будем оказывать внимание. Но если мы оконфузимся здесь вместе с вами, то будет совершенно другая картина!

Новому руководителю Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами Михаилу Мишустину теперь придется нести личную ответственность за средства, выделяемые из федерального бюджета на создание этих зон, подытожил премьер.

Что же касается вопроса о финансировании строительства объектов транспортной и энергетической инфраструктур, связанных с созданием особых зон, он будет решен после выработки согласованных межведомственных предложений. Их должны будут учесть при подготовке проекта федерального бюджета на 2008 и последующие годы.

#### **ДЕЛА ТЕКУЩИЕ**

Далее членами правительствами был рассмотрен и решен еще ряд важных вопросов. Министр иностранных дел России Сергей Лавров и его заместитель Сергей Кисляк вынесли на обсуждение предложения о присоединении нашей страны к Соглашению о привилегиях и иммунитетах Международного трибунала по морскому праву и предложения по ратификации двух российско-американских протоколов по условиям перевозки, хранения, уничтожения и предотвращения распространения оружия.

В работе Международного трибунала по морскому праву, учрежденного Конвенцией ООН 1982 года и на-

ходящегося в Гамбурге (ФРГ), Россия активно участвует уже сегодня. Это помогает эффективно решать вопросы, касающиеся незамедлительного освобождения задержанных судов или их экипажей. Так, в 2002 году Россия прибегла к процедуре защиты своих законных прав, инициировав в трибунале рассмотрение дела против Австралии о незамедлительном освобождении рыболовного судна «Волга» и его экипажа. Трибунал в основном учел доводы, представленные российской стороной, и вынес решение о незамедлительном освобождении российского судна и его экипажа, значительно снизив сумму требуемого Австралией залога.

Присоединение России к соглашению будет способствовать укреплению ее позиций как одной из ведущих морских держав. Кроме того, на эти цели не потребуются дополнительных расходов из федерального бюджета. Так что ратификация документа, безусловно, в наших интересах, решило правительство. Такое же решение было вынесено и в отношении стандартной процедуры продления соглашений с США в сфере разоружения, условия заключения которых соответствуют международно-правовым стандартам.

Министр здравоохранения и социального развития Михаил Зурабов сообщил о подготовке его ведомства к 29-й сессии Генеральной ассамблеи Международной ассоциации социального обеспечения (МАСО), которая пройдет в Москве 10–16 сентября этого года. Россия впервые будет принимать такой крупный между-





народный форум по социальной теме. МАСО, объединяющая около 400 национальных учреждений социального обеспечения из 148 стран мира, уже назвала ассамблею 2007 года «Всемирным форумом в области социального обеспечения».

Выступавший следом глава МЧС Сергей Шойгу просил правительство о выделении средств из резервного фонда по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий. В результате прошедших в августе 2006 года на территории Орловской области ливневых дождей ее хозяйству был нанесен значительный ущерб. Теперь на финансирование неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства орловцам требуется около 2 миллионов рублей. Министры решили помочь и здесь.

#### **АКТЕРОВ В БЕДЕ НЕ БРОСЯТ**

Заседание завершал министр финансов Алексей Кудрин, который напомнил собравшимся, как в ноябре ушедшего года в ходе встречи президента России с творческой общественностью Санкт-Петербурга Владимир Путин признал целесообразным оказать государственную поддержку творческим союзам и выделять на эти цели по 30 миллионов рублей ежегодно. По поручению президента правительство разработало порядок выделения средств из федерального бюджета для оказания материальной помощи нуждающимся театральным деятелям, находящимся на пенсии. Пер-

вая сумма – полтора миллиона рублей – предназначалась для Союза театральных деятелей России.

Теперь в рамках проекта перспективного финансового плана на 2008–2010 годы необходимые средства на оказание материальной помощи другим пенсионерам этой категории предусмотрены Минфином России в бюджете Роскультуры. Предполагаемое количество неработающих членов творческих союзов, которым будет оказана единовременная материальная помощь, составит 7874 человека.

В обновленном, открытом недавно пресс-центре Дома правительства руководитель аппарата правительства Сергей Нарышкин собрал лауреатов премий правительства РФ за 2006 год в области СМИ. Среди них оказались главные редакторы и сотрудники газет «Челябинский рабочий», «Крестьянин», «Деловой крестьянин», «Красноярский рабочий». Престижные награды также получили генеральный директор ИТАР-ТАСС Виталий Игнатенко; главные редакторы журнала «Огонек» и газеты «Аргументы и факты»; обозреватели газеты «Спорт-Экспресс» и «Российской газеты».

Обращаясь к награжденным, руководитель аппарата правительства заявил:

– Присуждение этих премий является признанием ваших огромных заслуг перед обществом и государством.

---

Иван ЛОПАТИН

---

# Секрет популярности – в делах

Накануне Нового года Аналитический центр Юрия Левады, славящийся своей независимой позицией, подвел итоги крупного исследования, по которому составлен рейтинг популярности российских «звезд» первой величины – «Человек года». То, что в ходе декабрьского опроса 35% россиян назвали «Человеком 2006 года» президента России Владимира Путина, объяснения не требует. Помимо главы государства пятерку лучших российских политиков года составили первый вице-премьер правительства России Дмитрий Медведев (8%), вице-премьер – министр обороны Сергей Иванов (7%), лидер ЛДПР Владимир Жириновский (5%) и глава МЧС Сергей Шойгу (4%). Любопытно, что вторым по популярности человеком после президента стал человек, которого граждане России еще совсем недавно не знали.

## ОФИЦИАЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ

Когда осенью 2005 года Дмитрия Медведева перевели с должности руководителя президентской администрации на публичный пост первого вице-преьера, то сразу же возникла версия о том, что именно он будет как минимум следующим главой правительства. С тех пор Медведев стал часто появляться на экранах телевизоров в разных сюжетах: заседания кабинета министров, выполнение нацпроектов, совещание по газификации сел...

Некоторым такая активность кажется хаотичной, однако в действительности сферы ответственности первого заместителя председателя правительства РФ определены довольно жестко. Так, Дмитрий Медведев, к примеру, отвечает за обеспечение единства экономического пространства и свободы экономической деятельности в нашей стране. Еще одно поле его деятельности – развитие конкуренции и антимонопольной политики в России. Так что у государственной поддержки малого бизнеса и у многих запущенных в последнее время межрегиональных проектов есть свой опекун.

Одним из таких проектов, к примеру, является правительственная программа по обеспечению доступности современных информационно-коммуникационных услуг для населения и развитию национальной инфраструктуры связи на период до 2012 года. Кстати, Медведев, в мае 2006 года возглавивший комиссию по развитию телерадиовещания, курирует ее и как ответственный за развитие массовых коммуникаций. Именно он год назад впервые заявил своим коллегам, что «инфраструктура связи является важ-

нейшим условием социально-экономического развития страны, а степень доступности услуг связи определяет уровень и качество жизни людей». В результате связь стала одним из самых динамично развивающихся секторов экономики за последний год. Темпы роста отрасли составили более 30%. Стоит отметить, что этот рост в основном достигается не за счет поглощения мелких операторов связи крупными, а именно с помощью развития и наращивания мощности малых региональных сетей связи. Так что конкурентное развитие налицо.

Еще один участок работы первого вице-преьера – проведение государственной политики в сфере природопользования и охраны окружающей среды. В последний год во многом благодаря его усилиям государство удачно отстаивало свои интересы в таких масштабных международных ресурсных проектах, как «Сахалин-2». Не вызывает сомнений, что эта история придет к логическому завершению и в затянувшемся диалоге с российско-британской компанией ТНК-ВР о разделении контроля над крупнейшим газовым месторождением Восточной Сибири будет поставлена точка. А в скором времени, по мнению ряда экспертов, внимание правительства будет обращено и на американскую нефтяную компанию Exxon Mobil, управляющую проектом «Сахалин-1».

Активное участие Дмитрия Медведева в этих процессах оправданно, поскольку еще одной сферой его правительственной ответственности являются взаимодействие с органами судебной власти и прокуратуры и проведение государственной политики в сфере юстиции. Можно надеяться, что новые, подписанные российским правительством международные ресурсные соглашения будут теперь выполнены. А утвержденная Энергетическая стратегия России решит задачу закрепления и развития позиций на энергетических рынках стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

## ПРОЕКТЫ БУДУЩЕЙ ЖИЗНИ

Однако главным блоком работы Дмитрия Медведева в правительстве в минувшем году стали, конечно же, приоритетные национальные проекты, выполнение которых осуществляется под его непосредственным руководством.

В январе 2006-го, когда правительство только приступало к работе над проектами «Образование», «Доступное и комфортное жилье», «Здоровье» и «Развитие АПК», многие скептики говорили о том, что из этой затеи ничего не выйдет. Главный аргумент критиков был прост: на реализацию нацпроектов выде-



лено слишком мало денег для того, чтобы ситуация в этих четырех сферах кардинально изменилась к лучшему. Между тем, как сказал недавно Дмитрий Медведев, начатые год назад реформы нельзя сводить к простой раздаче бюджетных денег. Главная задача нацпроектов заключается в другом: они «стимулировали инициативу в регионах. Значительная часть тех идей, которые заложены в национальных приоритетах, начала осуществляться и стала стимулом для региональных инициатив по улучшению ситуации во всех четырех сферах».

Пробуждение инициативности региональных администраций измеряется вполне конкретными цифрами. Например, Республика Татарстан в прошлом году выделила на реализацию нацпроекта «Образование» на своей территории 4 миллиарда рублей, в то время как из федерального бюджета на эти же цели республика получила помощь примерно 1 миллиард. Власти Ямало-Ненецкого АО в прошедшем году выделили на поддержку нацпроекта «Образование» из собственных источников примерно 4,6 миллиарда рублей, Тюменской области — 3,6, Свердловской — 1,6. Большинство наших регионов, к сожалению, не могут похвастаться значительными собственными доходами, поэтому поддержка нацпроектов со стороны властей на местах исчисляется в основном миллионами, а не миллиардами рублей. Тем не менее в целом по стране в 2006 году на реализацию нацпроектов была потрачена сумма, принципиально отличающаяся от той, которую изначально выделило на эти же цели федеральное прави-

тельство. По предварительным данным, их цена приблизилась к одному триллиону рублей.

Надо сказать, что само появление четырех «национальных приоритетов» в какой-то степени стимулировало активность и самого правительства. Именно благодаря нацпроектам федеральное руководство в минувшем году подступилось к тем проблемам, решение которых раньше затягивалось на годы. Лучше всего это видно на примере проекта по жилью, который Медведев называет самым сложным. В конце минувшего года по инициативе правительства был принят целый ряд поправок в законодательство, снявших многие административные барьеры при осуществлении жилищной реформы. Например, была значительно упрощена процедура перевода государственных земель в частную собственность под жилое строительство. Внесены поправки в Градостроительный кодекс, устанавливающие прозрачную процедуру при проведении аукционов по выделению участков для жилой застройки. Федеральный Центр создал систему постоянного контроля над тем, как регионы и муниципалитеты соблюдают законодательство о градостроительной деятельности. Предполагается, что эти меры позволят ввести в рыночный оборот большое количество земель, стимулировать жилое строительство, а также снизить коррупцию на местах. Кроме того, в минувшем году началось снижение ставок по ипотечным кредитам. Сейчас эти ставки достигают 11% годовых, в ближайшие два-три года правительство планирует снизить их до 7%.



Кстати, в правительстве убеждены, что благодаря появлению нацпроекта «Здоровье» удалось спасти жизни тысячам граждан. Подводя итоги уходящего года, Дмитрий Медведев рассказал, что после масштабной закупки медицинских автомобилей ожидание «скорой помощи» в среднем по стране снизилось на 10 минут. «Надо понимать, что в эти 10 минут нередко решается вопрос жизни и смерти», — сказал Медведев. В рамках этого проекта в сфере здравоохранения парк машин «скорой помощи» в России обновился почти на треть.

Разумеется, несмотря на все положительные сдвиги, реализация национальных проектов не может привести к быстрым и заметным для всех результатам. Понимает это и их куратор, который в последнее время нередко говорит, что «ряд направлений должен быть продолжен и за пределами 2007 года», а правительству необходимо детально пересмотреть с учетом национальных проектов финансовый план 2008–2009 годов.

Следует отметить специфическую для России по своей эффективности систему контроля и управления национальными проектами, с реализацией которых так или иначе связаны практически все министерства. Впрочем, помимо аппаратных структур значительная часть контроля над проектами осуществляется лично Дмитрием Медведевым — в постоянных командировках по стране, регулярном проведении селекторных совещаний и встреч не только с чиновниками, но и с гражданами, для которых эти проекты и реализуются.

### «ГАЗПРОМ» РАСТЕТ

Рассматривая правительственную активность Дмитрия Медведева, нельзя забывать, что последние шесть лет он продолжает работать председателем совета директоров ОАО «Газпром» — компании стратегического назначения, ведущего мирового поставщика энергоресурсов. Именно с момента его прихода в «Газпром» в компании началась работа по оптимизации внешнеэкономической деятельности и повышению социальной роли компании внутри страны.

Сегодня фактически прекращены «льготные дружеские» поставки российского газа за бесценнок. Компания все активнее вступает в партнерские отношения с зарубежными контрагентами. Экспортная выручка «Газпрома» от продаж газа в дальнее зарубежье выросла в 2006 году на 43% и достигла 39 миллиардов долларов. По словам Медведева, объемы природного газа, добытого «Газпромом» и экспортированного Газпромэкспортом в страны дальнего зарубежья, в 2006 году составили 151,07 миллиарда кубометров. Общий объем природного газа, экспортируемого Газпромэкспортом, включая объемы от «Газпрома» и от других источников, составил 155,6 миллиарда кубометров.

В соответствии с инвестиционной программой на 2007 год общий объем инвестиций «Газпрома» определен в размере 529,38 миллиарда рублей, в том числе 360,56 миллиарда капитальных вложений и 68,82 — долгосрочных. «Это беспрецедентный рост, — счита-



ют эксперты. — Достаточно вспомнить, что в 1990-х годах инвестпрограмма «Газпрома» составляла по 2–3 миллиарда долларов в год.

Кроме того, «Газпром» последовательно осуществляет газификацию страны, обеспечивая доступ голубого топлива более чем в 300 населенных пунктах в год. Заметно возросла активность компании в социальной сфере (например, программа «Газпром» — детям»). Дмитрий Медведев надеется, что «в 2006–2007 годах с помощью «Газпрома» будут реконструированы сотни спортивных объектов, расположенных в самых разных регионах страны. Предполагаемый объем инвестиций, выделяемых на эти цели, составит в 2006–2007 годах около четырех миллиардов рублей».

### НА СЛУЖБЕ ОБЩЕСТВУ

Занятый государственной деятельностью, Дмитрий Медведев умудряется находить время и для общественной работы. Для него очевидно, что гражданское общество грядущей России может быть сформировано только из людей, знающих свои права и обязанности, власти, готовой эти права защищать, а выполнения обязанностей — требовать. И одной из ключевых задач сегодня являются ликвидация правовой безграмотности населения, обеспечение доступности юридических услуг, практическая реализация конституционных прав граждан.

Для Медведева, профессионального юриста, лауреата премии правительства РФ в области образования

(2001 год) за выпущенный в соавторстве трехтомный учебник по гражданскому праву, ставший своеобразным бестселлером для студентов и преподавателей юридических вузов, постановка таких проблем выглядит вполне логично.

Поддержка в рамках нацпроекта «Образование» просветительских инициатив, направленных на распространение в массах основ правовых знаний, для Медведева — залог того, что через некоторое время все граждане России будут уверены, что «демократия — абсолютно фундаментальная вещь». Выполняя эту добровольную миссию, Дмитрий Медведев ведет большую общественную работу в рамках возглавляемых им попечительского совета Общероссийской организации «Ассоциация юристов России» и координационного совета Российского союза юристов, членом президиума которого он является.

Несмотря на такую загруженность, заместитель премьера еще находит время поддерживать спорт. Содействие развитию спорта в России только в последние годы стало реальной действующей программой. И наравне с такими компаниями, как «Газпром», решающую роль здесь играют общественные организации, поддерживающие профессиональный и массовый спорт. Одна из таких пусть молодых, но уже весьма эффективных организаций — Фонд поддержки олимпийцев России. Дмитрий Медведев является председателем попечительского совета этого фонда.

---

Иван ЛОПАТИН

# Сильные регионы – сильная страна

Для любого федеративного государства, особенно такого, как Россия, региональная политика является одним из основных предметов деятельности, по сути – главным способом регулирования экономического развития своих территорий, считает председатель Комитета Совета Федерации по делам Федерации и региональной политике Рафгат АЛТЫНБАЕВ. Мы попросили его рассказать о задачах, основных направлениях и планах работы комитета.

– Рафгат Закиевич, можно ли считать ваш комитет традиционной площадкой диалога федерального Центра с регионами?

– На нас возложено обеспечение взаимодействия Совета Федерации и законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в законотворческом процессе. Главная задача Совета Федерации – сделать все возможное, чтобы регионы были максимально самостоятельны. К какой бы отрасли ни относился принимаемый федеральный закон, необходимо учитывать прежде всего его пользу для регионов.

– Иногда приходится слышать, что у нас в государстве нет региональной политики как таковой, а отношения Центра и регионов никак нельзя назвать равноправным диалогом...

– Региональная политика в нашей стране до сих пор не нашла полноценного правового обеспечения. Ее предмет, цели и задачи не получили закрепления в Конституции РФ и федеральных законах. Основным нормативным актом, регламентирующим содержание региональной политики, остается Указ президента РФ от 3 июня 1996 года. Содержание региональной экономической политики раскрывается в этом документе через перечень, включающий девять разноплановых задач – от укрепления экономических основ территориальной целостности и стабильности государства до совершенствования экономического районирования страны. И эта нечеткость целевых установок мешает определению государственных стратегических приоритетов регионального развития, снижает эффективность межрегиональных прогнозов, концепций и программ развития регионов.

– Не секрет, что регионы развиваются неравномерно и уровень жизни населения в разных субъектах разный. Есть ли возможность уравнивать экономические показатели?

– Выравнивание уровня социально-экономического развития территорий – ключевая задача региональной политики любого федеративного государства, в



особенности такого, как Россия. Решается она у нас путем оказания отдельным субъектам РФ поддержки за счет федеральных бюджетных и внебюджетных средств. Однако процедура, на основании которой принимаются решения об оказании поддержки, не опирается на единую, строго определенную законодательством базу. Проекты законов «Об основах государственного регулирования регионального развития в Российской Федерации» и «Об основах федеральной поддержки депрессивных территорий Российской Федерации» находятся в Государственной Думе на уровне второго чтения.

– Судьба этих проектов зависит от правительства?

– Сегодня федеральная региональная экономическая политика разрабатывается по меньшей мере тремя различными министерствами – Минэкономразвития и торговли РФ, Минрегионом РФ и Минфином РФ, и каждое из них придерживается собственной точки зрения на цели и задачи этой политики, предлагает свои оптимальные формы и методы ее реализации. Причем из трех министерств профильное – Министерство регионального развития – обладает наименьшим набором средств воздействия на экономиче-

ские процессы в регионах и их взаимодействие с Центром.

– В таком случае как можно реально договориться с Центром?

– С принятием в 2005 году Федерального закона «Об особых экономических зонах в РФ» появились новые инструменты государственной экономической политики. Но все же главным рычагом для решения проблем стратегического характера были и остаются федеральные целевые программы (ФЦП). Особое значение ФЦП как раз в том, что они в силу своего инвестиционного характера способны реально влиять на структурную перестройку экономик слаборазвитых и депрессивных регионов при условии оптимального выбора направления использования выделенных ресурсов. Но сегодня нужны новые, современные механизмы инвестирования средств, позволяющие обеспечить заметные экономические сдвиги и существенное повышение качества услуг населению, особенно в отраслях, определенных в качестве приоритетных национальных проектов.

ФЦП как инструмент государственной региональной экономической политики появились в начале 90-х годов. К 2002 году число таких программ достигло 32. Они полностью или частично охватывали территорию более 50 субъектов Федерации, некоторые из регионов подпали под действие нескольких программ. Нередко по благополучному региону принималась ФЦП, в то

**НАША ЦЕЛЬ – ЗАЩИТА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ РЕГИОНОВ. И ПУСТЬ ПОКА ЧЕРЕЗ ТРАНСФЕРТЫ, НО ЭТО СУЩЕСТВЕННЫЙ ШАГ К ЭКОНОМИЧЕСКОЙ САМОДОСТАТОЧНОСТИ В ИСПОЛНЕНИИ СОБСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ**

время как безусловно депрессивный оставался без поддержки. Решающее значение имел лоббистский потенциал руководителя региона, а не научно обоснованная система приоритетов. Количество принимаемых программ росло как снежный ком, и их ресурсное обеспечение явно превышало финансовые возможности федерального бюджета. Недофинансирование программ не могло не сказаться на результатах реализации большинства из них.

– И складывалось впечатление о несостоятельности регионов, Центр стремился все больше полномочий взять на себя?

– Нужно учитывать, что в 90-х годах в стране были совершенно другие экономические условия и другие федеративные отношения, стояли иные задачи. Экономика и финансовая система были скованы системным кризисом. Сейчас ситуация изменилась. На первый план выходят задачи, направленные на повышение уровня благосостояния и улучшение качества жизни россиян.

Если проанализировать содержание ежегодных посланий президента Федеральному Собранию за последние годы, становится очевидно, что курс преобра-

зований в стране переходит из политического рула в экономическое и социальное. Укрепление государственности и повышение эффективности управления при четком разграничении полномочий между уровнями власти позволяет ставить долгосрочные экономические цели. От регионов требуются все более высокие темпы роста промышленности и ВВП. А для этого Центр должен обеспечить необходимые условия.

– Во многом благодаря усилиям Комитета Совета Федерации по делам Федерации и региональной политике при утверждении бюджета-2007 регионы получили межбюджетные трансферты в один триллион рублей. Как вам это удалось?

– Наша цель – защита экономических интересов субъектов Федерации. И пусть пока через трансферты, но это существенный шаг к экономической самостоятельности в исполнении собственных полномочий. Я целиком поддерживаю позицию большинства регионов в том, что новая система разграничения полномочий требует пересмотра подходов к использованию федеральных целевых программ, и остаюсь последовательным сторонником того, чтобы решающую роль в процессе программно-целевого регулирования отвести регионам.

Дефицит региональных бюджетов на фоне сбалансированности федерального не может не беспокоить наш комитет. Это говорит о том, что профицит достигнут за счет федеральной части, из которой затем в субъекты направляются трансферты на решение первоочередных региональных нужд. Таким образом, продолжается процесс централизации доходов. Все это усугубляет зависимость регионов от федерального Центра, ставит их в положение вечных просителей. И главное, не создает необходимых стимулов к развитию экономики, расширению собственной налогооблагаемой базы и зарабатыванию собственных средств. Это не может не порождать иждивенческие настроения. Роста числа самостоятельных регионов за последние годы практически нет.

– Бюджеты формируются «по затратам», от так называемого достигнутого уровня?

– Только в единичных случаях в некоторых регионах внедряются механизмы программно-целевого бюджетирования, ориентированного на достижение конкретных результатов. Считаю, что пришло время акцентировать внимание на том, что межбюджетные отношения играют решающую роль в бюджетном процессе, в жизни субъектов и населения страны и по большому счету – в повышении эффективности экономики России. Территории нуждаются во вложении инвестиционных средств федерального бюджета в развитие инфраструктурных объектов, позволяющих им наиболее эффективно использовать свои географические, природно-климатические, промышленные и другие ресурсы для повышения темпов экономического роста.

В русле основных направлений бюджетной политики, определенных президентом Владимиром Путиным в бюджетном послании, многие наработки нашего комитета, которые мы последовательно отстаиваем, будут реализованы в ближайшее время. В первую очередь – существенное обновление федеральной регио-



нальной экономической политики России. Предстоит решить целый ряд фундаментальных задач. Необходимо окончательно определиться с целями экономической поддержки регионов.

– В последнее время все чаще и на достаточно высоком уровне раздаются призывы отказаться от поддержки депрессивных регионов и перейти к «точечной», то есть инвестировать государственные деньги в перспективные территории, куда население малоперспективных в экономическом плане регионов якобы потом само собой переберется на работу и жительство.

– Если экономическая поддержка не будет оказываться наиболее проблемным регионам и средства станут вкладываться только в так называемые точки роста, предстоит сформулировать цели региональной политики в отношении депрессивных регионов, так как усугубление и без того тяжелой ситуации в этих субъектах Федерации может привести к весьма печальным последствиям не только для их населения, но и для функционирования всего государства.

И здесь нельзя не сказать о целесообразности повышения роли инвестиционной поддержки регионов. Она пока еще относительно невелика. Как показывает опыт других стран, встает вопрос о необходимости координации региональной политики с другими элементами экономической политики государства, использования возможностей отраслевой, социальной политики федеральных властей для решения многочисленных проблем наименее экономически развитых и бедных субъектов Федерации.

**ВЫРАВНИВАНИЕ УРОВНЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ – КЛЮЧЕВАЯ ЗАДАЧА РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ЛЮБОГО ФЕДЕРАТИВНОГО ГОСУДАРСТВА, В ОСОБЕННОСТИ ТАКОГО, КАК РОССИЯ**

– И здесь особенно важно суметь услышать голос с мест. И кому, как не «палате регионов» в российском парламенте, проще это сделать?

– Наш комитет готов взять на себя роль генерального штаба в этой важнейшей работе. Региональные законодатели всегда могут рассчитывать на наше понимание и помощь.

Весьма насыщенный график – выездные заседания комитета, парламентские слушания и разнообразные мероприятия в стенах Совета Федерации и в больших и малых городах России – обеспечивает конструктивное взаимодействие с региональными законодателями.

В ходе такого конструктивного диалога регионов с федеральным Центром объединяются усилия в деле совершенствования государственной региональной политики на благо страны. Потому что без сильных регионов невозможно сильное государство.

Беседовала  
Юлия БОРИСОВА



# Москва примет парламентский форум

**Ежегодная сессия Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума (АТПФ) на этот раз пройдет в Москве. В преддверии важного политического события в МИДе прошла пресс-конференция председателя Совета Федерации Сергея МИРОНОВА, на которой он обозначил круг «горячих» проблем. Именно они будут в центре внимания парламентариев.**

Решение о проведении 15-й сессии АТПФ в Москве было единогласно принято в январе 2006 года на предыдущей сессии этой организации в столице Индонезии — Джакарте. В России участники форума обсудят вопросы обеспечения мира и стабильности в Азиатско-Тихоокеанском регионе и на Ближнем Востоке, вопросы борьбы с терроризмом и энергетической безопасности, с незаконным оборотом наркотиков, будут налаживать сотрудничество в здравоохранении и экологии. Напомним, что АТПФ был учрежден 14–15 января 1993 года на заседании в Токио как межпарламентская организация. Сегодня форум объединяет 27 государств.

Россия присоединилась к АТПФ в 1993 году, а с 1995 года делегации нашего парламента регулярно принимают участие в работе форума. Новое российское «евразийство» имеет весомые причины: две трети нашей территории расположены в Азии. Там сосредоточена значительная часть природных ресурсов, производственного, научно-технического, образовательного и кадрового потенциала. Нам есть что предложить миру: «Можно без преувеличения сказать — мы нужны друг другу», — заявил Сергей Миронов. Огромные запасы нефти, природного газа, каменного угля, цветных металлов, гидроэнергетических ресурсов Сибири и Дальнего Востока — один из основных факторов, определяющих долгосрочные перспективы экономического развития России как энергетической сверхдержавы.

Зарубежные гости ценят Россию. Как сообщил глава верхней палаты парламента, девять прибывающих на московскую сессию АТПФ делегаций будут возглавлять спикеры национальных парламентов. В состав российской делегации войдут члены Совета Федерации во главе с заместителем председателя СФ Дмитрием Мезенцевым и депутаты Госдумы. Ожидается, что в церемонии открытия сессии примет участие Владимир Путин.

Без сомнения, это важное политическое событие будет иметь и весомые экономические последствия. В 2006 году страны АТР вышли на второе место после Евросоюза среди главных торговых партнеров России. В целом ежегодный прирост товарооборота составляет 20 процентов. Россия готова предложить своим ближним и дальним соседям аэрокосмическую и машинострои-



тельную продукцию, энергетическое оборудование, в том числе и для создания атомных электростанций. «Сохраняется масса вещей, о которых зарубежные партнеры, бизнесмены и экономисты просто не знают. Они не до конца представляют тот научный и технический потенциал, который есть у нас», — заметил Миронов. Русские готовы предложить политической и деловой элите региона целый ряд широкомасштабных интеграционных проектов. Речь идет прежде всего о строительстве нефтепровода Восточная Сибирь — Тихий океан, о газопроводах, наращивающих Единую систему добычи, транспортировки и газоснабжения. Среди проектов и расширение российских транспортных коридоров на азиатских и дальневосточных направлениях, что предполагает новый этап освоения Байкало-Амурской магистрали и строительство новых автомобильных дорог.

Маятник мировой политики постоянно в движении, и сегодня не только России нужен экономически мобильный и политически стабильный Азиатско-Тихоокеанский регион. Страны АТР тоже заинтересованы в сильной и процветающей России. «Здесь наши интересы совпадают», — заявил Сергей Миронов.

---

Сергей КОСЫГИН

---

# Весна начинается в январе

## ПЛАНЫ НА ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ

— Это будет первая весенняя сессия, в которую мы будем рассматривать федеральный бюджет, тем более — бюджет на три года. Правительство предполагает внести его проект в Государственную Думу до конца апреля. Будет внесен и проект поправок в бюджетное законодательство. Это означает, что уже сейчас нам нужно приступать к консультациям с исполнительной властью о бюджетных параметрах и приоритетах расходования средств. Нам нужно стремиться к тому, чтобы роль парламента в бюджетном процессе неуклонно повышалась. Целевые установки и требования к проекту бюджета должны определяться парламентариями еще до внесения проекта в Думу.

Этими словами 10 января Борис Грызлов открыл седьмую сессию четвертого созыва Государственной Думы РФ. Поздравив депутатов с наступившим 2007 годом, Грызлов кратко перечислил значимые законопроекты, которые потребуют от членов нижней палаты парламента особого внимания этой весной. «Только в части приоритетного рассмотрения в период с января по июль 2007 года запланировано более 40 законопроектов», — рассказал он. А вообще в плане работы на сессию — полтысячи законопроектов.

Среди них оказался и проект федерального закона о повышении минимального размера оплаты труда и о введении механизмов, позволяющих регионам повышать его опережающими темпами во внебюджетной сфере. «При этом, — уточнил Борис Грызлов, — конституционное понятие минимального размера оплаты труда должно получить непротиворечивое определение, а МРОТ не должен быть расчетной единицей для административных штрафов».

С точки зрения председателя Госдумы, необходимо также продолжить работу над укреплением правовой базы противодействия экстремизму. В частности, принять в третьем чтении законопроект о повышении уголовной и административной ответственности за соответствующие деяния.

Для развития местного самоуправления, по мнению спикера, большую роль будет играть уже принятый во втором чтении закон о муниципальной службе. Он считает также, что для укрепления гарантий защиты прав граждан и организаций в процессе исполнения судебных решений будет крайне важна и новая редакция закона «Об исполнительном производстве», проект которой поступил от президента РФ в конце прошлого года.

Как заметил Борис Грызлов, нынешняя Дума начала свою деятельность с «разгребания завалов» своих предшественников, но сама не намерена оставлять но-

вому депутатскому корпусу незаконченные дела и передавать «по наследству» не реализованные до конца законодательные инициативы.

Глава нижней палаты особо отметил и значимость предстоящих «правительственных часов». В весеннюю сессию должно пройти двенадцать встреч с участием руководителей соответствующих органов исполнительной власти.

— До следующих парламентских выборов осталось менее года, — заключил Грызлов. — И несмотря на то, что в предстоящие две сессии перед нами большой объем законотворческой работы, мы не должны ослаблять контроль над качеством деятельности исполнительной власти, контроль над тем, как реализуются на практике федеральные законы. Тем более что многие из них были внесены и приняты именно в нашем созыве.

## ОТ РАВЕНСТВА НА ДОРОГЕ К РАВЕНСТВУ В МИРЕ

Но начать сессию думцы решили с законопроекта, который закрепил отказ народных избранников от использования особых регистрационных автомобильных знаков. Как сказал накануне журналистам Борис Грызлов, уже первое чтение законопроекта «фактически дало толчок к изменению ситуации». Как пояснил спикер, законом использование этих спецзнаков, или флаговых номеров, как их еще называют в народе, регламентировано только для депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации. Но количество таких опознавательных знаков на трассах, увы, значительно превышает число парламентариев. Поэтому, как считает Грызлов, приняв закон, депутаты создадут «хорошую основу для того, чтобы эти номера исчезли не только с автомобилей депутатского корпуса, но и вообще с наших дорог».

В итоге Государственная Дума буквально протащила данное самоограничение, утвердив его во втором и третьем чтениях на первой же неделе сессии. Вице-спикер Госдумы Владимир Катренко считает, что новый закон будет способствовать оздоровлению дорожной ситуации.

— Законопроект направлен на уравнивание депутатов и сенаторов в дорожном движении со всеми гражданами, — отметил Катренко.

По его словам, преимуществом движения должны обладать только оперативные службы, которые обязаны спасать жизнь и здоровье людей. С коллегой согласен и вице-спикер Госдумы Владимир Пехтин. По его словам, отказ от спецномеров для парламентариев «позволит снизить нервность на дороге».



Как отмечается в постановлении, особые госрегистрационные знаки, установленные на автомобилях должностных лиц, могут использоваться лишь до 1 февраля 2007 года. В связи с этим МВД РФ поручено разработать и утвердить порядок выдачи разрешений на установку на транспортных средствах спецсигналов, а также срочно осуществить перерегистрацию автомобилей, на которых уже были установлены особые знаки.

Еще одной новостью первого дня работы Думы стало принятие обращения «К конгрессу Соединенных Штатов Америки», в котором депутаты пожелали новому составу высшего законодательного органа США плодотворной работы и призвали американских коллег «провести объективную инвентаризацию подходов» к вопросам ратификации «ключевых для обеспечения безопасности всего человечества международных договоров».

«Принципиальное значение для эффективного двустороннего и многостороннего сотрудничества в области разоружения и нераспространения оружия массового уничтожения, — говорится в документе, — имеет придание универсального характера одному из важнейших международных договоров: Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний». Российские депутаты также огорчены тем, что отсутствие прогресса в ратификации Соглашения об адаптации Договора об обычных вооруженных силах в Европе «ставит под угрозу само существование данного многостороннего договора, на протяжении многих лет яв-

лявшегося краеугольным камнем европейской безопасности и примером успешного международного сотрудничества в области контроля над вооружениями».

Серьезного обсуждения, по мнению народных избранников России, заслуживают и вопросы, связанные с присоединением США к Киотскому протоколу и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, так как «неучастие Соединенных Штатов Америки в указанных международных договорах не способствует универсализации и эффективному функционированию всей международно-правовой системы безопасности и стратегической стабильности».

Упомянута в обращении и пресловутая поправка Джексона-Вэника, которая в современной России воспринимается как «попытка использования в экономической конкуренции недопустимой практики политического давления».

### **ВО ИМЯ БУДУЩЕГО**

Совет Думы принял к рассмотрению законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный депутатами Екатериной Лаховой, Тамарой Фральцовой, Раисой Кармазиной и Айратом Хайруллиным. Суть их предложений сводится к тому, чтобы ввести законодательные ограничения на пребывание несовершеннолетних в ночное время (с 11 вечера до 6 утра) в местах развле-



чения и досуга. В соответствии с законопроектом те, кому не исполнилось 18 лет, смогут посещать ночные клубы, концерты, появляться после 23 часов в интернет-кафе только в сопровождении родителей или заменяющих их лиц. Одновременно депутатами предложено установить безусловный запрет на допуск несовершеннолетних в помещения, предназначенные для проведения азартных игр, а также в заведения общественного питания, предназначенные для потребления алкогольной продукции.

В случае принятия закона за нарушение указанных ограничений должностные и юридические лица могут понести ответственность в виде штрафа, который составит от 25 до 300 МРОТ. Принятие закона, считают авторы проекта, создаст дополнительные условия для обеспечения безопасности жизни, охраны здоровья, нравственности подрастающего поколения. По решению Совета Думы этот важный законопроект «с колес» включен в программу работы палаты в весеннюю сессию и направлен для подготовки предложений и замечаний во все необходимые инстанции.

Председатель Государственной Думы Борис Грызлов встретился с председателем Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) Рене ван дер Линденом. Открывая встречу, российский спикер поблагодарил ван дер Линдена за его позицию во время председательства России в комитете министров Совета Европы.

Комментируя обсуждение в ПАСЕ российско-грузинских отношений, Борис Грызлов отметил, что «Россия выполняет свои обязательства, причем с опе-

режением, и для официального Тбилиси альтернативного пути, кроме мирного процесса, быть не должно». Недавнее отклонение Государственной Думой законопроекта о присоединении России к четырнадцатому Протоколу Европейской конвенции о защите прав человека также стало темой для обсуждения. По словам Бориса Грызлова, данный законопроект находится на рассмотрении в профильном комитете. В завершение встречи глава Госдумы поблагодарил председателя ПАСЕ за его позицию в связи с решением эстонского парламента, одобрявшего закон о возможном сносе советских памятников. Глава ПАСЕ заметил на это, что «Совет Европы не вправе вмешиваться в самостоятельные решения национальных парламентов». В то же время он признал, что эти решения вызывают у него только сожаление, поскольку создают напряжение в обществе.

Такой ответ, впрочем, не убедил присутствовавших на встрече представителей профильного Комитета Госдумы по международным делам. Его председатель Константин Косачев заявил, что российская сторона будет добиваться обсуждения этого вопроса в ходе сессии ПАСЕ.

– Решение эстонских законодателей носит беспрецедентный характер, – высказал опасение депутат. – Надеюсь, что российскую делегацию поддержат те умеренные силы в Европе, которые не приемлют героизации фашизма или реваншизма. Кто знает историю, тот не может согласиться с тем, что нацизм может быть оправдан.

В итоге на пленарном заседании 17 января Государственная Дума приняла специальное заявление, в котором решительно осудила принятие парламентом Эстонской Республики закона «Об охране воинских захоронений», допускающего демонтаж памятников советским воинам — участникам Великой Отечественной войны.

«Данный акт, направленный на уничтожение памяти о жертвах борьбы против фашизма, — говорится в документе, — свидетельствует о намерении эстонских властей вопреки воле государств, входивших в антигитлеровскую коалицию, продолжить курс на героизацию нацизма и оправдание его идеологии».

В сложившейся ситуации депутаты сочли невозможным продолжение контактов с представителями политических сил Эстонии, которые инициировали рассмотрение и принятие указанного закона, и обратились к президенту России с призывом рассматривать вопросы дальнейшего российско-эстонского

**НУЖНО СТРЕМИТЬСЯ К ТОМУ, ЧТОБЫ РОЛЬ ПАРЛАМЕНТА В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ ПОВЫШАЛАСЬ. ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ И ТРЕБОВАНИЯ К ПРОЕКТУ БЮДЖЕТА ДОЛЖНЫ ОПРЕДЕЛЯТЬСЯ ЕЩЕ ДО ВНЕСЕНИЯ ПРОЕКТА В ДУМУ**

сотрудничества в зависимости от того, каким образом эстонские власти будут реализовывать положения принятого закона.

### **ГОРОДУ ВЕРНУЛИ ИМЯ**

На заседании 17 января думцы в рамках «правительственного часа» заслушивали также доклад министра экономического развития и торговли РФ Германа Грефа «О мерах, принимаемых правительством Российской Федерации по организации торговли сельскохозяйственной продукцией на розничных рынках и совершенствованию нормативной базы в этой области».

Информация по теме была краткой. На начало 2006 года в стране функционировало около 6 тысяч рынков, где нашли для себя рабочие места около 1,2 миллиона человек. На розничных рынках в 2006 году оборачивалось 20% всех товаров, находящихся в системе розничной торговли. «Все большую долю на розничных рынках, — заметил Греф, — занимают организованная торговля и крупные торговые сети». Пока в России, по словам министра, доминируют смешанные типы рынков, где торгуют как продовольственными, так и другими товарами. Специализированные сельскохозяйственные рынки составляют лишь два процента от общего числа. На российских рынках продается 44 процента овощей, почти половина картофеля и, что Герман Греф посчитал особенно удивительным, — 60 процентов трикотажных и швейных изделий, а также мехов.

Недооценивать этот механизм нельзя, избавиться от него невозможно, но навести порядок нужно, констатировал глава Минэкономразвития и обещал сделать это с помощью уже принятого депутатами Закона «Об организации деятельности розничных рынков», который правительство подкрепит четырьмя постановлениями. В одном будет определен порядок выдачи разрешений на право организации рынков, во втором — дан перечень продукции, разрешенной к продаже. Отдельный третий перечень — для сельскохозяйственных кооперативных рынков. В четвертом постановлении будет установлено, какие сведения должны содержаться в паспортах безопасности рынков, и названы требования к их оформлению.

Все рынки, кроме сельскохозяйственных, правительство предполагает реорганизовать, перевести под крышу или превратить в торговые комплексы уже к 2010 году. На них будут распространены все правила организованной торговли. Греф попросил депутатов побыстрее принять закон, который определит санкции за нарушение этих правил. «Иначе, — сказал он, — порядка никогда не добиться».

В то же утро Дума приняла наконец во втором и в окончательном третьем чтениях изменения в закон о туристической деятельности, вводящие в практику отечественного турбизнеса банковские и страховые гарантии ответственности туроператоров. Закон устанавливает, что операторы, работающие в сфере международного туризма — как въездного, так и выездного, — должны ежегодно страховать свою гражданскую ответственность в размере 10 миллионов рублей или оформлять банковскую гарантию на эту сумму. Ответственность операторов исключительно внутреннего туризма должна быть гарантирована на полмиллиона рублей ежегодно.

Законом определен также новый порядок регистрации туроператоров. Это актуально в свете того, что лицензирование туристической деятельности, обязательное до недавнего времени, отменено в России с 31 декабря 2006 года. Теперь туроператоры в соответствии с принятым законом должны будут учитываться в едином федеральном реестре. Федеральное агентство по туризму обязано не позднее чем через пять дней со дня подачи соответствующего заявления внести туроператора в реестр либо выдать ему мотивированный отказ.

Наконец, Государственной Думой были решены еще две важные проблемы. Комитет по энергетике, транспорту и связи добился одобрения во втором чтении законопроекта «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии», а Комитет по делам Федерации и региональной политике помог окончательно разрешить дело о возвращении городу Красногвардейское в Белгородской области его исторического наименования город Бирюч.

---

Иван ЛОПАТИН

---

# Крепкая семья – сильное государство

**Перед началом пленарного заседания секретарь Общественной палаты Евгений ВЕЛИХОВ представил собравшимся Александра ЕФИМОВА. Председатель Общероссийской общественной организации ветеранов войны и военной службы, дважды Герой Советского Союза вошел в состав «общественников». Ну а главным вопросом пленарного заседания стала демографическая политика России.**

«Совсем недавно невозможно было представить разработку профессиональной, глубокой программы демографического развития в России силами общественных организаций», – заявила на заседании Елена Мизулина, постоянный представитель Государственной Думы в Конституционном суде РФ. И в самом деле, национальную программу, которую получили на руки все участники пленарки, можно считать одним из самых взвешенных и конструктивных документов последнего времени.

Период ельцинского правления многие политологи давно уже окрестили второй смутой на Руси (по аналогии с событиями начала XVII века, когда само существование Российского государства было под вопросом). Напомним, что тогда родину спасла «общественность» – народное ополчение, возглавляемое гражданином Кузьмой Мининым (представитель тогдашнего «бизнеса») и князем Дмитрием Пожарским (обедневший аристократ не был членом «правительства», его, скорее, можно отнести к «генералитету»). Войска Лжедмитрия II были разбиты ополчением, что и стало основой для возрождения русской государственности.

Разумеется, что и преодоление последствий ельцинских «смутных времен» невозможно только одной волей сверху. Во всех постсоветских «сословиях» были и есть честные, патриотически мыслящие люди. Именно они работали над преодолением самых болевых проблем России. О русском «демографическом кресте» в прессе начали говорить еще в середине 90-х, а в народе создан образ будущего, желательного для России.

В результате патриотического общественного движения на свет появилась Национальная программа демографического развития России, которую на пленарном заседании представили ее координаторы – председатель Комиссии Общественной палаты по вопросам социального развития Александра Очирова и Евгений Юрьев, председатель Общественного совета Центрального федерального округа.

Программа представляет собой не только подробнейший, детализированный план мероприятий первого этапа (2006–2010 гг.), но и содержит предварительный расчет «цены вопроса». По замыслу разработчиков, на реализацию мероприятий потребуется 560 млрд. рублей, что составит приблизительно 2% ВВП. Причем приоритетную поддержку получают те местности России, где наихудшая демографическая ситуация. Это субъекты Федерации Центрального и Северо-Западного округов, часть регионов Дальневосточного, Приволжского, Сибирского и Уральско-го округов. Здесь в основном живут русские, а по данным переписи 2002 года, именно женщины из государствообразующей нации занимают последнее место по показателю «среднее число рожденных детей» среди всех крупных народов России.

Выступая с основными докладами по программе, Очирова выделила проблему социальных стандартов, а Юрьев обратил внимание собравшихся на тот факт, что все меры, которые сегодня предприняты, недостаточны для изменения отношения к семье в обществе. И заняться этим может только общественность.

Пленарное заседание «общественников» проходило в здании Торгово-промышленной палаты. Открывая дискуссию по докладам, секретарь палаты Евгений Велихов приветствовал представителей правительства, региональных властей, руководителей общественных организаций, экспертов. Известно, что координацией работы по данному направлению занимается Совет при президенте по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике. Но многое зависит и от деятельности правительства. О том, что уже сделано за прошедший год, собравшимся рассказала Людмила Глебова, статс-секретарь, заместитель министра здравоохранения и социального развития: «За девять месяцев 2006 года демографическая ситуация несколько улучшилась. Число родившихся по сравнению с этим же периодом прошлого года увеличилось почти на 16 тысяч. Число умерших уменьшилось на 98,5 тысячи. Это связано с результатами нацпроекта, с большей эффективностью работы первичного звена системы здравоохранения».

Кроме того, с 1 января 2007 года увеличиваются пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет. На эти цели в федеральном бюджете предусмотрено 17,4 млрд. рублей, в бюджете фонда социального страхования – 36,5 млрд. рублей. С начала года вводится компенсация части родительской платы за содержание ребенка в детских са-



**Сергей Катырин, заместитель секретаря Общественной палаты, секретарь Евгений Велихов и Александра Очирова, председатель комиссии по вопросам социального развития**

**ПРЕЗИДЕНТОМ БЫЛА ПОСТАВЛЕНА ЗАДАЧА РАЗРАБОТАТЬ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ПРОГРАММУ ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ ДОБРОВОЛЬНОМУ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ**

дах. За первого ребенка компенсация родительских затрат составит 20%, за второго – 50%, за третьего – 70%. Финансирование этих выплат является расходными обязательствами субъектов России, которым будет оказана необходимая помощь из бюджета – 8 млрд. рублей. По предварительным оценкам, компенсации в 2007 году будут получать родители 4,5 млн. детей. Всего на поддержку рождаемости и семей с детьми в 2007 году из федеральных источников будет направлено более 85 млрд. рублей.

Известный детский врач Леонид Рашаль, председатель Комиссии Общественной палаты по вопросам здравоохранения, не согласился с некоторыми положениями доклада Глебовой: «Мне очень понравилась Национальная программа демографического развития, которую нам сегодня представили. Это замечательный проект. Но я не могу согласиться с тем, что смертность в 2006 году мы снизили на основании только национального проекта «Здоровье». Это не-

возможно! Лишь когда будет вторая программа, направленная на повышение материально-технической базы стационаров, родильных домов, интенсивной терапии, реанимации, тогда мы почувствуем осязаемый эффект. Пока же 40–50% наших родильных домов не укомплектованы должным образом. Государственной программы по снижению смертности по сей день нет».

Еще один знаменитый врач, Лео Бокерия, председатель Комиссии Общественной палаты по формированию здорового образа жизни, поддержал выступление своего коллеги интересным фактом: в 1897 году средняя продолжительность жизни у мужчин была 31 год, а у женщин – 33 года. Через сто с лишним лет в России все-таки стали жить дольше. Но это не избавляет нас от демографических потерь: с 1992 года по сей день в России исчезло население 26 средних областных центров, таких как Курск. Россияне умирают в основном от хронических инфекционных заболеваний. На их долю приходится 98,4% всей смертности: болезни системы кровообращения – 56,4%, внешние причины – 14% и онкология – 12%. Бокерия заявил, что в год в России нужно делать 144 тысячи операций на открытом сердце. «Мы делаем 25 тысяч. 77 клиник в стране могут проводить такие операции, но сегодня они фактически отброшены от магистрального направления».

Среди ряда демографов распространено мнение, что в сложившейся ситуации Россию спасут мигран-



**Евгений Юрьев, председатель  
Общественного совета ЦФО,  
и Николай Герасименко,  
заместитель председателя  
Комитета Госдумы по охране  
здоровья**

ты. Помогут ли нам приезжие? Ответ на этот вопрос члены Общественной палаты могли услышать из первых уст — перед собравшимися выступил Константин Ромодановский, директор Федеральной миграционной службы. Он отметил, что за последние три года число вакансий в промышленности России возросло в три раза, а в некоторых областях — в пять раз. «Можно с уверенностью сказать, что самым дефицитным ресурсом страны в ближайшей перспективе будет труд, особенно квалифицированный. Только в Москве объем обращения работодателей, желающих привлечь к трудовой деятельности на законных основаниях иностранных граждан, за последние два месяца увеличился почти в три раза, а в Московской области — в пять раз».

В сложившихся условиях нужна эффективная и сбалансированная миграционная политика, а не простое воспроизводство потерь населения. Президентом была поставлена задача разработать государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом. На первоначальный этап программы выделено 4,6 млрд. рублей. «Полагаем, что в 2007 году к нам приедет до 50 тысяч человек, в последующие два года — 100 и 150 тысяч человек, — заявил Ромодановский. — Причем эти люди должны быть не просто гастарбайтерами, задача состоит в том, чтобы они постепенно влились в число жителей нашей страны».

Переселенцев готовы принять 12 регионов России. Власти этих территорий уже предоставили на согласование в правительство свои конкретные предложения.

И все же рассчитывать следует в первую очередь на свои силы, а не на приезжих. Митрополит Калужский и Боровский Климент, председатель Комиссии Общественной палаты по вопросам сохранения культурного и духовного наследия общества, в своем выступлении затронул проблемы современной семьи. «Сейчас складывается представление о семейной жизни, о семейных отношениях как об источнике удовольствия, обретения комфорта. Никакие государственные программы не помогут, когда окружающая среда, в которой живет семья, не созидает, не укрепляет семейные ценности, не помогает семье жить на основе нравственных начал... Семья формируется не в ЗАГСе, а с детского возраста, с утробы матери. И ребенок, даже самый маленький, видит отношения между родителями и фиксирует их в своем сознании. Потом он старается копировать эти отношения в своей жизни. И если ребенок видит вокруг себя много отрицательного, греховного, то о какой будущей семье мы можем говорить?!»

Создатели Национальной программы демографического развития хорошо понимают значимость духовной жизни общества. В документе есть специальный раздел: «Реализация мер по формированию в обществе нравственных, в том числе семейных,





ценностей, установки на создание полной, состоящей в законном браке семьи с двумя и более детьми». Элла Памфилова, председатель Совета при президенте по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, в своем выступлении высоко оценила представленную программу и покритиковала правительство за отсутствие современной социальной стратегии развития страны. «Наш президент опирается на общественность. Но я глубоко убеждена, что и правительству надо задуматься и обязательно пересмотреть свою организационную структуру. Не может одно ведомство, поглотившее в себе все, решать проблемы реабилитации инвалидов, поддержки семьи и детства на узком, ущербном, монетаристском подходе. Национальные проекты – хорошо, замечательно, но это чрезвычайные меры, а не стратегия развития».

В свою очередь, Елена Мизулина еще раз подчеркнула, что «обычно если общественные образования и участвовали в разработке такого рода программ, то эти разработки носили, как правило, частный либо поверхностный характер». Представленный документ, по мнению Елены Борисовны, и в недрах правительства мог появиться не сразу. «Это профессиональная программа. Она может лечь в основу федеральной целевой программы демографического развития России, которую утверждает в соответствии с законодательством правительство».

Итогом состоявшейся в Общественной палате дискуссии стало решение пленарного заседания по вопросу «О демографической ситуации в Российской Федерации». «Общественники» представили свои рекомендации президенту, правительству, законодательным органам, бизнес-сообществу. По мнению собравшихся, программа Очировой–Юрьева, как ее для краткости стали называть, заслуживает самого пристального внимания властей и может стать фундаментом для правительственных разработок в этой области.

По второму вопросу пленарного заседания «О проекте доклада Общественной палаты РФ о состоянии гражданского общества в РФ» выступил председатель Комиссии Общественной палаты по вопросам интеллектуального потенциала нации Ярослав Кузьминов. Ключевой проблемой в этой области докладчик считает дефицит доверия – главное препятствие для совместной деятельности. В 1991 году 36% опрошенных считали, что людям можно доверять. Картина осени 2006 года следующая: 22% считают, что людям можно доверять, и 74% призывают к осторожному отношению к согражданам. Но будем надеяться, что работа Общественной палаты «наведет мосты» между властью и социумом. Во всяком случае, первые шаги на этом пути сделаны.

---

Сергей КОСЫГИН

---

# Эффективное государство



Организаторы:

Экономическая рабочая группа  
при Администрации Президента РФ

Комиссия Государственной Думы ФС РФ  
по техническому регулированию

Комитет Совета Федерации ФС РФ  
по промышленной политике

ВСЕРОССИЙСКИЙ ДЕЛОВОЙ ФОРУМ  
«ЭФФЕКТИВНОЕ ГОСУДАРСТВО: ПАРТНЕРСТВО ВЛАСТИ И БИЗНЕСА»

Москва, Президент-Отель  
28 февраля 2007 г.

28 февраля 2007 года в «Президент-Отеле» (г. Москва, ул. Большая Якиманка, д. 24) состоится Всероссийский деловой форум «Эффективное государство: партнерство власти и бизнеса».



Инициаторами проведения Всероссийского форума выступают Комитет Совета Федерации ФС РФ по промышленной политике, Комиссия Государственной Думы ФС РФ по техническому регулированию и Экономическая рабочая группа при Администрации Президента РФ.

Цели Форума: разработка совместных предложений бизнеса и власти по повышению экономической эффективности инвестиционных расходов федерального бюджета и оптимизации государственного участия в ключевых отраслях экономики, а также разработка и запуск механизмов участия предпринимательского сообщества и саморегулируемых организаций в работе законодательной и исполнительной власти по снижению административных барьеров.

На Всероссийском форуме состоится обсуждение практических результатов и перспектив административной, налоговой и бюджетной реформ, возможностей укрепления эффективной управленческой вертикали и противодействия коррупции в сфере государственного регулирования, совершенствования нормативно-правового регулирования системы бюджетных закупок.

Во время проведения Форума будет организована Ярмарка деловых контактов, участники которой получат возможность не только представить свою компанию и предложения по сотрудничеству, но и провести переговоры с заинтересованными представителями деловых кругов.

В Форуме планируется участие представителей Администрации Президента РФ и Правительства РФ и руководителей комитетов Государственной Думы и Совета Федерации ФС РФ, представителей ведущих бизнес-объединений и руководителей предприятий из разных отраслей национальной экономики. А также представителей местных органов управления, экспертных и исследовательских организаций.

Контактные телефоны: (495) 545-35-16  
(495) 205-35-46  
Факс: (495) 205-26-03  
E-mail: [dneprov@aergroup.ru](mailto:dneprov@aergroup.ru)  
Http: [www.aergroup.ru](http://www.aergroup.ru)

# США проигрывают войну в Ираке

**Это признал Роберт Гейтс, сменивший на посту министра обороны США Дональда Рамсфелда. Это признают главные союзники американцев: ожидается, что вскоре премьер-министр Тони Блэр объявит, что нынешний британский контингент, дислоцированный на юге Ирака численностью 7,2 тысячи человек, будет сокращен почти на 3 тысячи, и это будет первым, но не последним существенным сокращением.**

## ТРИ ВАРИАНТА ВЫХОДА

Сам президент Буш излучает уверенность, отправляет в Ирак еще 20 с лишним тысяч солдат и обещает «решительное и победное наступление», чтобы выиграть войну.

Однако на самом деле ни о какой победе речь уже не идет. Как сообщает «Вашингтон пост», не так давно был подготовлен закрытый аналитический доклад Пентагона о том, как улучшить ситуацию в Ираке. Для этого есть три варианта. Во-первых, отправка большего количества войск, во-вторых, сокращение контингента, но более длительное пребывание. И третий вариант — уход из Ирака.

Первый вариант предполагает «значительное увеличение американского контингента в Ираке с целью начать классическую кампанию по разгрому сопротивления». Но это потребовало бы еще сотен тысяч американских и иракских солдат, а также мощного вооружения иракской полиции. Минус данного варианта банальный — в американской армии не хватит солдат.

Третий вариант — уход. Иначе, по мнению исследовательской группы Пентагона, очень вероятно, что Ирак попадет в полномасштабную кровавую гражданскую войну.

«Группа, — пишет «Вашингтон пост», — придумала гибридный план, сочетающий часть первого варианта со вторым и призывающий к сокращению американского контингента в пользу долгосрочного наращивания усилий по обучению и консультированию иракской армии и полиции. При этом американское присутствие в Ираке (сейчас там 140 тыс. военнослужащих) будет увеличено на 20–30 тыс. на короткий период, а затем будет проведено радикальное уменьшение, возможно, до 60 тыс. военнослужащих». Судя по всему, именно этот план сейчас реализует администрация, все еще надеясь хоть как-то стабилизировать ситуацию в Ираке и рассчитывая ограничить критику в самой Америке, где республиканцы проиграли почти все — кроме поста президента, битва за который уже началась.

## ПЛЮРАЛИЗМ МНЕНИЙ

Однако ни того, ни другого Белый дом скорее всего не сможет добиться. Тем более что его цель, как полагают некоторые эксперты, совсем иная. «Вашингтон просто хочет во всем обвинить иракские власти и смыться из Ирака», — пишет британская «Файнэншл таймс». «В Вашингтоне складывается новый консенсус по поводу того, как справиться с ситуацией: обвинить во всем иракцев. Это мнение разделяют многие высокопоставленные чиновники в администрации Буша».

«Это можно назвать «обвини и беги», — заявил Збигнев Бжезинский, бывший советник по национальной безопасности, ныне работающий в Центре стратегических и международных исследований. — Администрация вдруг начала делать вид, что существует такое понятие, как иракское правительство. «Обвини и беги» самореализуется».

С этим согласен Струоб Тэлботт, бывший советник президента Клинтона.

«Логика администрации абсолютно ясна: после превентивной оккупации Ирака давайте превентивно обвиним его в неразберихе, которую мы же там устроили».

При этом все больше политиков, и не только республиканцев, придерживаются этой странной логики. Сенатор Барак Обама, стремящийся стать кандидатом в президенты от демократов и выступавший против вторжения в Ирак, заявил: «...хватит нянчиться, хватит лицемерить. Наша главная надежда на успех — это давление на иракское руководство, с тем чтобы оно наконец пришло к политическому соглашению между воюющими группировками, смогло создать хоть какую-то стабильность в стране и взять конфликт под контроль». Фаворит демократов, сенатор Хиллари Клинтон, вдруг заявила, что доверие к Америке стало заложником иракского правительства. «Нам надо постоянно, в частном порядке и публично, оказывать давление на иракцев с тем, чтобы они всерьез взяли за достижение внутреннего примирения и политического решения», — подчеркнула она.

## ЗА ДЫМОВОЙ ЗАВЕСОЙ

По мнению экспертов, все это свидетельствует о том, что в верхних эшелонах американской власти принимается, если уже не принято, решение о выводе войск из Ирака. Все остальное — дымовая завеса.

Руководитель Центра международной безопасности Института мировой экономики и международных отношений, член научного совета Московского центра Карнеги Алексей Арбатов напоминает: «Перед уходом из Ирака США тоже решили провести эскалацию и



**АМЕРИКАНЦЫ БУДУТ ПЫТАТЬСЯ СОЗДАТЬ ПОДОБИЕ ДЕЕСПОСОБНОЙ ВЛАСТИ. ПОКА ОНИ НЕ СМОГЛИ НАЙТИ НИКАКИХ ТОЧЕК СОПРИКОСНОВЕНИЯ И НАЧАТЬ ПРОДУКТИВНЫЙ ДИАЛОГ С ИРАКЦАМИ-СУННИТАМИ**

военных, и правоохранительных мероприятий, нанес-ти более сильные удары по вооруженной оппозиции, а потом уйти, как говорится, хлопнув дверью. Именно такую тактику США применили, когда уходили из Вьетнама в 71–72-м годах. Следует напомнить, что тогда, уходя из этой беспросветной и тяжелой войны во Вьетнаме, США сначала расширили войну на Камбоджу и Лаос, вслед за этим ушли из Вьетнама и смирились со своим поражением и крушением марионеточного режима в Южном Вьетнаме».

Будут ли события развиваться именно в этом направлении? До конца пока неясно, но уже сейчас просматривается удивительная схожесть иракской кампании с тем, что происходило 30 с лишним лет назад в Юго-Восточной Азии. Кроме наращивания сил уже делаются выпады в сторону соседей Ирака, которые якобы мешают американцам покончить с сопротивлением. Военные эксперты не исключают, что уже весной 2007 года будет атакован Иран. По данным, имеющимся в распоряжении кувейтских газет, ракетно-бомбовый удар, вероятно, будет нанесен с моря при поддержке

систем противоракетной обороны «Пэтриот». Главными целями станут объекты атомной и нефтяной промышленности. Подобный план позволит США не подвергать опасности наземные пехотные подразделения и сдерживать любые возможные ответные действия, передает Arab Times.

По сообщению газеты, президент Джордж Буш уже провел в Белом доме совещание с участием вице-президента Дика Чейни, министра обороны Роберта Гейтса, госсекретаря Кондолизы Райс и ряда военных советников американской администрации, на котором присутствующие обсудили и поминутно расписали план возможного удара по Ирану. В Персидский залив уже направился американский атомный авианосец John Stennis. По словам министра обороны США Роберта Гейтса, Пентагон не готовит военного вторжения в эти страны. Однако при этом министр косвенно подтвердил, что не исключает его возможности. Гейтс отметил, что рассматривает любую военную операцию против Ирана как «крайнюю меру». А Джордж Буш вскоре обвинил Иран и Сирию в поставке оружия иракским боевикам.

**ХОРОШАЯ МИНА ПРИ ПЛОХОЙ ИГРЕ**

Одновременно, как считают эксперты, американцы приложат все усилия к тому, чтобы понизить уровень потерь, перекадывая их на своих союзников. На последнем саммите в НАТО США собирались сделать предложение, от которого многие не смогли бы отказаться, особенно новые члены альянса. Речь идет о наращивании международных сил, которые должны быть направлены в том числе и в Ирак.



Некоторые совсем не против. К примеру, министр иностранных дел Латвии Артис Пабрикс считает, что участие в зарубежных миротворческих операциях для Латвии, входящей в ООН и НАТО, неизбежно. Даже если речь идет о таких странах, как Ирак и Афганистан, несмотря на то что в страну уже начали приходить похоронки. Недавно в Ираке в окрестностях города Эд-Дивания во время патрулирования джип Hummer, в котором находились пять военнослужащих латвийских НВС, наскочил на самодельную мину, установленную повстанцами. В результате взрыва двое военных — гранатометчик Виталий Васильев и водитель Гинт Блейя — погибли на месте, а трое получили ранения различной степени тяжести. Таким образом, скорбный список боевых потерь пока весьма ограниченного латвийского контингента, базирующегося в Ираке, увеличился до трех человек. Первым был старший лейтенант Олаф Бауманис, погибший во время разминирования объекта в 2004 году.

И наконец, американцы будут пытаться создать некое подобие дееспособной власти. Пока что с этим у них ничего не получается. По существу, они не смогли найти никаких точек соприкосновения и начать хоть сколько-нибудь продуктивный диалог с иракцами-суннитами. А после казни Саддама Хусейна он стал и вовсе невозможен.

С шиитами, которые поддержали свержение Хусейна, после недолгого медового месяца началась холодная война, которая периодически перерастала в горячую. Доверия между американцами и иракскими шиитами нет отчасти потому, что американцы видят в шиитах пятую (иранскую) колонну в Ираке. Иракские курды пока держат нейтралитет, но ни на секунду не забывают, что их цель — независимый Курдистан, в распоряжении которого останутся самые лакомые нефтяные поля Ирака.

Очевидно, что американцам не удалось создать силу, на которую они могли бы оставить Ирак. А отпущенное на это время истекло. Америка устала от этой войны и уже не верит, что именно так нужно защищаться от международного терроризма. Демократы откровенно требуют вывести войска и грозят сократить финансирование военной операции.

В итоге иракская война превращается для Джорджа Буша в самый страшный кошмар — войну, где нет фронта и флангов и где уже ненадежен тыл. Почти четыре года назад, 20 марта 2003 года, президент США провозгласил: «Мы идем в Ирак с уважением к его гражданам, к их великой цивилизации и религиям, которые они исповедуют. У нас нет в Ираке никаких целей, кроме стремления ликвидировать угрозу и передать контроль над страной ее народу».

Теперь все понимают, что реальным результатом этого освободительного похода стала разрушенная страна, которая вполне может распасться на части, и, что еще более опасно, геополитическая катастрофа на всем Среднем Востоке, которой есть кому воспользоваться.

---

Сергей ПАВЛОВ

Официальные спонсоры:



Специальные спонсоры:



Информационные спонсоры:



The Moscow Times



Mercedes magazin



15-я международная бизнес-конференция РБК

# РОССИЯ – ЕВРОПА: БИЗНЕС, ИНВЕСТИЦИИ, ПАРТНЕРСТВО

## Пленарные заседания:

- Сессия 1. Партнерство России и ЕС: взаимные интересы и ожидания.
- Сессия 2. Россия в ВТО: национальный суверенитет и международная кооперация.
- Сессия 3. Холдинговые структуры и легитимные оффшоры. Оптимизация финансовых потоков.

## Тематические заседания:

- Перспективы российских и зарубежных банков. Private и/или retail banking.
- Социальные программы бизнеса и государства.
- Инвестиции в энергодиалог и энергобезопасность Европы.
- Правовые аспекты ведения бизнеса и вопросы налогообложения.
- СМИ и бизнес.
- Практические аспекты международной торговли.
- Строительство и управление недвижимостью.
- Перспективы российского страхового рынка.
- IT и телекоммуникации.

АМСТЕРДАМ  
НИДЕРЛАНДЫ



7–11 марта  
2007 года



реклама

[www.conference.rbc.ru](http://www.conference.rbc.ru), [conference@rbc.ru](mailto:conference@rbc.ru)  
тел.: (495) 363-11-19, 363-11-11

Стоимость базового пакета участника €4570

# Белорусский МОТИВ

**«Все хорошо, что хорошо кончается», – заявил премьер-министр России Михаил ФРАДКОВ после окончания переговоров с белорусской делегацией об урегулировании торгово-экономических отношений. Но можно ли на этом поставить точку?**

## НОВОГОДНИЙ СЮРПРИЗ

Правительства России и Белоруссии, а до этого – «Газпром» и его белорусские партнеры – урегулировали все вопросы сотрудничества в области экспорта нефти, нефтепродуктов и газа. «Мы согласовали общий подход», – подчеркнул Михаил Фрадков. На сырую нефть, поставляемую из России в Белоруссию, будет взиматься экспортная пошлина по ставке 53 доллара, что равно соответствующей доле экспортной пошлины на нефтепродукты, поставляемые из Белоруссии, которые произведены из российской нефти. При этом Москва и Минск договорились, что ставки таможенных пошлин на нефть будут гибкими, и о том, что постепенно стороны перейдут к общемировым тарифам.

Москва и Минск вроде бы выработали схему, исключая повторение новогодней тупиковой ситуации, из-за которой прекратилась перекачка российской нефти в Европу и чуть не прекратился транзит газа, отчего серьезно пострадал имидж России как надежного поставщика энергоресурсов.

Оценивая соглашения между Москвой и Минском по нефти и газу, и белорусские независимые эксперты, и белорусские чиновники, а также государственные СМИ сходятся в том, что они выгодны для Минска. Вице-премьер Белоруссии Андрей Кобяков заявил, что подписанное в Москве соглашение – «это не уступка, это цивилизованный способ решения спора, с расчетами, цифрами. Расчеты показывают, что такое распределение является наиболее справедливым». Однако начальство господина Кобякова так не считает.

## ЛУКАВСТВО ЛУКАШЕНКО

Ведь до сих пор Минск ежегодно получал от Москвы от 3,5 до 5 миллиардов долларов – под, как выяснилось, ничем не обеспеченные обещания о создании Союзного государства. Сейчас источник денег – а значит, и источник стабильности в этой стране – начинает иссякать, и властям нужно наконец делать выбор. Либо начать выполнять обещания и приступать к созданию Союзного государства на практике, либо начинать реальные реформы в экономике, чтобы она не зависела от финансовых костылей, сделанных в России.

Проблема в том, что ни к тому, ни к другому власти Белоруссии не готовы. Что касается реформ в экономике, то до сих пор благодаря России особой необходимости в их

проведении не было. Через сложную систему субсидий – низкие цены на энергоносители, таможенные преференции – Россия обеспечивала до 18% ВВП Белоруссии. Очень похоже, что руководству Белоруссии казалось, что так будет всегда. И после обсуждаемых событий президент Белоруссии четко высказал лишь одну мысль относительно будущего экономики Белоруссии: «В землянки пойдем, но своим суверенитетом не поступимся». При этом он пригрозил, что возможно новое обострение в отношениях между Минском и Москвой, пообещав ввести «пошлину и какую-то плату по чувствительным для России товарам» в случае ограничения доступа белорусской продукции на российский рынок. Он также не исключил, что в случае давления со стороны Москвы Минск введет арендную плату за землю под трубопроводами.

Одновременно Александр Лукашенко ясно дал понять, что готов начать активное сотрудничество с Западом. То есть президент Белоруссии заговорил так же, как его коллеги в Польше или Литве. Он заявил, что ответственность за конфликт лежит исключительно на российской стороне: «Мы не имеем отношения к эскалации напряженности вокруг нефтяной трубы. Этот кризис был спровоцирован не нами. В Европе многие поняли после этого конфликта – сегодня мы, а завтра могут быть они». «Европа и США в этой ситуации повели себя порядочно. Они предложили нам поддержку. Это мы никогда не забудем», – подчеркнул Лукашенко. И пообещал развивать отношения с западными странами: «Мы готовы сотрудничать хоть с чертом, хоть с дьяволом, чтобы обеспечить энергетическую безопасность. Если Европа готова сотрудничать, мы пойдем на любое сотрудничество с Европой в этом плане».

Готова ли Европа к такому сотрудничеству? Не исключено.

## НОВАЯ СТРАТЕГИЯ ЕВРОКОМИССИИ

Еврокомиссия подготовила проект новой стратегии, который предполагает экономическую поддержку республики в обмен на проведение демократических реформ. Суть новой политики заключается в готовности европейского сообщества открыть свой рынок для белорусских товаров, увеличить численность стипендий для белорусских студентов и оказать финансовую поддержку белорусским предприятиям. Брюссель готов потратить на реализацию этих инициатив сотни миллионов евро. Что особенно примечательно – теперь, судя по подготовленному Еврокомиссией документу, смена режима Александра Лукашенко более не является главной целью руководства Евросоюза. Все, чего добивается Брюссель, – это демократизация общества, которую в обмен на экономические преференции Запад и предла-

## БЕЛОРУССИЯ: ПОСТАВКИ И ТРАНЗИТ ГАЗА

«Газпром» и Белоруссия подписали контракт о поставках и транзите газа в 2007 году, цена на российский газ для Белоруссии составит \$100 за тысячу кубометров

Ранее «Газпром» предлагал Минску покупать газ по цене \$105, из которых \$75 должно было быть оплачено денежными средствами, а остальная часть – активами «Белтрансгаза»



### ТРАНЗИТ РОССИЙСКОГО ГАЗА

В 2007 г. «Газпром» планирует поставить на экспорт транзитом через Белоруссию 44 млрд куб. м газа – более 22% экспортных поставок компании, сообщил первый вице-премьер Белоруссии

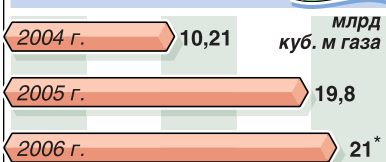


### КРУПНЕЙШИЕ ИМПОРТЕРЫ ГАЗА

Германия	36
Италия	22
Турция	18
Франция	13,2
Венгрия	9
Словакия	7,5
Чехия	7,4

Продажи газа в страны Европы за 2005 г., в млрд куб. м

### ПОСТАВКИ ГАЗА В БЕЛОРУССИЮ



«Газпром» в 2005-2006 гг. продавал газ Белоруссии по \$46,68 за тыс. куб. м

Как заявил официальный представитель «Газпрома» Сергей Куприянов, эта цена является не только дотационной, но и убыточной для компании. Цена не покрывает затрат на добычу и транспортировку газа

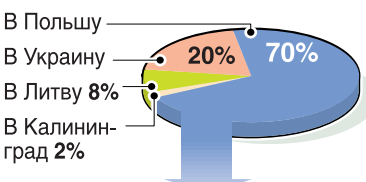
\*Из них 1,5 млрд куб. м – при наличии технической возможности

Источник: ОАО «Газпром» (www.gazprom.ru), Прайм-ТАСС, программа INOGATE («Межгосударственная транспортировка нефти и газа в Европе» (inogate.org)



### ТРАНЗИТ ЧЕРЕЗ БЕЛОРУССИЮ

В 2005 г. транзитом через Белоруссию прокачано 40,8 млрд куб. м газа. Из них:



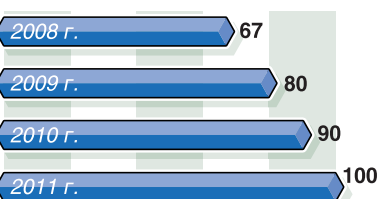
Транзитом через Польшу газ поставляется в Германию, Нидерланды, Бельгию

Пропускная способность газопровода «Ямал-Европа» – 33 млрд куб. м. Остальной объем транзита приходится на трубопроводную систему «Белтрансгаза»

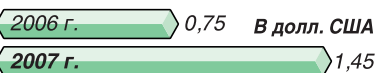
### РЕЗУЛЬТАТЫ ПЕРЕГОВОРОВ «ГАЗПРОМА» С БЕЛОРУССИЕЙ

Цена российского газа в 2007 г. – \$100 за 1 тыс. куб. м

Цена российского газа 2008-2011 гг. в процентах от рыночной стоимости



Тарифная ставка при поставках газа по сетям «Белтрансгаза» за прокачку 1 тыс. куб. м на 100 км



«Газпром» заплатит в течение 4 лет \$2,5 млрд за переданные ему 50% акций «Белтрансгаза»

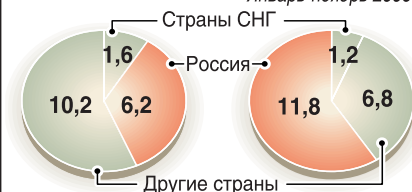
## РОССИЙСКО-БЕЛОРУССКИЕ ТОРГОВЫЕ СВЯЗИ

В перечень белорусской продукции, на ввоз которой Россия может ввести таможенные пошлины, включены наиболее значимые в стоимостном выражении товары

С 29 декабря фактически прекращено таможенное оформление поставляемого на рынок РФ белорусского сахара

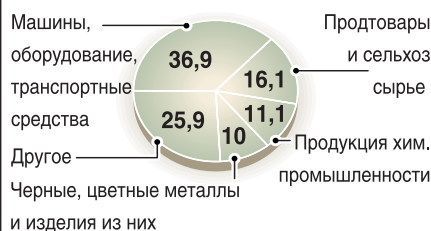
### Торговый баланс Белоруссии

Экспорт (В млрд долл.) Импорт  
Январь-ноябрь 2006 г.



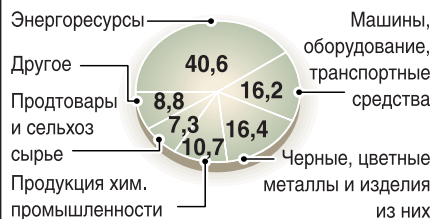
### Белорусский экспорт в Россию

(В процентах) 2005 г.



### Российский экспорт в Белоруссию

(В процентах) 2005 г.



### Некоторые статьи белорусского экспорта в Россию

(В процентах от всего экспорта)



Источник: ПАЙМТАСС, справочная служба ИТАР-ТАСС, www.mid.ru, www.belstat.gov.by





гает проводить ныне действующему президенту Белоруссии.

В ответ, принимая верительные грамоты у главы представительства Еврокомиссии на Украине, в Молдавии и Белоруссии Иена Боуга, Александр Лукашенко заявил, что если Запад действительно стремится видеть Белоруссию процветающей страной, то «мы будем идти в этом направлении». Лукашенко обещал, что на каждый шаг, предпринятый Брюсселем к сотрудничеству, Белоруссия готова сделать два-три шага в ответ. А многие европейские лидеры уже признали неэффективность политики изоляции Белоруссии со стороны международного сообщества.

По мнению председателя Парламентской ассамблеи Совета Европы Рене ван дер Линдена, она не принесет плодов, и потому следует искать пути решения проблемы через диалог с властями страны. Однако властям этой страны следует помнить, что еще вчера Лукашенко называли «последним диктатором Европы», запрещали для него въезд во все страны Евросоюза и выделяли миллионы долларов на его свержение. Однако сейчас — после нескольких жестких слов в адрес России — европейцы слов-

**СУДЯ ПО ПОДГОТОВЛЕННОМУ ЕВРОКОМИССИЕЙ ДОКУМЕНТУ, СМЕНА РЕЖИМА ЛУКАШЕНКО БОЛЕЕ НЕ ЯВЛЯЕТСЯ ГЛАВНОЙ ЦЕЛЬЮ РУКОВОДСТВА ЕВРОСОЮЗА. ВСЕ, ЧЕГО ДОБИВАЕТСЯ БРЮССЕЛЬ, — ЭТО ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВА**

но прозрели и увидели и светлую сторону европейского Дарта Вейдера. Александр Григорьевич должен отдавать себе отчет, что как только он, говоря его же словами, пойдет на сотрудничество «хоть с чертом, хоть с дьяволом», его сначала используют, чтобы обыграть Россию в этом раунде новой нефтегазовой большой политической игры, а потом просто уберут. В самом лучшем случае на дачу — как Кучму, который согласился на безоговорочную капитуляцию. В худшем — на скамью подсудимых Международного суда.

#### **АНТИРОССИЙСКАЯ РИТОРИКА**

Причем последний вариант, памятью о неизвестно куда пропавших политических противниках Лукашенко, наиболее вероятен. Особенно если учесть, что внезапная антироссийская риторика Лукашенко не произвела никакого впечатления на Вашингтон. Президент Буш только что подписал закон, ранее одобренный обеими палатами Конгресса США, который запрещает любое финансовое содействие правительству Белоруссии и замораживает любые его счета, обнаруженные в США. Документ также предусматривает оказание финансовой помощи независимым белорусским СМИ и демократическим оппозиционным организациям.

Тем не менее Лукашенко намерен показать характер. Прежде всего — Москве. И одновременно готовится к любым неожиданностям. Вряд ли можно считать случайностью повышение в должности сына президента — Виктора Лукашенко. Он был введен в состав Совета безопасности Белоруссии. Как поясняет белорусский политолог

Олег Манаев: «Это назначение напрямую связано с белорусско-российским энергетическим конфликтом: указ был подписан президентом 5 января. Лукашенко — умный политик. Он понимает, что теперь не только на Западе, но и в Кремле могут задуматься о поиске альтернативного лидера. Реализация таких сценариев невозможна без сил безопасности. Поэтому президент решил усилить свой контроль над этой сферой».

Что делать в такой ситуации России? Во-первых, окончательно разобраться, что мы строим с Белоруссией и, что не менее важно, с кем в Белоруссии. Если каждый спор будет превращаться в международную истерику, из-за которой мы несем потери, и не только финансовые, вероятно, стоит по-новому взглянуть на всю сумму документов, подписанную между Москвой и Минском за последние 10 лет.

Возможно, честный и прагматичный взгляд на старые проблемы позволит найти новые решения. До сих пор все попытки Москвы в этом направлении наталкивались на жесткое сопротивление Александра Лукашенко, который немедленно превращался из сторонника союза с Россией в непоколебимого защитника суверенитета Белоруссии. «Я не хочу похоронить суверенитет и независимость страны как первый президент Белоруссии», — заявил он. И добавил в сердцах: «Российская сторона пошла на то, чтобы растоптать союз и пустить под откос целую страну с дружелюбным братским народом... Если каждый год будут хвататься за вентиль, то речи ни о каком союзе быть не может».

#### **ИЗ РОССИИ С ЛЮБОВЬЮ**

Однако, как сказал источник, близкий к правительству РФ, если Москва кого-то и наказывает, так это самого Лукашенко, и только за его же настойчивое желание — обменивать пустые обещания на нефть, газ и другие приятные преференции. Позиция Москвы при этом однозначна — белорусский народ пострадать не должен. Именно поэтому, как подчеркнул президент Владимир Путин, либо прямая, либо скрытая поддержка белорусской экономики Россией будет продолжаться на протяжении длительного времени, хотя начиная с этого года она значительно сокращается. Владимир Путин уточнил, что по газу эта поддержка будет измеряться цифрой примерно 3,3 млрд. долларов, по нефти и нефтепродуктам — 2,5 млрд. долларов. При этом он заметил, что вторая цифра посчитана точно и согласована с белорусской стороной. Президент уточнил, что 5,8 млрд. долларов — это поддержка российской экономикой белорусской в 2007 году только по энергоносителям. Ссылаясь на данные российского Министерства финансов, президент напомнил, что весь бюджет Белоруссии на 2007 год в долларовом эквиваленте составляет около 14 млрд. долларов. По его словам, соответственно российская поддержка составляет примерно 41%. Президент сказал, что это плата России за спокойный, мягкий, союзнический способ перехода к рыночным отношениям и поддержка братского белорусского народа. Который, кстати, при случае может использовать право выразить свое мнение относительно необходимости союза с Россией и его формы.

Сергей ПАВЛОВ

Удостоена ряда наград за высокий уровень обслуживания.  
Одна из первых получила статус пятизвездной  
по Государственной системе классификации гостиниц.



Пятизвездная гостиница «Золотое кольцо» входит в число  
самых фешенебельных отелей Москвы.

Месторасположение, оснащение и оборудование,  
ассортимент услуг и профессионализм персонала создают  
все условия для плодотворной работы и полноценного  
отдыха. Статус гостиницы позволяет принимать  
правительственные делегации, включая глав государств.

#### К услугам гостей «Золотого кольца»

- 293 номера различных категорий,  
включая 2 роскошных президентских люкса
- 3 уникальных ресторана и лобби-бар,  
в которых представлены авторская, русская,  
средиземноморская, китайская и японская кухни
- 7 конференц-залов и переговорных комнат
  - Бизнес-центр
  - Фитнес-центр
  - Подземная парковка



# Хроника газового недоразумения

**В Новый год Россию опять ввергли в состояние «газовой войны» – на этот раз с Белоруссией. И для нашей страны это не новость: РФ имеет более чем десятилетний опыт жесткого «газового» противостояния с бывшими советскими республиками. Позиция нашей страны однозначна – отстаивание национальных экономических интересов.**

## С ЧЕГО ВСЕ НАЧИНАЛОСЬ

История российских «газовых войн» с бывшими советскими республиками берет начало в 1990-х годах. Можно сказать, что одними из первых участников подобного противостояния стали прибалтийские республики. Так, в конце августа 1992 года государственное объединение «Лентрансгаз» сократило на 45% объем поставок газа в Литву, мотивировав свое решение долгом в размере 18,6 млн. долл. и отказом Литвы платить за газ по мировым ценам – 90 долл. за 1 тыс. кубометров (ранее цена равнялась 25 долл.). В сентябре «Лентрансгаз» потребовал, чтобы Литва выплатила до 2 октября 37 млн. долл., пригрозив полностью лишиться республики газоснабжения. С 10 октября поставки были приостановлены, а 12 октября, после встречи в Москве глав правительств двух стран Александраса Абишала и (на тот момент) Егора Гайдара, газ вновь стал поступать в Литву. В 1993 году Россия стала поставлять газ в прежнем объеме по цене 85 долл. за 1 тыс. кубометров.

Чуть позже трения по поводу газовых поставок начались и с Украиной. В феврале 1993 года концерн «Газпром» пригрозил с 25 февраля прекратить поставки газа на Украину из-за долга Украины перед Россией в 300 млн. долл. Правительство Украины обещало оплату долга, и отключение не состоялось. Первый платеж в размере 48,2 млн. долл. поступил 10 марта.

Летом 1993 года Россия прекратила поставки газа в Эстонию после принятия эстонским правительством закона, по которому большинство русскоязычного населения получило статус иностранцев. Впрочем, в заявлении правительства РФ отмечалось, что санкция связана с задолженностью страны, сумма которой, как и ход разрешения конфликта, не разглашалась. Однако известно, что к 12 июля эстонское правительство выплатило России первую часть долга, и газоснабжение Эстонии было восстановлено.

В ноябре 1994 года у России возник новый «газовый» конфликт – на этот раз с Молдавией: тогда из-за долга в 220 млн. долл. «Газпром» наполовину сократил поставки газа в Молдавию, и 11 ноября газо-

провод был полностью перекрыт. На следующий день на встрече представителей «Газпрома» и «Молдовагаза» в Москве было принято решение о создании СП «Газснабтранзит», которому в счет списания 40 млн. долл. Молдавия передала свои экспортные трубопроводы. Позже, в конце февраля 2000 года, «Газпром» вновь прекратил подачу газа в Молдавию, так как с начала года страна заплатила только треть от требуемых 15 млн. долл. 26 февраля, после того как молдавское правительство официально пообещало выплатить долг, поставки возобновились, а выплаты были произведены в назначенный срок.

С Азербайджаном «газовое противостояние» началось в ноябре 2000 года. Тогда по решению Минпромэнерго РФ был приостановлен экспорт газа в Азербайджан. По данным бакинской газеты «Айна-Зеркало», санкция была введена для того, чтобы заставить Баку увеличить поставки нефти по трубопроводу Баку–Новороссийск. В заявлении Министерства промышленности и энергетики РФ в качестве официальной причины называлось незаконное использование газа Государственной нефтяной компанией Азербайджана (ГНКАР). Глава ГНКАР Натик Алиев написал письмо российскому вице-премьеру (тогда) Виктору Христенко с просьбой «посодествовать в снабжении республики газом» в обмен на увеличение поставок нефти, и конфликт был разрешен.

18 февраля 2004 года Россия полностью прекратила поставки газа в Белоруссию. Это произошло после отказа Минска подписать соглашение о создании СП «Газпрома» и «Белтрансгаза». Минск настаивал на цене 40 долл. за 1 тыс. кубометров, Москва – на цене 50 долл. В результате без газа остались Калининградская область, Польша, страны Прибалтики и Восточная Германия. Иностранцы потребовали от России объяснений, а 19 февраля президент Белоруссии Александр Лукашенко на экстренном заседании правительства обвинил Кремль в «терроризме на самом высоком уровне» из-за требований России «подписать договор на поставки газа на условиях Путина». В середине дня газовая блокада, длившаяся 18 часов 47 минут, была снята. Белоруссия стала получать газ по 46,68 долл., а «Газпром» так и не получил долю в ее газотранспортной системе.

## ОБОСТРЕНИЕ ПРОДОЛЖАЕТСЯ

2005 год вполне можно назвать периодом, когда «газовые войны» достигли высокой степени накала. В начале 2005 года у «Газпрома» серьезно осложни-



**ИСТОРИЯ РОССИЙСКИХ «ГАЗОВЫХ ВОЙН» С БЫВШИМИ СОВЕТСКИМИ РЕСПУБЛИКАМИ БЕРЕТ НАЧАЛО ЕЩЕ С 1990-Х ГОДОВ. ОДНИМИ ИЗ ПЕРВЫХ УЧАСТНИКОВ СТАЛИ ПРИБАЛТИЙСКИЕ РЕСПУБЛИКИ**

лись отношения одновременно с Туркменистаном, Азербайджаном и Беларусью.

Так, 1 января 2005 года поставки газа в 40 районов Азербайджана были прекращены, а восстановлены только 11 января – после заполнения магистрального газопровода. Российская сторона мотивировала прекращение поставок газа отказом Туркменистана продавать «Газпрому» газ для дальнейшей перепродажи.

Приостановка подачи газа сильно «встряхнула» Азербайджан: в течение 12 зимних дней население более половины территории Азербайджана оставалось без газа. Остальные получали топливо только за счет запасов подземных газохранилищ и местной добычи. Кроме того, в связи с прекращением подачи газа из России была ограничена подача электричества на ряд предприятий. По мнению наблюдателей, именно Азербайджан стал первым возмутителем спокойствия.

Сейчас в Азербайджане большие надежды связывают со скорым началом коммерческой добычи газа на азербайджанском месторождении Шах-Дениз, запасы которого оцениваются в 1 трлн. кубометров. Недавно руководство республики заявило, что в ближайшем будущем сможет обходиться без российского газа, а также без российского трубопровода, по которому транспортируется азербайджанская нефть.

**ГРУЗИНСКИЙ КОНФЛИКТ**

С освоением азербайджанского газа связывают свое будущее и в Грузии. Напомним, что, так же как и Азербайджан, Грузия с начала 2007 года должна платить 230 долл. за тысячу кубометров вместо 110 долл. в 2006 году. Причем наряду с этим российский газовый монополист хочет сократить объемы поставляемого азербайджанской стороне «голубого топлива» с нынешних 4,5 млрд. до 1,5 млрд. кубометров.

Из Азербайджана в Грузию новые поставки газа должны были начаться по Южно-Кавказскому трубопроводу (ЮКТ), следующему по маршруту Баку–Тбилиси–Эрзерум, еще в декабре прошлого года. Ожидалось, что за считанные дни до конца нынешнего года в грузинскую столицу Тбилиси будет поставлено 10 млн. кубометров из азербайджанского месторождения Шах-Дениз, осваиваемого международным консорциумом «Шах-Денизское партнерство» во главе с компанией «Бритиш Петролеум» (Великобритания).

## ПОСТАВКИ РОССИЙСКОГО ГАЗА

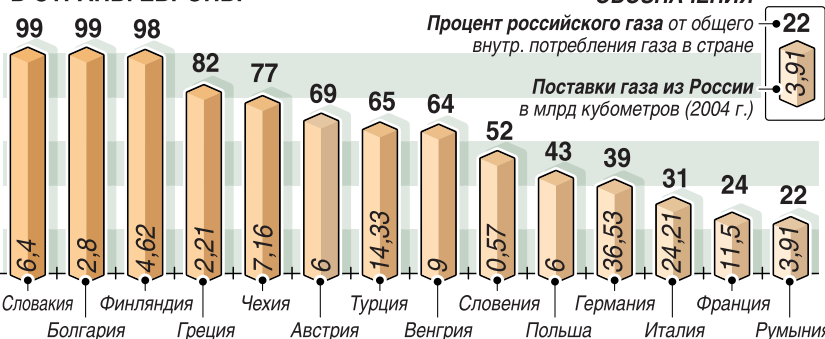
Исследовательская служба конгресса США опубликовала доклад об экспорте российского газа

В докладе указывается, что Россия является крупнейшим поставщиком природного газа в страны Европы, Балтии и ряд стран СНГ

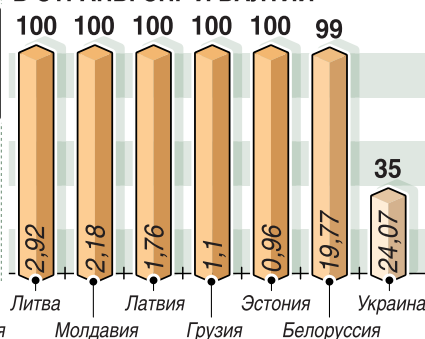
## ЭКСПОРТНЫЕ ПОСТАВКИ РОССИЙСКОГО ГАЗА

данные за 2004 г.

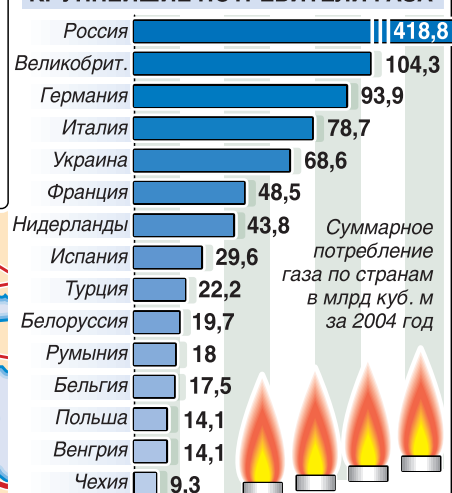
## В СТРАНЫ ЕВРОПЫ



## В СТРАНЫ СНГ И БАЛТИИ



## КРУПНЕЙШИЕ ПОТРЕБИТЕЛИ ГАЗА



Источник: Исследовательская служба конгресса США (fpc.state.gov), ENI World Oil & Gas Review (www.eni.it), карта: Inogate.org

Но этот план провалился. Перед Новым годом премьер-министр Грузии господин Ногаидели заявил, что начало поставок газа по этому маршруту откладывается. Поэтому официально Тбилиси пришлось обратиться к России с предложением о поставках газа в ближайшем будущем. Следовательно, весьма неосмотрительно президент Грузии Михаил Саакашвили на протяжении этого года разбрасывался заявлениями следующего содержания: «На российском газе свет клином не сошелся»; «В сфере дистрибуции природного газа в стране на пятки России наступает Казахстан».

## УКРАИНСКИЙ «ФРОНТ»

Крайне широкий резонанс получил российско-украинский «газовый конфликт», обострение которого пришлось на канун новогодних праздников, а начался он в марте 2005 года со столкновения двух проектов создания консорциумов по управлению газотранспортной системой Украины: российского и украинского. Девятого марта прошли переговоры президента Украины Виктора Ющенко и главы немец-

кой корпорации Ruhrgas Бурхарда Бегманна о создании украинско-германско-польского консорциума для поставок газа в Европу. В это время Украина получила кредит Deutschebank в размере 2 млрд. евро на семь лет на достройку нефтепровода Одесса–Броды–Плоцк с участием Казахстана и развитие добычи газа до 30 млрд. кубометров.

В конце марта 2005 года президент России Владимир Путин посетил Украину, и в ходе консультаций на высшем уровне был затронут вопрос о российско-германско-украинском консорциуме и передаче под его управление украинских газопроводов. Ющенко после саммита заявил о том, что украинские газопроводы навсегда и на 100% останутся в собственности Украины.

Чуть позже было принято решение о создании четырехстороннего консорциума (Украина, Туркменистан, Казахстан, Россия) по транспортировке газа в Европу.

В ноябре прошли еще одни переговоры «Нефтегаза Украины» и «Газпрома». Украина настаивала на сохранении старой (50 долларов за одну тыс.

кубометров) цены на газ. Так как договориться не удалось, 23 декабря «Газпром» заявил о прекращении поставок газа с первого января 2006 года, а также выставил новое требование о цене в 230 долл. за одну тыс. кубометров.

31 декабря Владимир Путин предложил оставить старую цену на первый квартал 2006 года при введении новой цены (230 долл.) со второго квартала 2006 года, но «Нефтегаз» передал в «Газпром» официальный отказ от российских условий.

В первый день нового года «Газпром» сократил поставку на 120 млн. кубометров в сутки и обвинил Украину в незаконном отборе газа. Эта история закончилась вполне мирно: в Москве достигнуто соглашение на поставку российского газа по цене 230 долл. в объеме 16,5 млрд. кубометров.

### БЕЛОРУССКИЕ СОБЫТИЯ

Наконец, последним громким проявлением «газовых войн» с соседями стал в канун Нового года конфликт по поводу поставок газа между Россией и Беларуссией.

История нефтяных взаимоотношений Москвы и Минска уходит в 1995 год, когда Россия и ее соседи формировали Таможенный союз. Тогда было решено, как сказал министр промышленности и энергетики Виктор Христенко, приравнять условия работы бело-

**РОССИЯ БОЛЬШЕ НЕ НАМЕРЕНА СУБСИДИРОВАТЬ БЕЛОРУССИЮ И ПЫТАЕТСЯ УСТАНОВИТЬ ДЛЯ НЕЕ ТЕ ЖЕ ПРАВИЛА, ПО КОТОРЫМ РАБОТАЕТ С ОСТАЛЬНЫМИ СТРАНАМИ СОДРУЖЕСТВА**

русских НПЗ к условиям, в которых работают российские заводы. То есть отменить экспортную пошлину на нефть, а пошлину на экспорт нефтепродуктов делить в соотношении 85:15 (85% — в пользу России). Однако в 2001 году Белоруссия в одностороннем порядке нарушила это соглашение. С тех пор переговоры о необходимости соблюдать раздел пошлины на нефтепродукты шли в вялотекущем режиме, а в прошлом году активизировались. Цена вопроса для российских компаний, по расчетам Христенко, — более 1 млрд. долл. Если бы нефтепродукты, которые экспортируются в Европу через Белоруссию, поставлялись из России напрямую, то российский бюджет пополнился бы по итогам прошлого года 1,7 млрд. долл. Однако, учитывая, что экспортная пошлина на нефтепродукты в Белоруссии ниже, белорусский бюджет получил 600 млн. долл.

Но так дальше продолжаться не могло, Россия больше не намерена субсидировать Белоруссию и пытается установить для нее те же правила, по которым работает с остальными странами СНГ. Поэтому после отказа Минска согласовать разделение экспортных пошлин на нефтепродукты была введена

экспортная пошлина на нефть для российских компаний, поставляющих ее в Белоруссию. Это и стало отправной точкой в нефтегазовом противостоянии между Москвой и Минском.

Российские власти указывают на то, что когда «Газпром» за две минуты до наступления Нового года договорился о цене газа для Белоруссии, еще никто не знал, что в Минске уже было принято решение о введении пошлин (причем не транспортных) за транзит нефти. А в час ночи 7 января, когда никто эту пошлину не заплатил, белорусская сторона, по словам Христенко, начала перекрывать задвижку, при этом около 80 тыс. тонн было незаконно изъято. Чтобы не нарушить работу системы, российская «Транснефть» была вынуждена прекратить закачку нефти в нефтепровод «Дружба».

Позже на специальном заседании правительства акцент по поводу сложившейся ситуации расставил президент Владимир Путин. «Польша у нас покупает газ за 270 долларов за 1000 кубометров. Это значит, что для Белоруссии рыночная цена за газ была бы 260 долларов за 1000 кубометров. Российская Федерация согласилась с тем, что будет продавать газ не по рыночной цене — по 100 долларов за 1000 кубометров. Это самая низкая цена в СНГ. Даже такая страна, как Армения, а там немало проблем, платит по 110 долларов за 1000 кубометров», — заявил глава государства.

Покупка акций «Белтрансгаза» на условиях подписанного соглашения также, по мнению президента, не приносит российскому монополисту особой выгоды. «Газпром» приобретает 50% акций «Белтрансгаза» и становится «миноритарным акционером», «так как не имеет контрольного пакета и никакого слова при управлении этим предприятием». При этом Россия, по словам президента, согласилась принять самую высокую оценку «Белтрансгаза» — пять млрд. долл.

Разрешением российско-белорусского газового кризиса можно назвать завершившиеся 12 января переговоры между двумя странами по вопросам транзита и поставок нефти и газа. В свою очередь, Белоруссия согласилась снять ряд экономических ограничений для российских компаний. Президент Белоруссии Александр Лукашенко выразил надежду, что кризис между Белоруссией и Россией по поводу поставок нефти и газа миновал.

Итак, белорусской стороне ничего не оставалось делать, как в целом пойти на условия Москвы. «Россия имеет столько рычагов давления на Белоруссию, что трудно перечислить. Она может поставить на колени всю белорусскую экономику. Когда подорожают энергоносители, конкурентоспособность белорусских товаров резко снизится», — сказал журналистам экс-спикер белорусского парламента Станислав Шушкевич. В Москве четко дали понять, что все «рычаги давления» на учете и готовы к употреблению.

Всеволод БОБРОВ

# С кем будет вести дела новый Ашхабад

**Туркмения занимает пятое место в мире по запасам газа. Сапармурат Ниязов лично контролировал все операции, связанные с его добычей и экспортом. Как говорят аналитики: «Что бы ни произошло в Туркмении в ближайшее время, это будет схватка за газ». Как бы цинично это ни звучало, но события первых дней после смерти Туркменбаши – наглядное тому подтверждение.**

Никто из мировых лидеров не поддерживал проводимую в Туркмении политику, считая ее чресчур странной или просто опасной. Туркменбаши не раз подвергался на Западе самой резкой критике, его называли диктатором, а установленный им режим – «султанизмом». Тем не менее все это не помешало представителям критикующей стороны явиться на похороны Ниязова со скорбными лицами и «почтить его память». К примеру, Соединенные Штаты направили на церемонию похорон помощника госсекретаря по вопросам Южной и Центральной Азии Ричарда Баучера, который заявил, что Вашингтон готов «начать новую эру в отношениях».

Прилетели на церемонию также лидеры стран Центральной Азии, премьер-министры Грузии и Украины. Было много других заметных фигур. От России на похоронах присутствовали Михаил Фрадков и глава «Газпрома» Алексей Миллер. В складывающихся условиях присутствовать там было верным решением.

Несмотря на все странности прежнего туркменского режима, эта республика оставалась надежным партнером Российской Федерации полтора десятка лет после распада Советского Союза. После смерти ее лидера фигура Туркменистана сразу появилась на поле «мировых шахмат». Джордж Буш уже заявил, что собирается продвигать в Туркмении демократию. Председатель Исламского комитета России Гейдар Джемаль сделал вывод, что «очень скоро мы станем свидетелями нового витка «цветных революций» в Средней Азии, а Туркмения нужна Соединенным Штатам как плацдарм для военно-воздушного удара по Ирану».

Российские аналитики не склонны к подобному пессимизму, но все в один голос говорят, что на Ашхабад теперь будут оказывать самое усиленное давление не только с Запада, но и с Востока, Севера и Юга. Развивающаяся мировая экономика потребляет все больше и больше энергоносителей, а у Туркменистана их предостаточно. Раньше на Западе счита-

ли, что попытки Туркменбаши заключать новые газовые контракты на поставку все больших объемов газа просто смехотворны ввиду невозможности добычи такого количества углеводородов. Но сомнения скептиков были развеяны, когда Ниязов сообщил: «В Туркмении обнаружено крупнейшее газовое месторождение – Южный Иолотань, зафонтанировала крупнейшая скважина по газу, чьи запасы составляют 7 триллионов кубометров». Туркменбаши планировал увеличить поставки туркменского газа через российские трубопроводы на мировой рынок. В частности, он высказался за сотрудничество в сфере поставок энергоресурсов между Туркменией и Германией. Ниязов сообщил, что его страна к 2020 году планирует реализовывать на мировом рынке около 220 миллиардов кубометров газа ежегодно.

Для России это очень «солнечная» перспектива. В рамках 25-летнего соглашения, заключенного в 2003 году, Россия закупила 4,5 миллиарда кубометров природного газа в 2004 году. В последующие годы эта цифра возросла почти в два раза. Помимо этого, 30–40 миллиардов кубов туркменского газа Россия закачивает на Украину уже по своей «транзитной» цене. В будущем РФ планировала значительно увеличить эти объемы также и за счет своего участия в разработках новых месторождений газа в Туркмении. Однако все эти радужные планы оказались под ударом, потому что достигнутые соглашения могут навсегда уйти вместе с Туркменбаши.

За годы экономического сотрудничества России и Туркмении не все всегда было гладко. Ашхабад постоянно боролся за увеличение цены, и маловероятно, что там успокоятся на установившейся отметке в 100 долларов. Негативное впечатление оставила и Украина, где долгое время половину стоимости газа отдавали «натурой», то есть товарами своего производства, что также выводило из себя Ашхабад. Особенно злило Ниязова ежемесячные задолженности за поставки газа. Ему лично приходилось заниматься «выбиванием долгов» и даже на некоторое время перекрывать трубу.

Неудивительно, что Ниязов искал другие рынки сбыта газа, помимо российского и украинского. Предложения сыпались к нему со всех сторон, и он их не отвергал. Сегодня в планах Ашхабада – строительство трубопровода в Китай и Трансафганского газопровода в Пакистан и Индию. Рассматривается



**НЕСМОТЯ НА ВСЕ СТРАННОСТИ  
ПРЕЖНЕГО ТУРКМЕНСКОГО РЕЖИМА,  
ЭТА РЕСПУБЛИКА ОСТАВАЛАСЬ НА-  
ДЕЖНЫМ ПАРТНЕРОМ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ ПОЛТОРА ДЕСЯТКА ЛЕТ  
ПОСЛЕ РАСПАДА СОВЕТСКОГО СОЮЗА**

возможность строительства газопровода Nabucco, позволяющего транспортировать центральноазиатский газ через Турцию, Болгарию, Румынию и Венгрию в Австрию, который может быть введен в действие к 2012 году.

Выгода этих проектов понятна сразу — все вышеперечисленные страны готовы платить Туркменистану больше, чем его прежние партнеры, особенно Китай и страны ЕС.

Пока обнадеживает то, что туркменская элита заверяет в верности прежним соглашениям и обещает не срывать поставок. Если быть откровенными, то

пока Ашхабаду это невыгодно по той простой причине, что, помимо российской «трубы», газ девать некуда. В одночасье другие трубопроводы не построить, особенно если учесть, что Туркменистан — страна изолированная и не очень-то дружит со своими соседями.

Однако все зависит от новых лидеров. Как заявил один из американских аналитиков: «Однозначно начнется потепление отношений с соседними странами. Изоляция, которую обеспечил Туркменбаши, закончится. Я могу гарантировать, что улучшатся отношения с Узбекистаном. С Россией отношения улучшатся, и, возможно, даже значительно. Одна из причин этого: большая часть туркменской интеллигенции живет в России».

То есть даже в Вашингтоне признают, что у нас больше шансов для налаживания хороших отношений с «новым» Ашхабадом, чем у США. Все факты и условия указывают на то, что пока время работает на нас.

---

Николай АЛЕКСЕЕВ

---



# Результат важнее процесса

**В последние годы в России наблюдается повышенный интерес к бюджетному планированию, ориентированному на результат. Такой подход позволяет эффективно расходовать и экономить государственные средства благодаря прямой заинтересованности чиновников в конкретных итогах своей деятельности. В связи с этим большой интерес представляет опыт разных стран.**

## ИЗГНАНИЕ БЮРОКРАТИИ

Впервые идея планировать бюджет, нацеленный на получение определенного результата, зародилась в США в 40-х годах прошлого столетия. В 1965 году ООН начала распространять рекомендации, основанные на американском опыте. Чуть позже, в 70-е годы, идеей заинтересовались в Британии (однако основательные бюджетные реформы начались только в 1998–2000 годах). Затем новым подходом к бюджету заинтересовалась Новая Зеландия. В 1995 году началась бюджетная реформа в Канаде. Первоначально для участия в эксперименте были выбраны шесть министерств и ведомств, в дальнейшем нововведения коснулись всех государственных структур. На рубеже XX–XXI столетий понятие «бюджет, ориентированный на результат» (БОР), воплощенное в специальных методологиях, стало энергично внедряться в жизнь в разных странах, особенно развитых. Во Франции и Японии установка на целесообразность и эффективность бюджетных расходов была принята в 2001 году. Сегодня БОР в разных формах, с учетом местных особенностей практикуется во многих государствах мира, включая такие непохожие друг на друга страны, как Финляндия, Австралия, Боливия, Монголия, Камбоджа, Гана, Танзания и Уганда. При этом официальная трактовка БОР и его основных принципов может отличаться, однако суть остается неизменной – внедрение систем, позволяющих сокращать и оптимизировать государственные расходы и одновременно заинтересовывать государственных служащих в конечных результатах своего труда.

Почему же сначала развитые страны, а потом и все остальные стали отказываться от старых подходов к бюджету? Как отмечает профессор Калифорнийского государственного университета Наоми Кэйдэн, традиционные принципы построения бюджета больше склоняются к затратной стороне, то есть к подробному обоснованию того, сколько денег надо направить на тот или иной проект, какой потребуется штат сотрудников, какой фонд заработной платы надо для них сформировать, сколько потребуется раз-

ного рода ресурсов, оргтехники и т.д. При этом не принимаются в расчет эффективность внедрения проекта, его успешное исполнение. В результате растет бюджетный дефицит, а ворох проблем остается. По мнению Наоми Кэйдэн, традиционному бюджету недостает перспективы, качественного контроля над использованием денежных средств и управлением ими. При старых подходах чиновники любят «играть» цифрами, хотя реальная отдача от выполнения той или иной программы может быть ничтожной. В то же время, как утверждают американские экономисты Дэйвид Осборн и Питер Пластик в своей книге «Изгнание бюрократии», БОР призван превратить безразличных чиновников в особого рода предпринимателей, оплата труда которых напрямую зависит от того, насколько удачно они внедрились тот или иной проект. БОР, по мнению ученых, поощряет государственных служащих на умелое управление поставленными задачами и доведение их до логического завершения, изначально определяет концепцию целей, то есть идентифицирует проблемы по степени важности. Например организация (министерство, ведомство) вместо абстрактной борьбы с бедностью может спланировать точное число и размер пособий для конкретных малообеспеченных семей, имеющих измеряемые доходы. Соответственно люди, которые выяснили реальное положение малообеспеченных семей, осуществляли их адресную поддержку, помогли в трудоустройстве, лечении и профессиональной переподготовке, поощряются.

Ориентация бюджета на результат не обязательно подразумевает только материальный стимул для государственных служащих. Как отмечает исследователь Пер Моландер, нефинансовое поощрение также должно иметь место. По его мнению, для государственных служащих далеко не последнюю роль играет личная карьера, которую они могут сделать на данном поприще, ведь инициативный и энергичный чиновник при внедрении БОР имеет все шансы для создания хорошей репутации. Конечно, для этого вся работа должна быть открытой, чтобы каждый яркий индивидуум сразу стал виден не только его коллегам, но и руководству. А как быть с нерадивыми чиновниками или с теми, кто, может быть, по объективным причинам не смог достичь позитивных результатов? Моландер считает, что на первом этапе достаточно ограничиться невыплатой премиальных, то есть дать шансы на «реабилитацию». В идеале реформы должны превратить безразличных к результатам своего труда бюрократов, «сидящих» на твердых окладах, в инициативных менеджеров.

**Депутаты фракции «Единая Россия»  
Владимир Резник и Петр Шелищ**



### **ПОЛЕЗНЫЙ ОПЫТ**

По оценке Мирового банка, значительных успехов по внедрению БОР достигла Новая Зеландия. В 1984 году в соответствии с программой радикальной перестройки государственного аппарата была приватизирована значительная часть социальных служб, а оставшиеся в ведении государства структуры были переведены на так называемую контрактную основу. Иными словами, вместо непомерно раздутого штата государственных служащих появились сотрудники, не боящиеся проявлять инициативу. В 1994 году в стране были приняты приоритетные направления развития, в соответствии с которыми министры должны были четко уяснить себе зависимость между тем, что задумано, и тем, что выполнено. Главы ведомств были названы генеральными директорами, с ними заключены долгосрочные или срочные (на время выполнения проектов) трудовые контракты и даны широкие полномочия. Кроме того, руководители подразделений подписывали с главным министром соглашения, по которым обязывались исполнить ту или иную программу, отслеживать работу каждого отдела и сотрудника, регулярно предоставлять необходимую отчетность. Всем служащим госструктур дали понять, что их благополучие напрямую зависит от того, насколько полно удовлетворены запросы населения, которое мало интересуется цифрами, важно только выполнение реальных дел.

Бюджетные реформы в Новой Зеландии еще не завершены. Остаются некоторые проблемы по определению результативности и эффективности. Тем не менее преимущества новозеландской модели очевидны.

Сейчас эта модель работает в других странах: Австралии, Исландии, Сингапуре и Монголии. В Британии многие элементы БОР схожи с новозеландской моделью. В частности, это касается найма чиновников по контракту и привлечения к работе коммерческих структур.

Среди разных моделей БОР специалисты особенно отмечают новозеландскую и канадскую. В Канаде не стали причислять всех без исключения чиновников к застенелым бюрократам-бездельникам. Не стали здесь и использовать рыночные механизмы при выполнении бюджетных программ. В то же время от служащих требуют регулярной отчетности и результативности. Поэтому канадскую модель еще называют «неполной», то есть не использующей в полной мере рыночные механизмы. Эта модель в той или иной мере функционирует в Голландии, Италии, Финляндии, Швеции и Швейцарии.

В любом случае принципы БОР должны сочетаться с повышением качества управления организацией (министерством, ведомством, компанией), регулярной отчетностью, постоянным контролем, экономией бюджетных средств.

Бюджетная реформа во многих странах напрямую связана с делегированием полномочий от центра к регионам, областям, городам, муниципалитетам. Считается, что на местах лучше знают свои проблемы и методы их решения. Иными словами, не центральные, а местные власти могут на договорной основе нанять коммерческую структуру (или организовать тендер) на выполнение каких-либо социальных задач в конкретном населенном пункте.



## СОЗРЕТЬ ДЛЯ РЕФОРМ

Для успешного внедрения БОР, особенно в развивающихся странах, в соответствии с рекомендациями ООН, необходимо наличие следующих условий: здоровая бюджетная система, финансовая дисциплина, четкая система исполнения бюджета, эффективные методы детального отслеживания бюджетных потоков, хорошее взаимодействие между центральной и исполнительной властью, государственнымными и коммерческими структурами, имеющими доступ к бюджетным средствам. Ничего не получится, утверждают эксперты, и без хорошо подготовленного персонала, а также там, где процветает кумовство и сильные этнические связи. В таком случае БОР станет лишь обычной формальной процедурой, спускаемой «сверху», никому из бюрократов не нужной. Мировой банк, в свою очередь, предостерегает: то, что хорошо зарекомендовало себя, допустим, в Новой Зеландии, может не сработать в других странах, особенно развивающихся. Дело в том, что новозеландская модель основана на признании верховенства закона. Поэтому, к примеру, в Перу, где внутригосударственные отношения носят в основном неформальный характер, установка каких-либо четких правил ничего позитивного не даст. Если добавить сюда коррупцию, теневую экономику, нестабильность и нищету, то станет понятно, что новозеландская модель далеко не везде жизнеспособна.

Внедрение БОР может буксовать и по причине политической нестабильности. К примеру, общие экономические реформы в Британии, когда там управляла премьер-министр Маргарет Тэтчер, пользующаяся большим авторите-

том, проводились очень успешно. Соответственно и принципы БОР внедрялись повсеместно. В странах, где сильна оппозиция, например в США, Германии, Норвегии, Швеции и Швейцарии, политические разногласия тормозят реформы, включая и бюджетные, — коалиционные правительства, боясь раскола, принимают двойственные решения и действуют непоследовательно. Часто центральная власть просто не обладает достаточной силой для эффективного проведения реформ. Поэтому в данном вопросе необходимо не только наличие политической воли как таковой, но и единство. Тогда под бюджетные реформы будет подведена надлежащая правовая база и общество не будет отторгать перемены. Чтобы исключить партийные противоречия в ходе бюджетных реформ, к решению вопроса привлекаются сторонние авторитетные люди (экономисты, аналитики), которые проводят специальные исследования. Такая практика, в частности, существует в США, где двести профессионалов готовят для Конгресса объективные аналитические отчеты.

## ДАТЬ ПРАВИЛЬНУЮ ОЦЕНКУ

Повсеместное внедрение принципов БОР требует новых, независимых аудиторов. Их работа в этой сфере очень сложна, поскольку им приходится не только проверять государственные расходы, но и оценивать деятельность фирм-посредников. Но поскольку процесс бюджетных реформ продолжается и универсальных рецептов нет, аудиторы порой попадают в тупик из-за отсутствия методик измерения эффективности бюджетного процесса. Единого мнения по этому поводу нет.



**Вице-спикеры Госдумы РФ  
Олег Морозов и Владимир Пехтин**

Чтобы лучше изучить последствия нововведений, в Австралии, к примеру, бюджет планируется на три года. При этом учитываются не столько расходы отдельных подразделений министерств и ведомств, сколько экономленные бюджетные средства. В этой же стране в 2000–2001 годах выполнялась медицинская программа, включающая сокращение и предотвращение несчастных случаев со смертельным исходом, снижение уровня заболеваемости и нетрудоспособности. При этом использовались 10 индикаторов измерения эффективности. По всем показателям в каждом секторе здравоохранения расписывался подробный путеводитель исполнения проекта, то есть что дается на входе (какие направлены средства, ресурсы и т.д.) и что получается на выходе. Например: насколько уменьшилось количество детских заболеваний. При достижении положительных результатов медицинский персонал и другие участники проекта получали материальное поощрение.

И все-таки как же оценивать результат? Одни предлагают следующие критерии: сокращение бюджетных расходов, вклад в национальное развитие, контроль за финансовыми потоками, эффективность проектов. Другие считают, что к бюджету надо относиться как к информационной системе, которая жизнеспособна, если прибыль, полученная от использования, превышает ее стоимость.

Но это все теория. А в жизни все гораздо сложнее, поскольку реальная отдача от проекта может проявиться только через годы, а то и через десятилетия. Например, итоги программы по поддержке сельского хозяйства могут быть искажены из-за неблагоприятных погодных ус-

ловиях. Ученый Джеймс Гаррет соглашается, что при выполнении некоторых сложных программ измерить достижения очень трудно или вообще не представляется возможным. В таких случаях он предлагает применять изучение промежуточных результатов (по временным отрезкам, по регионам и по отдельным подпрограммам). Ученые подчеркивают, что наиболее успешно БОР показал себя в тех отраслях, где результат материален. Это, к примеру, оборонная, космическая, транспортная и строительная отрасли.

О трудностях измерения результатов красноречиво говорит следующий пример. Допустим, в стране в соответствии с программой повысилась рождаемость и понизилась детская смертность, но в то же время увеличилось количество больных детей, на улицах появилось много беспризорников, увеличилось число детей-наркоманов. Какую оценку дать программе? Оптимисты, основываясь на статистике, будут утверждать, что проект выполнен – ведь детей-то стало больше! Пессимисты, со своей стороны, укажут на неготовность государства к росту рождаемости, значит, программа потерпела фиаско.

Опыт развитых государств показывает, что БОР – это процесс, который продолжается и совершенствуется. Чтобы в перспективе не испытать горького разочарования, не надо видеть в БОР панацею от всех проблем, тем более что в каждой стране БОР имеет свои оттенки. Скорее всего, сейчас уместно говорить об ошибках, чтобы их не повторить.

---

Олег ЩЕЛОВ

# Год во имя ребенка

**В Москве 2007 год объявлен Годом ребенка. Эта идея родилась в мае прошлого года, когда на встрече с одаренными детьми мэр Москвы Юрий Лужков объявил, что 2007 год будет полностью посвящен детям, решению их проблем.**

**М**эр перечислил семь правил, которые стали основой первого подобного мероприятия в столице России. По мнению главы города, Москва должна сделать большой шаг в своем социальном развитии, чтобы ее по праву можно было назвать центром реальных прав и открытых возможностей, городом культуры и знаний, новейших технологий, спорта и здоровья, мира и любви. А еще — городом, безопасным для всех.

## МАЛЕНЬКИЙ ГРАЖДАНИН

В связи с этим была разработана комплексная программа дополнительных мер по социальной поддержке семей с детьми, созданию благоприятных условий для развития и становления личности ребенка. Она необычна во многом: по определению целей и содержания, по форме и по участникам. Очень важно то, что при ее создании за основу взяты правила жизни цивилизованного общества, определенные Конвенцией ООН и Декларацией Генеральной Ассамблеи ООН, а также здравым смыслом и опытом московской жизни.

Достоинство программы в том, что она затрагивает практически все стороны жизнедеятельности детей и семей с детьми, реализует принцип — не забыть ни одного ребенка, который оказался в трудной жизненной ситуации. Все это, вместе взятое, предопределяет иной уровень детства в Москве. Это касается материально-технической стороны дела, расширения диапазона услуг, создания новых механизмов защиты прав и интересов подрастающего поколения.

Доктор психологических наук, профессор Владимир Кудрявцев информирует о том, что изменится в столице в связи с Годом ребенка. По его данным, будут введены меры поддержки работодателей, оставляющих в штате женщин во время декретного отпуска, для них намечается снижение подоходного и социального налога. Московские семьи, в которых более пяти детей, получают жилье. Запланировано построить экспериментальный дом для отработки программы льготной аренды квартир для молодых семей, бюджетников и студентов. На каждого ребенка до 18 лет заведут «паспорта здоровья». В школах появится витаминизированное меню. На ВВЦ начнется возведение центра инноваций и новых технологий, а в Царицыне — парка «Интеллектуал». Самые творческие школы Москвы получают гранты мэрии в рамках проекта «Школа будущего». Еще несколько деталей: на первых этажах домов сделают колясочные, а городские автобусы и троллейбусы оборудуют приспособлением для «транспорта»

малышей. В каждом округе откроются детские кафе, а во взрослых — детские уголки. На улицах появятся рекламные щиты с детскими высказываниями.

Обнародованы размеры финансовых вложений, подкрепляющих программу будущих действий, — около 10 млрд. рублей. Они распределятся по-разному. К примеру, в 2007 году в среднем на каждого ребенка дошкольного возраста многодетная семья будет получать свыше 9 тысяч рублей в месяц. На каждого ребенка-инвалида до достижения им 23 лет, а не 18, как сейчас, семья будет получать по 12–15 тысяч рублей ежемесячно, на содержание каждого ребенка в приемной семье — около 20 тысяч. Предполагается в пять раз увеличить матерям-москвичкам единовременную компенсацию за рождение ребенка начиная со второго. Сейчас она — 2 тысячи рублей, будет 10 тысяч. В 2,5 раза должно увеличиться ежемесячное детское пособие. Также ожидается введение компенсации по квартплате — до 800 рублей в зависимости от количества детей. Намечена надбавка к бюджетным субсидиям на школьное питание и на билеты в музеи, театр, кино.

Кроме того, правительство Москвы намерено вплотную заняться организацией пунктов женских консультаций, увеличением мест в родильных домах и детских садах. Последняя проблема — наиболее острая. По словам Юрия Лужкова, в очереди стоят свыше 15 тысяч дошколят. Одна из причин — долгие годы часть детских садов использовалась не по назначению. Но все скоро встанет на свои места. Только до конца 2007 года Москва собирается построить и вновь вернуть городу 200 детских садов. Значит, и очередь исчезнет.

Правительство Москвы подумало и о дополнительных льготах. Так, за жилищно-коммунальные услуги и пользование телефоном многодетные родители будут платить вдвое меньше. А один из родителей — мать-героиня или отец-герой — сможет бесплатно пользоваться городским транспортом и получить право на скидки в магазинах и аптеках по социальной карте москвича. Ее получают все многодетные семьи. А молодым увеличиваются объемы предоставления квартир по программе «Доступное жилье».

## ХОРОШАЯ ПРОГРАММА — ЗДОРОВАЯ МАМА

Добрая тенденция — рождаемость в Москве растет. Столичное здравоохранение принимает активные меры по борьбе с младенческой смертностью и достигло в этой сфере медицины показателей европейского уровня.

Согласно программе в области защиты материнства и детства в шести столичных больницах созданы условия для пребывания детей с родителями, детские медучреждения оснащаются компьютерными томографами, ультразвуковыми аппаратами, различного рода анали-



зоторами, реанимационными системами, кувезами для новорожденных. Будут построены новые и реконструированы действующие корпуса детских санаториев.

А кроме того, в столице обеспечивается возможность оказания специализированной помощи бездетным семьям. В этой деликатной сфере проводится индивидуальное медицинское «сопровождение» москвичей, желающих иметь детей. Варианты разные, цель одна – создать полные гармоничные «ячейки государства» ради нашего общего будущего.

### **НЕ ХЛЕБОМ ЕДИНЫМ**

Конечно, в число приоритетов воспитания подрастающего поколения включено такое понятие, как гармоничная, духовно богатая личность, с широким кругозором и разносторонними интересами. Этим благородным делом в Москве занимались издревле, но в настоящее время благодаря усилиям городских властей система подготовки человека будущего получила более совершенные формы.

Согласно программе Года ребенка предусмотрено дальнейшее развитие художественного образования, творческих способностей ребят, а воспитание направлено на познание окружающего мира, сохранение национальных традиций и культуры. Именно потому в Москве расширяется сеть клубов с новыми музыкальными инструментами, библиотек, пунктов дополнительного эстетического образования. Более доступными для детей стали театры, музеи, выставочные сало-

ны, кинотеатры – они для детей в большинстве теперь бесплатные. При этом учитывается важный нюанс – организация совместного культурного досуга, что только укрепит так называемый институт семьи.

Город позаботился и о том, чтобы здоровый образ жизни стал культом для московских ребят. Дополнительно к существующим целевым проектам программой Года ребенка предусмотрено создание новых культурно-оздоровительных комплексов, дворовых спортплощадок, атлетических секций во дворцах спорта и проведение турниров, спартакиад, соревнований, в том числе дворовых.

А в целях пропаганды безопасности в Москве разработана программа поведения детей в мегаполисе, в том числе на дорогах, в местах скопления людей во время праздников, на спортивных мероприятиях, возле воды. Во многих районах к лету появятся автогородки, где ребята будут осваивать правила дорожного движения. Все детские площадки – кафе, учреждения образования – обустроятся пандусами и специальными территориями для хранения велосипедов и детских колясок.

Ходом реализации программы года ребенка в Москве будет заниматься Общественный наблюдательный совет при правительстве Москвы. Его рекомендации и выводы будут учитываться при проведении всех мероприятий Года ребенка в столице.

---

Олег ПАДЕНКО

---

# Любимый город должен спать спокойно

**Безопасность граждан при равной ответственности каждого перед законом – одно из главных условий успешного развития страны. Вот почему в России на самом высоком государственном уровне уделяется такое пристальное внимание борьбе с любыми незаконными проявлениями во всех сферах нашей жизни.**

## СОРВАТЬ МАСКИ С КОРРУПЦИОНЕРОВ

По словам президента России Владимира Путина, ситуация в сфере борьбы с преступностью по-прежнему, к сожалению, далека от благополучной. Он обратил внимание на то, что только в 2005 году, по некоторым оценкам, от правосудия ушли более пяти тысяч человек, совершивших убийство. Президент также выразил свою обеспокоенность тем, что правоохранительные органы не могут найти десятки тысяч исчезнувших людей: «Ежегодно правоохранительные органы не могут установить судьбу более чем 70 тысяч граждан РФ, пропавших без вести. Это один из косвенных признаков высокого уровня латентности преступности, в том числе тяжкого характера. Мы обязаны снизить уровень преступности в стране», – подчеркнул Владимир Путин.

Одним из серьезных видов противоправной деятельности сегодня, по словам Владимира Путина, становится экономическая преступность. Ежемесячно в России обналичиваются миллиарды «грязных» рублей, одновременно за границу «уплывают» огромные финансовые средства, которые могли бы работать на благо России. Эти деньги, среди прочего, идут на взятки представителям государственных структур, предоставляющих услуги недобросовестным предпринимателям в обход законов и интересов общества. Как отмечают правоохранительные органы, деньги также направляются непосредственно на криминальные цели, включая террористическую деятельность и распространение наркотиков. Именно поэтому для дальнейшего укрепления отечественной экономики и государственности необходимо вести настойчивую и планомерную борьбу с коррупцией, иными словами, с продажными чиновниками.

По твердому убеждению Владимира Путина, деньги и власть должны быть разъединены: «Хотите зарабатывать деньги – идите в бизнес, хотите служить государству и реализовывать себя на государственной службе – живите на заработную плату, и давайте вме-

сте бороться за ее повышение». Чтобы борьба с коррупцией не стала «показухой» и «кампанейшиной», президент РФ обязал всех без исключения государственных служащих раскрыть свои доходы: «Это не очень приятная процедура, но за человеком остается право работать в таких условиях или нет. Пришло время законодательно закрепить апробированные и у нас, и за рубежом требования и запреты для представителей правоохранительных органов и судебной власти, в частности такие, как контроль за доходами и имуществом сотрудников правоохранительных органов, судей и членов их семей». Президент отметил, что одним из направлений превентивной борьбы с коррупцией является создание законодательства, препятствующего вступлению должностных лиц, государственных и муниципальных служащих в коррупционные сделки. В связи с этим необходимо проведение специальной экспертизы принимаемых законов, чтобы исключить принятие выгодных криминальным структурам нормативных актов. Не менее важно, по мнению Владимира Путина, и оградить сотрудников правоохранительных органов и судей от неправомерного вмешательства в их работу всякого рода «заинтересованных» граждан, различных начальников самых разных уровней.

Расследованием серьезных преступлений в сфере экономики вплотную занимается ФСБ. Как подтвердил директор ФСБ Николай Патрушев, в 2006 году в результате мероприятий по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями ФСБ предотвратила ущерб государству более чем на 45 млрд. рублей. Эти меры также позволили привлечь в экономику России инвестиций почти на 12 млрд. рублей и вернуть в доход государства ценностей на 1,3 млрд. рублей. На тему экономических преступлений и контрабанды возбуждено свыше 1000 уголовных дел, осуждены более 300 человек. По словам главы ФСБ, пресечена преступная деятельность ряда высокопоставленных чиновников федеральных органов власти и управления: «Осуждены задержанные при получении взятки двое сотрудников Центрального таможенного управления, двое работников Перовской прокуратуры Москвы, бывший глава «Мосвоенторга» и ряд других лиц». Совместно с МВД Федеральная служба безопасности провела в прошлом году ряд крупномасштабных мероприятий. Так, отметил Николай Патрушев, на Урале в ходе проверки ТЭК выявлено 297 экономиче-



Президент России Владимир Путин и директор ФСБ РФ Николай Патрушев

**ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО УКРЕПЛЕНИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ЭКОНОМИКИ И ГОСУДАРСТВЕННОСТИ НЕОБХОДИМО ВЕСТИ НАСТОЙЧИВУЮ И ПЛАНОМЕРНУЮ БОРЬБУ С КОРРУПЦИЕЙ, ИНЫМИ СЛОВАМИ, С ПРОДАЖНЫМИ ЧИНОВНИКАМИ**

ских преступлений, возбуждено 282 дела. Кроме того, проведены масштабные мероприятия в отношении межрегиональных преступных формирований, в том числе преступного сообщества «Уралмаш», оказывавших негативное влияние на политические и экономические процессы в регионе. По итогам расследований возбуждено 570 уголовных дел, по которым проходят 596 лиц, а общая сумма возмещенного ущерба превысила 390 млн. рублей. При этом из незаконного оборота изъято около 1 млн. поддельных денежных купюр. Среди больших успехов всей российской правоохранительной системы особо стоит отметить недавнее раскрытие убийства Андрея Козлова, первого заместителя председателя ЦБ РФ.

**МОСКВА ИСКОРЕНЯЕТ БЕСПРИЗОРНОСТЬ**

Правительством столицы принята комплексная целевая программа профилактики правонарушений, борьбы с преступностью и обеспечения безопасности граждан на 2006–2010 годы. В общей сложности на

программу предполагается затратить более 75 млрд. рублей. Среди основных направлений программы, по утверждению начальника Управления по работе с органами обеспечения безопасности правительства Москвы Николая Куликова, – воссоздание системы социальной профилактики правонарушений. Это означает активизацию борьбы с пьянством, алкоголизмом, наркоманией и незаконной миграцией, а также социализацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Программа состоит из трех этапов. На первом (2006–2007 годы) планируется завершить действующие на данный момент программы и подпрограммы по обеспечению безопасности, создать правовую базу и сформировать системы профилактики правонарушений на всех уровнях. На втором этапе (2007–2008 годы) намечено создать информационную систему на базе открытых городских и ведомственных ресурсов. Кроме того, планируется развернуть работу комплексной системы мониторинга и обеспечения безопасности особо важных городских объектов. На третьем этапе (к 2010 году) планируется воссоздать единую систему профилактики правонарушений в городе в целом, развить и нарастить возможности системы комплексной безопасности.

Особое внимание в программе уделяется профилактике подростковой преступности, которая, увы, растет. Это крайне важно, ведь, как отметил первый заместитель главы столичного Управления координации антитеррористической деятельности Василий Олейник, возраст начинающих наркоманов снизился



с 17 до 13 лет, а количество молодых потребителей «отравы» увеличилось в 2,5 раза. Именно поэтому пристальное внимание уделяется в Москве безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних. В соответствии с программой предполагается выработать меры по созданию клубных формирований, спортивных секций, детских подростковых молодежных клубов и других форм организации досуга молодежи. В настоящее время уже ведется активная работа по созданию в Москве единого централизованного банка данных о несовершеннолетних в возрасте от 7 до 18 лет, не посещающих или систематически пропускающих занятия в образовательных учреждениях без уважительной причины.

В текущем году из городского бюджета на реализацию программы будет выделено более 12,6 млрд. рублей (в 2006 году – около 11 млрд. рублей), сказал Николай Куликов.

## КОВАРНЫЕ СЕТИ СЕКТ

Серьезную озабоченность общественности вызывают бурно расплодившиеся за последние 15 лет всякого рода религиозные и псевдорелигиозные секты, включая финансируемые из-за рубежа организации с явным экстремистским уклоном. Они свили себе гнезда и активно работают на территории всей России, вовлекают в свои ряды целые семьи, очень много молодежи, калечат человеческую психику и очень искусной обработкой заставляют людей отдавать свое имущество главарям сект. По данным МВД РФ, только крупных сект в нашей стране насчитывается более 50. Количество мелких, по разным оценкам, достигает нескольких со-

**СЕРЬЕЗНУЮ ОЗАБОЧЕННОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОСТИ ВЫЗЫВАЮТ РАСПЛОДИВШИЕСЯ ЗА ПОСЛЕДНИЕ 15 ЛЕТ РЕЛИГИОЗНЫЕ СЕКТЫ, ВКЛЮЧАЯ ФИНАНСИРУЕМЫЕ ИЗ-ЗА РУБЕЖА ОРГАНИЗАЦИИ С ЯВНЫМ ЭКСТРЕМИСТСКИМ УКЛОНОМ**

тен. Прокурор Москвы Юрий Семин считает, что подобные секты представляет общественную опасность, поскольку их отличают не только религиозный экстремизм, но и действия деструктивного характера. По его мнению, их деятельность приводит к массовым нарушениям конституционных прав и свобод человека и гражданина, в частности прав на свободу и личную неприкосновенность, свободу совести и вероисповедания: «Отдельные религиозные объединения и секты способны отрицательно влиять на личностные характеристики людей, вызывая нарушения идентичности, зависимость при принятии решений, утрату свободы воли и контроля над своей жизнью, замедленное психическое развитие, ухудшение психологического состояния, неспособность образовывать близкие дружеские отношения вне культа. Их цель – полное подчинение сознания и воли адептов лидерам секты. Под таким воздействием члены культов нередко совершают

По данным столичного ГУВД, в 2005 году в Москве зарегистрировано более 218 000 преступлений, что на 6% больше, чем в 2004-м. В структуре преступлений преобладают хищения чужого имущества. На улицах было совершено 42 тысячи разбойных нападений, грабежей и краж. За 10 месяцев 2006 года в столице было совершено 11 737 квартирных краж (в 2005 году за аналогичный период – 11 740). Раскрыть при этом удалось лишь 1532 кражи. Пик квартирных ограблений приходится на летний период – в это время рост краж составляет приблизительно 40%. По данным столичного ГИБДД, за 11 месяцев 2006 года в Москве было похищено 9982 машины (в 2005 году – 10 155). Самым опасным для автовладельцев стал Западный округ (ЗАО) – 1334 кражи (в 2005 году – 1127), на втором месте – Южный округ – 1256 (1203). Затем следуют Юго-Западный округ – 1204 (1329), Центральный округ – 1121 (1114), Восточный – 1071 (1222), Северный – 1065 (1166), Северо-Восточный – 1064 (1113), Юго-Восточный – 935 (993), Северо-Западный – 872 (794), Зеленоградский – 60 (94).

антиобщественные поступки вплоть до преступлений». Деструктивные религиозные объединения вовлекают в свои ряды несовершеннолетних, в результате чего подростки фактически перестают быть членами общества и гражданами государства, замечает Юрий Семин. Он подчеркнул, что столичная прокуратура тщательно анализирует ситуацию в городе и принимает очень жесткие меры к пресечению деятельности деструктивных сект.

## ЗА ЧИСТОТУ РЫНОЧНЫХ РЯДОВ

Отдельная болячка больших городов и в первую очередь Москвы – оптовые и стихийные продуктовые, вещевые и строительные рынки, которые в прямом и переносном смысле далеко не всегда отличаются своей чистотой. Наряду с качественными продуктами здесь торгуют просроченными, а порой и вредными для здоровья товарами, а также всевозможными подделками. При этом учет торгового оборота должным образом не ведется. Вокруг рынков собираются этнические преступные группировки (часто они и контролируют значительную долю всей торговли), которые чувствуют себя как рыба в воде среди нелегальных и бесправных иммигрантов. По словам руководителя Комитета межрегиональных связей и национальной политики Москвы Алексея Александрова, в настоящее время в Москве официально зарегистрирована 181 000 мигрантов. Однако реальное их количество назвать точно не может никто, предполагается, что их более одного миллиона. Естественно, это отнюдь не способствует улучшению криминогенной статистики. Если взять только квартирные кражи, то, по оценке главы столичного ГУВД Владимира Пронина, их в Москве в 60% случа-



ев совершают иногородние и большая часть из них — ранее судимые.

Само по себе пополнение московских трудовых резервов за счет приезжих — благо, поскольку только так город может жить нормально, тем более если все легализовано. Глава столичного Департамента потребительского рынка и услуг Владимир Малышков признался, что без тех же южан, привозящих овощи-фрукты и торгующих ими в столице, москвичам пришлось бы туго. Беспокоит не сам факт приезда иностранных граждан как таковой, а то, что мигранты незаконно прибывают, работают и проживают.

По данным московского ГУВД, только за десять месяцев прошлого года правоохранные органы зарегистрировали 3745 преступлений, связанных с подделкой миграционных карт. Возбуждено 3695 уголовных дел. Как отметил Николай Куликов, за нарушение миграционного законодательства в Москве за неполный 2006 год было привлечено к административной ответственности более 368,6 тысячи человек, одновременно из столицы за пределы страны было выдворено 9927 иностранных граждан и лиц без гражданства. Цифры впечатляют, да вот беда: на место отправленных домой нелегалов тут же приезжают новые. Все это заставляет правоохранные органы уделять рынкам повышенное внимание, сказал Юрий Семин. В конце прошлого года столичная прокуратура провела с руководителями правоохранных органов коорди-

**ОДНИМ ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ ЯВЛЯЕТСЯ СОЗДАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПРЕПЯТСТВУЮЩЕГО ВСТУПЛЕНИЮ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В КОРРУПЦИОННЫЕ СДЕЛКИ**

национное совещание, на котором были выработаны, в частности, конкретные меры совместных действий по наведению должного порядка на столичных рынках.

В настоящее время, по сообщению Владимира Малышкова, в Москве насчитывается 114 рынков, из них 11 продовольственных, 26 сельскохозяйственных, 46 универсальных, а также по 14 вещевых и специализированных. В борьбе за современную торговлю в рамках закона отцы города в течение нескольких последних лет уже закрыли 140 рынков. В то же время речь не идет о закрытии всех рынков. Как подчеркнул мэр Москвы Юрий Лужков: «Мы будем их преобразовывать в цивилизованные торговые учреждения. Если наши партнеры будут сопротивляться нашей политике, то мы их будем закрывать».

Олег ЩЕЛОВ

# Политика экономического успеха

**Несмотря на беспристрастность доклада Всемирного банка об экономике России за 2006 год, многие перечисленные события звучали в мажорном тоне. Все они – отражение динамичного развития страны. Тенденции экономического развития вполне располагают к оптимизму. Выдержки из этого доклада отражают закономерность развития российской экономики.**

## ТЕНДЕНЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Быстрый рост внутреннего рынка продолжает стимулировать устойчивый экономический рост. Значительный приток капитала вместе с доходами от экспорта сырьевых ресурсов подпитывает внутренний спрос. В этих условиях со второго квартала прошлого года произошло ускорение темпов экономического роста. Рост ВВП за год достиг 7%. Инвестиции в основной капитал и прямые иностранные инвестиции (ППИ) также демонстрируют впечатляющие темпы роста. Экономический рост по-прежнему сосредоточен в основном в неторгуемых секторах экономики, которые получили преимущества в результате сильного рубля.

Быстрый рост денежной массы и увеличение расходов федерального бюджета в 2006 г. в значительной степени были поглощены более быстрым, чем ожидалось, ростом экономики. Инфляция существенно замедлилась во втором полугодии. Бюджет на 2007 г. предусматривает увеличение федеральных расходов в размере 0,9% ВВП, при этом приоритетными направлениями для дополнительных расходов являются инвестиции, социальные программы и государственный аппарат.

Реальные доходы населения, заработная плата и объем розничной торговли растут темпами, выраженными двузначными цифрами, существенно опережая рост ВВП. Темпы роста импорта также остаются на очень высоком уровне, достигнув за первые три квартала прошлого года 29%.

Среди недавних инициатив правительства запланирован пакет мер, нацеленных на стимулирование диверсификации экономического роста и инновационной экономики, разработку миграционного законодательства. Подписание соглашения с США может открыть возможности для вступления России в ВТО в ближайшее время.

## ВВП И ПРОМЫШЛЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО

Замедление темпов экономического роста в начале 2006-го сменилось их ускорением во втором и третьем кварталах года. Рост ВВП во втором квартале года составил 7,4%, что обеспечило достижение уровня в 6,5% за первое полугодие 2006 г. Почти половину роста ВВП в первом полугодии 2006 г. обеспечили торговля и строительство.

За 10 месяцев 2006 года российская промышленность продемонстрировала несколько более быстрые темпы роста (4,3%), чем за аналогичный период 2005 года (3,7%). В промышленности производство электроэнергетики, газа и воды развивалось быстрее, чем в 2005 г.

Реальное укрепление рубля (8% за первых три квартала 2006 г.) и рост затрат на рабочую силу, выраженные двузначными цифрами, негативно отразились на российских предприятиях, конкурирующих на международных рынках. Не совсем благоприятно складывалась ситуация в машиностроении. Химическая промышленность показала хоть и незначительный (1,2%), но рост. В некоторых отраслях наблюдалось повышение темпов роста за 10 месяцев 2006 г. по сравнению с аналогичным периодом 2005 г. В металлургии продолжился уверенный рост, составивший 10,2%. В пищевой промышленности (5,3%), коксовой/нефтеперерабатывающей промышленности (6,0%), целлюлозно-бумажной и полиграфической промышленности (6,8%) темпы роста также превысили средние темпы роста по обрабатывающему сектору. Продолжавшийся длительное время спад производства в легкой промышленности, возможно, достиг нижнего предела: быстрый рост отмечен в текстильной и швейной промышленности (7,8%), а также в производстве обуви и кожаных изделий (13,2%). Производство изделий из пластмассы и каучука также увеличилось на 11,1%.

Все больше внимания в последнее время уделяется российскому газовому сектору и энергетике, где быстрый рост потребления, стагнация в производстве и высокая степень выработки существующих месторождений обуславливают дополнительный рост цен и возможность появления дефицита в будущем. Правительство признает серьезность ситуации и недавно утвердило пакет мер по повышению цен на газ и стимулированию производства альтернативных источников энергии, таких как ядерная и угольная. В этих услови-



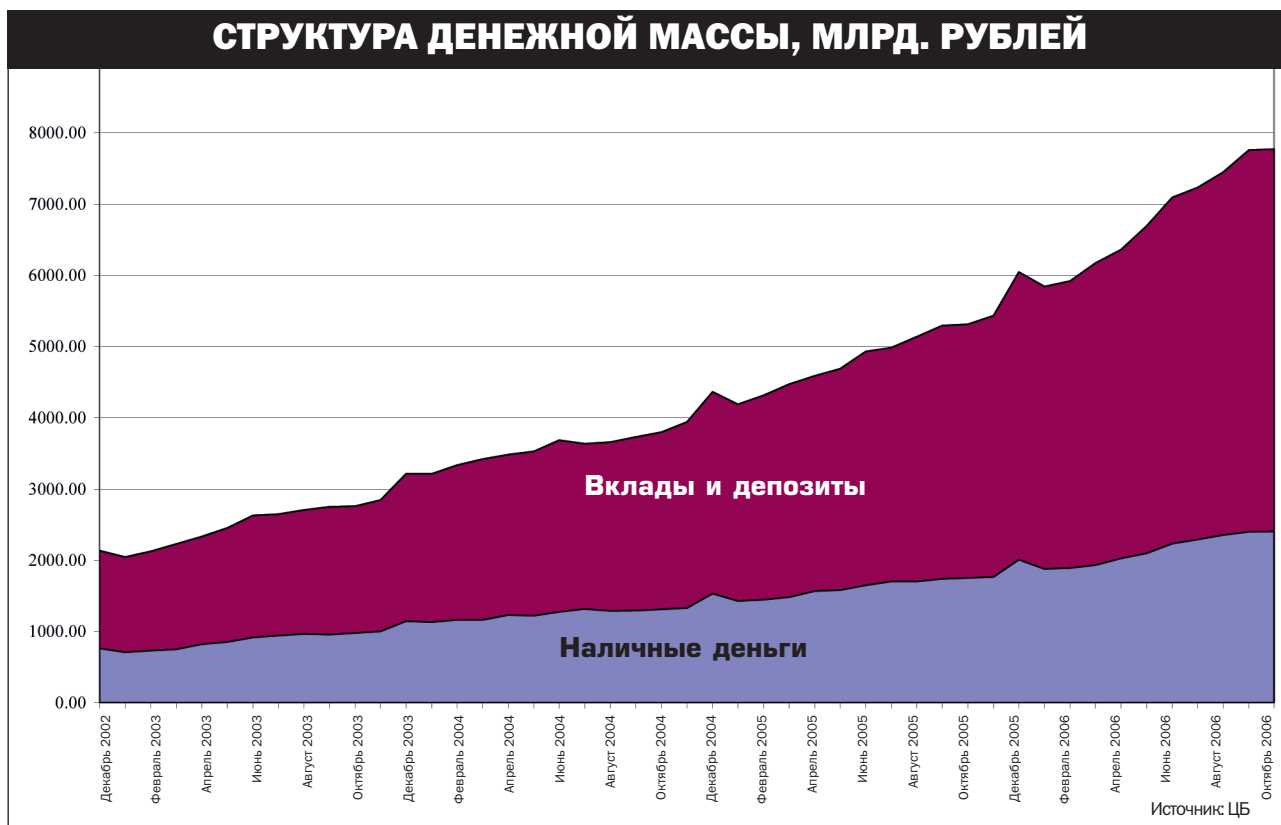
**СРЕДИ НЕДАВНИХ ИНИЦИАТИВ ПРАВИТЕЛЬСТВА ЗАПЛАНИРОВАН ПАКЕТ МЕР, НАЦЕЛЕННЫХ НА СТИМУЛИРОВАНИЕ ДИВЕРСИФИКАЦИИ ЭКОНОМИКИ, ИННОВАЦИЙ, РАЗРАБОТКУ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

ях происходит возобновление дискуссий по поводу стимулирования конкуренции в газовом секторе, особенно в газодобыче, ввиду того, что несколько нефтяных компаний имеют нереализованный потенциал в производстве газа. В соответствии с последним планом правительство будет увеличивать цены на газ для предприятий на 15% в 2007 г. и на 25–27% ежегодно в 2008–2010 гг. Предполагается, что опережающий рост цен на газ будет продолжаться до тех пор, пока рентабельность продаж газа на внутреннем рынке не сравняется с экспортной. Это, однако, не подразумевает выравнивания тарифов (без учета транспортных издержек) в России и в странах Европейского союза, так как российское правительство сможет использовать механизм экспортных пошлин на газ для регулирования уровня рентабельности экспорта. Это достаточно полезный инструмент, если принять во внимание тот факт, что цена на экспортный газ также включает ренту, которую Россия получает благодаря монопольному положению на рынке газа.

**ИНВЕСТИЦИИ**

Учитывая потребности России в капитале и модернизации, правительство выделило в качестве приоритета увеличение инвестиций в основной капитал до уровня, превышающего сегодняшние 19% ВВП. В 2006 году произошло по крайней мере несколько значительных изменений в этой области. За период с января по октябрь 2006 г. рост инвестиций в основной капитал составил 12,6% по сравнению с 9,9% за 10 месяцев 2005 г. За первые три квартала приток прямых иностранных инвестиций, согласно оценке, увеличился на 55%, достигнув 10,3 млрд. долларов США. Помимо высоких прибылей в топливно-энергетическом комплексе «сильный» рубль и быстрый рост внутреннего рынка увеличивают привлекательность России для частных инвесторов.

Львиная доля инвестиций в России по-прежнему направляется в нефтегазовый сектор, транспорт, недвижимость и сектор услуг. За три квартала 2006 г. в обрабатывающие отрасли промышленности (если исключить металлургию) было направлено лишь 13% общего объема инвестиций в основной капитал. Аналогичным образом складывается ситуация в отношении концентрации прямых иностранных инвестиций. В 2004–2005 гг. формально в обрабатывающие отрасли было направлено 30–45% ПИИ, однако большая часть этих средств была сосредоточена либо в металлургии, либо в нефтепереработке (что связано с продажей «Сибнефти» в 2005 г.). За вычетом этих двух отраслей в течение последних трех лет доля ПИИ в других отрас-



лях обрабатывающей промышленности оставалась на уровне примерно 17%. В 2006 г. финансовый сектор привлек значительно большую долю ПИИ, чем в предыдущие годы.

#### ПЛАТЕЖНЫЙ БАЛАНС, ПОТОКИ КАПИТАЛА И ПИИ

В настоящее время платежный баланс России претерпевает некоторые значительные изменения. Динамика первого полугодия 2006 г. повторяет общие тенденции, сложившиеся с 2003 г.: существенное увеличение положительного сальдо счета текущих операций благодаря росту цен на нефть и газ, несмотря на очень высокие темпы роста импорта и медленный рост физических объемов экспорта. В первом полугодии 2006 г. рост импорта составил 26%. Несмотря на это, благодаря рекордно высоким ценам на нефть профицит счета текущих операций достиг рекордного значения в 56,5 млрд. долларов США, что на 32% превышает значение первого полугодия 2005 г.

В третьем квартале 2006 г. впервые произошло снижение профицита счета текущих операций. Согласно предварительным данным, положительное сальдо счета текущих операций за третий квартал составило 14,2 млрд. долларов США, что ниже аналогичного показателя за третий квартал 2005 г. (19 млрд. долларов США). В то время как доходы от реализации нефти и газа стабилизировались и даже несколько снизились, ускоренный рост импорта продолжился в третьем квартале, в результате чего объем импорта за период с января по сентябрь 2006 г., согласно оценке, превысил аналогичный показатель 2005 года на 29,4%.

**РЕАЛЬНЫЕ ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ ПРОДОЛЖАЮТ РАСТИ. УВЕЛИЧЕНИЕ СРЕДНЕЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ СОСТАВИЛО 13,2 И 11,5%, ЧТО СУЩЕСТВЕННО ПРЕВЫШАЕТ БЫСТРЫЕ ТЕМПЫ РОСТА, ОТМЕЧАВШИЕСЯ В 2005 ГОДУ**

Хотя значительный профицит счета текущих операций, возможно, начал уменьшаться, счет операций с капиталом и финансовыми инструментами укрепляется. Несмотря на досрочную выплату долга Парижскому клубу кредиторов в размере 22,3 млрд. долларов США, за первые девять месяцев 2006 г. счет движения капитала имел положительное сальдо в размере 2,2 млрд. долларов США по сравнению с дефицитом в 13,9 млрд. за аналогичный период 2005 г. Согласно оценкам Банка России за три квартала 2006 г. чистый приток частного капитала в Россию составил 27 млрд. долларов США. Продолжилось накопление валовых международных резервов Банка России, которые к середине ноября выросли до 277 млрд. долларов США. После кратковременного снижения объема Стабилизационного фонда летом 2006 года в результате выплаты долга Парижскому клубу к концу октября его размер увеличился до 76,6 млрд. долларов США.

Если не произойдет очередного резкого повышения цен на нефть, то в результате сложившихся тенденций положительное сальдо счета текущих операций будет постепенно снижаться. В этих условиях устойчивость

## ДОЛЯ ИНВЕСТИЦИЙ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ ПО ОТРАСЛЯМ (% ОТ ОБЩЕГО ОБЪЕМА)

	2004	2005	2006 (9 мес.)
Сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство	4,1	4,0	3,9
Добыча полезных ископаемых	14,8	13,4	19,1
Обрабатывающие производства	16,5	16,8	17,5
Производство пищевых продуктов, напитков и табака	3,3	3,3	3,0
Кокс и нефтепродукты	1,5	1,4	1,8
Машиностроение	0,8	0,7	0,7
Химическое производство	1,3	1,6	2,1
Другие неметаллические продукты	1,2	1,4	1,2
Металлургия, изделия из металлов	3,6	3,8	4,9
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	7,1	6,6	7,0
Строительство	3,6	3,5	3,6
Розничная и оптовая торговля, ремонт автотранспорта и др.	3,6	3,9	2,8
Транспорт и связь	23,1	25,9	26,0
Связь	5,6	5,7	4,6
Операции с недвижимым имуществом, аренда	17,6	16,6	10,8
Здравоохранение и социальные услуги	2,2	2,2	2,2
Прочие коммунальные, социальные и персональные услуги	2,5	2,4	2,3

Источник: Росстат

платежного баланса России будет все больше зависеть от состояния счета операций с капиталом и финансовыми инструментами. Привлечение большего объема ПИИ является положительным моментом.

### ИНФЛЯЦИЯ И ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА

Более быстрый, чем ожидалось, экономический рост помог абсорбировать быстрый рост денежной массы, обусловленный притоком иностранного капитала. Опасения по поводу более высокого, чем ожидалось, уровня инфляции, преобладавшие в дискуссиях об экономической политике в начале 2006 г., во втором полугодии уменьшились. Согласно предварительным данным, за десять месяцев 2006 года инфляция потребительских цен (ИПЦ) составила 7,5 по сравнению с 9,2% за аналогичный период 2005 г. Кроме быстрого экономического роста к факторам, оказавшим положительное влияние на инфляцию, вероятно, можно отнести замедление скорости обращения денег, вызванное повышением уровня доходов и укреплением доверия населения к коммерческим банкам. За 10 месяцев 2006 года объем наличных денег в обращении увеличился на 19,6%, а объем безналичных средств (депозитов и вкладов) вырос на 33%.

Основным инструментом стерилизации большего притока иностранного капитала остается Стабилизационный фонд. Валютная политика и связанные с ней интервенции на валютном рынке являются основными инструментами денежно-кредитной политики Центрального банка. В 2006 г. Банк России стал

**ОПАСЕНИЯ ПО ПОВОДУ БОЛЕЕ ВЫСОКОГО, ЧЕМ ОЖИДАЛОСЬ, УРОВНЯ ИНФЛЯЦИИ, ПРЕОБЛАДАВШИЕ В ДИСКУССИЯХ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ В НАЧАЛЕ 2006 Г., ВО ВТОРОМ ПОЛУГОДИИ УМЕНЬШИЛИСЬ**

проявлять больше гибкости в валютной политике, при этом допустив номинальное укрепление рубля (на 7,6% по отношению к доллару США за десять месяцев 2006 года), используя его как инструмент снижения инфляционного давления.

Валютная политика не один раз менялась с менее гибкой на более гибкую. В этой связи новый официальный документ «Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2007 год» является важным шагом на пути к пояснению основных основополагающих целей денежно-кредитной политики в России. В отличие от недавнего прошлого больше не устанавливается целевой показатель для эффективного валютного курса, при этом указывается, что реальное укрепление обменного курса может находиться в пределах от 0 до 10% в зависимости от внешних факторов. Центральный банк будет продолжать следовать своему осторожному подходу в отношении постепенного перехода к более гибкой валютной политике, концентрируя свое внимание на снижении инфляции и предотвращении резких колебаний на валютном рынке. Центральный банк и правительство

## ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

	2002	2003	2004	2005	2005	2006 <sup>1)</sup>
Рост ВВП, %	5,1	4,7	7,3	7,2	6,4	6,5 <sup>2)</sup>
Рост промышленного производства, %	4,9	3,7	7,0	8,3	4,0	4,3
Рост инвестиций в основной капитал, %	8,7	2,6	12,5	10,9	10,5	12,6
Баланс федерального бюджета, % GDP	3,0	2,3	1,7	4,2	7,5	8,6
Инфляция потребительских цен, %	18,6	15,1	12,0	11,7	10,9	7,5
Текущий счет платежного баланса, млрд. долл.	35,1	32,8	35,9	60,1	86,6	79,9 <sup>3)</sup>
Валютные резервы, млрд. долл.	36,6	47,8	79,9	124,5	182,2	272,5

1) данные за январь–октябрь 2006 г. 2) Данные за первое полугодие 2006 г. 3) На конец сентября 2006 г.

Источники: Росстат, Минфин, ЦБП

## СОЦИАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

	2002	2003	2004	2005	Янв.-окт. 2005	Янв.-окт. 2006
Рост реальных располагаемых доходов, %	11,1	14,9	9,9	8,8	9,1	11,5
Рост реальной заработной платы, %	16,2	10,9	10,6	10,0	9,0	13,2
Среднемесячная заработная плата, долл. США	138,6	179,4	237,2	301,6	291,8	381
Уровень безработицы (%), определение МОТ	8,1	8,6	8,2	7,6	7,6	7,5

Источник: Росстат

России планируют снизить инфляцию до 6,5–8,0% в 2007 г., а базовую инфляцию – до 5,5–7,0%.

### БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ

По предварительной оценке, за первые десять месяцев 2006 года федеральный бюджет был исполнен с профицитом в размере 1892 млрд. руб., или 8,6% ВВП на кассовой основе. Доходы федерального бюджета составили 5102,6 млрд. руб., или 23,2% ВВП. За вычетом крупных поступлений от НК ЮКОС в 2005 г. в счет погашения налоговой задолженности совокупные доходы федерального бюджета за первые три квартала 2006 г. превысили аналогичный показатель 2005 г. примерно на 1% ВВП. Основным источником увеличения доходной части федерального бюджета стал рост цен на нефть и газ, в то же время доля налоговых поступлений в ВВП сократилась с 15,2 до 13,7, что главным образом обусловлено снижением чистых поступлений от НДС. Это может быть связано с увеличением доли возмещаемого НДС, а также, возможно, с временными проблемами, обусловленными переходом на новые правила учета налога.

Запланированное увеличение расходов бюджета в 2006 г. было поглощено более быстрым, чем ожидалось, ростом ВВП. За десять месяцев 2006 г. расходы федерального бюджета составили лишь 14,6% ВВП, что значительно ниже, чем за аналогичный период 2005 г. В соответствии с принятой в ноябре поправкой в федеральный бюджет на 2006 г. расходы были увеличены на 161 млрд. руб. (0,6% ВВП), а доходы скорректированы на 1,1 трлн. руб. (повышение на 4,2% ВВП).

Согласно федеральному бюджету на 2007 г. доходы запланированы в размере 6965,3 млрд. руб. (22,3% ВВП), а его расходы возрастут до 5463,5 млрд. руб. (17,5%). Это означает, что расходы федерального бюджета увеличатся на 26% в номинальном выражении. Особо значительное увеличение расходов предусмотрено на национальную экономику, государственный аппарат и социальную сферу (здравоохранение и образование). Впервые за последние годы заложенный в бюджет средний прогноз цены на нефть (61 доллар США за баррель) может оказаться завышенным, а доходы федерального бюджета могут оказаться ниже запланированных. Однако, учитывая запланированный профицит бюджета в размере 4,8%, некоторое снижение цены на нефть может повлиять лишь на темпы будущего накопления средств в Стабилизационном фонде.

### ДОХОДЫ И ЗАНЯТОСТЬ

Реальные доходы населения продолжают уверенно расти. Согласно Росстату, за десять месяцев 2006 г. увеличение средней реальной заработной платы составило 13,2 и 11,5% соответственно, что существенно превышает быстрые темпы роста, отмечавшиеся в 2005 г. (9,1 и 9% соответственно). Это соотносится с ростом в розничной торговле (12,6%), который также заметно превышает рост ВВП. В условиях значительного укрепления рубля в 2006 г. наблюдался особенно быстрый рост среднемесячной заработной платы в долларовом выражении, составившей за 10 месяцев в среднем 381 доллар США. Это на 30% превышает показатель 2005 г. за соответствующий период.

Согласно неофициальным оценкам, уровень низких доходов продолжает снижаться, а доля населе-



## ТЕМПЫ РОСТА ПРОИЗВОДСТВА ПО СЕКТОРАМ: 2005–2006 гг. (%)

	2005	янв.–окт. 2006	янв.–окт. 2006
Сельское хозяйство	2,4	2,2	1,3
Добыча полезн. ископ.	1,3	1,1	2,2
Обработыв. произв.	5,7	5,3	4,7
Строительство	10,5	9,0	13,2
Производ. и распр. электроэн., газа и воды	1,2	1,2	5,1
Розничная торговля	12,8	12,6	12,5
Транспорт	2,5	2,5	2,5

Источник: Росстат

ния с доходами ниже прожиточного минимума постепенно уменьшается.

### ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ

В последнее время внимание правительства все больше обращено к вопросам диверсификации.

Инициативы Министерства экономического развития и торговли связаны с подготовкой пакета новых законов или внесением изменений в существующее законодательство для стимулирования инвестиций и экономической активности в обрабатываю-

щем секторе экономики, в особенности в инновационном секторе. Планируемые меры включают изменения налоговых правил (более выгодных условий амортизации основных фондов, налоговых льгот для инновационных компаний), увеличение государственного финансирования науки и научно-исследовательских работ, субсидирование кредитов для экспортеров, более выгодные условия для импорта современного оборудования, создание государственного банка развития, государственную поддержку программ обучения, создание особых экономических зон в городах-портах, создание венчурных фондов с государственной поддержкой и специальные программы развития для отдельных секторов экономики. Этот пакет законов представляет дальнейшее стремление правительства создать более благоприятные условия для приоритетных секторов экономики и территорий.

Правительство предложило пакет мер на 2007 г., направленных на либерализацию миграционного режима вместе с улучшением правовой защиты зарегистрированных мигрантов.

Россия наконец достигла двусторонней договоренности с США, что может способствовать ее вступлению в ВТО в 2007 г. Россия сможет получить выгоды от более глубокой интеграции в мировую экономику, а вступление в ВТО – важный шаг на этом пути.

Ирина ПЕРЕВЕРЗИНА



# Признаки положительной динамики

**Мнения экспертов об ушедшем экономическом годе, как и следовало ожидать, не всегда однозначны, но большинство сходится во мнении, что для экономики он был динамичным и наполненным судьбоносными событиями. К ним можно отнести и национальные проекты, и приток инвестиций в разные секторы экономики, увеличение Стабфонда и золотовалютных резервов, заметное оживление на отечественном фондовом рынке, повышенное внимание к высокотехнологичным отраслям и человеческому капиталу и многое другое... Итоги года подводят политики и бизнесмены.**

**Член Комитета Госдумы по кредитным организациям и финансовым рынкам, доктор экономических наук, профессор Владимир ТАРАЧЕВ:**

— В целом прошлый год можно оценить как весьма удачный. Экономика страны развивалась достаточно бурно, увеличилась капитализация российских предприятий, укрепились Стабфонд и золотовалютные резервы. Банковская система страны также демонстрировала значительный рост как в сфере кредитования, так и по другим направлениям банковского бизнеса.

Хотелось бы особо отметить успехи отечественного фондового рынка, который в этом году поставил сразу несколько рекордов по индексам РТС. Это, в свою очередь, явилось дополнительным стимулом для развития ПИФов (паевых инвестиционных фондов) и ряда других финансовых институтов, работающих на рынке ценных бумаг. Таким образом, совместными усилиями мы обеспечили достойный задел на будущее и, я надеюсь, 2007 год окажется не менее удачным.

**Заместитель председателя Госдумы, член Комитета Госдумы по делам национальностей, доктор экономических наук Владимир КАТРЕНКО:**

— С точки зрения экономических достижений ушедший год, на мой взгляд, был достаточно успешным и продемонстрировал верность выбранного страной курса: динамику развития мы не теряем, планы, поставленные руководством страны, реальны и нам вполне по плечу.

Укрепился рубль, поднялись и окрепли многие секторы экономики, значительно увеличился объем иностранных инвестиций, поднялся кредитный рейтинг

страны. И эти факторы вселяют оптимизм, позволяют с уверенностью смотреть в будущее.

**Председатель Экспертного совета по вопросам авиационно-космического комплекса Комитета Государственной Думы по промышленности, строительству и наукоемким технологиям Александр БЕЛОУСОВ:**

— Если оценивать 2006 год с экономической точки зрения, можно сказать, что начался процесс оздоровления экономики. Мы начинаем избавляться от застоя, хотя хотелось, чтобы движение шло гораздо быстрее. Наконец-то государство стало серьезно заниматься промышленной политикой и авиапромом в частности. Финансирование отрасли увеличилось почти в два, а по сравнению с 2005 годом — в четыре раза. Закончилось формирование Объединенной авиастроительной корпорации и можно ожидать, что она заработает в полную силу — планов у корпорации очень много.

Эта уверенность базируется на том, что у различных слоев общества и у правительства наконец-то сформировалось понимание, что Россия не только обязана, но и обречена иметь собственную авиационную промышленность, которая, как и космическая, всегда была локомотивом всей экономики. Высокие технологии зарождались именно там, а затем переносились на остальные отрасли. И эта тенденция характерна не только для СССР и России, но и для ведущих стран Европы и США. Поэтому с уверенностью можно сказать, что прогресс в авиапроме равнозначен прогрессу всей экономики: техническое перевооружение этой сферы повлечет за собой техническое перевооружение и других отраслей промышленности.

**Член Комитета Госдумы по бюджету и налогам, доктор экономических наук, профессор Оксана ДМИТРИЕВА:**

— По экономической истории ушедший год был неплохим, но представившейся конъюнктурой воспользовались не везде: спад наблюдался в отраслях, не связанных с добычей нефти и газа. Реальное улучшение жизни населения происходит, но хотелось бы быстрее. И все-таки национальные проекты дают результаты: увеличилось финансирование образования и здравоохранения. Чуть больше внимания стало уделяться науке, ее финансирование тоже немного увеличилось. Во главу угла, наконец, поставлены вопросы инновационного развития.

## ОСНОВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Объем валового внутреннего продукта (ВВП) за январь-сентябрь 2006 г. составил 19289,1 млрд руб., темп его роста - 106,5 проц. относительно января-сентября 2005 г.

### ДИНАМИКА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ (январь-ноябрь 2006 г. в % к январю-ноябрю 2005 г.)



Источник: Федеральная служба государственной статистики РФ, [www.gks.ru](http://www.gks.ru)



**ПРОШЛЫЙ ГОД МОЖНО СЧИТАТЬ УДАЧНЫМ. ЭКОНОМИКА СТРАНЫ РАЗВИВАЛАСЬ ДОСТАТОЧНО БУРНО, УВЕЛИЧИЛАСЬ КАПИТАЛИЗАЦИЯ РОССИЙСКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ, УКРЕПИЛИСЬ СТАБФОНД И ЗОЛОВОАЛЮТНЫЕ РЕЗЕРВЫ**

**Ведущий аналитик ЗАО «АЛОР ИНВЕСТ»  
Евгений МОШОНКИН:**

— Уходящий год был крайне успешным для экономики России, что в полной мере отразилось и на фондовом рынке, капитализация которого за год практически удвоилась. Такие события, как либерализация рынка акций Газпрома, размещение акций Роснефти, успешное продвижение реформы энергетики, принципиальное решение вопроса по ВТО, положительным образом повлияли на имидж нашей страны за рубежом и на отношение инвесторов. Среди основных итогов 2006 года хочется отметить сохранение высо-

ких темпов роста ВВП, увеличение доходов населения и значительный рост прямых инвестиций — все это внесло существенный вклад в копилку макроэкономической стабильности. На наш взгляд, 2007 год будет не менее успешным для нашей экономики и таким же плодотворным. Мы должны реализовать тот задел, который позволила нам сделать удачная конъюнктура на сырьевых рынках, получив качественные преобразования в экономике. Я имею в виду, прежде всего, продолжение реформ в сфере энергетики, ЖКХ, газовой отрасли, авиастроения, телекоммуникациях. А сохранение политической стабильности станет залогом очередного повышения инвестиционного рейтинга нашей страны в следующем году, что может спровоцировать инвестиционный всплеск на фондовом рынке.

В целом за последние пять лет российская экономика сделала серьезный шаг вперед как на мировой арене, так и во внутриэкономической сфере. Думаю, 2007 год станет определяющим для прогнозов на будущую пятилетку, что связано как с предстоящими выборами, так и с планами по завершению многих реформ.

## БЮДЖЕТ-2007

Госдума рассмотрела в первом чтении проект федерального бюджета России на 2007г.

Министр финансов А. Кудрин назвал данный проект "бюджетом инвестиций в человека", в котором реализованы "стратегические приоритеты, направленные на повышение качества жизни"



### ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ

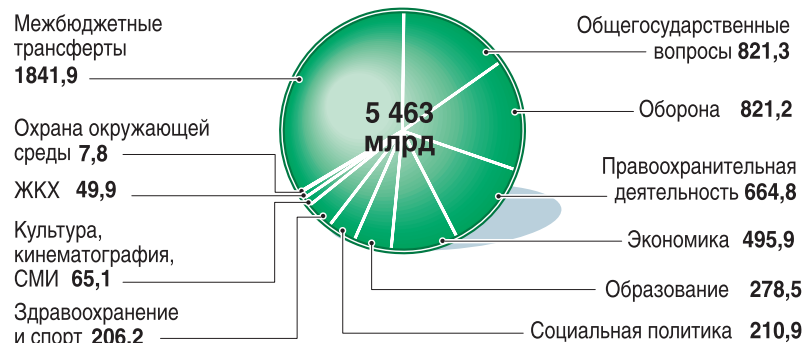
	Доходы	6 965,3 млрд руб.
	Расходы	5 463,5 млрд руб.
	Объем ВВП	31,22 трлн руб.
	Инфляция	6,5-8%
	Курс рубля	26,5 руб. за \$1
	Объем Стабфонда	4 238,6 млрд руб.
	Цена на нефть марки Urals	\$61 за баррель



Первостепенными задачами проекта федерального бюджета Кудрин назвал модернизацию экономики и снижение уровня инфляции

### РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАСХОДОВ

млрд руб.



Источник: Минфин РФ (minfin.ru)



Мы полагаем, что в текущем году цены на нефть сохранятся на достаточно высоком уровне, и это позволит российской экономике чувствовать себя уверенно. Однако не стоит забывать, что на фоне укрепления рубля и предстоящего вступления в ВТО многие отрасли могут быть поставлены на грань выживания. Поэтому хочется надеяться, что в следующем году будет заложена база для продолжения растущего тренда нашей экономики.

#### Начальник аналитического отдела инвестиционной компании «Брокеркредитсервис» Максим ШЕИН:

— Быстро рос банковский сектор за счет расширения кредитования населения и предприятий, сектор розничной торговли — за счет потребительского бума, сектор медиа-компаний — за счет увеличения объемов рекламы, нефтехимии — за счет высокого спроса на продукцию.

Я положительно оцениваю рост фондового рынка в 2006 году. Котировки акций выросли более чем на 60 процентов, и это намного лучше, чем результат развивающихся рынков, которые показали рост на 24 процента. Таким образом, наш рынок проявил себя

более чем достойно, лишний раз доказав, что на нем можно и нужно зарабатывать.

Главная причина роста — увеличение ликвидности. Это стало возможным благодаря улучшению макроэкономических показателей, высоким мировым ценам на нефть и металлы, позитивной динамике на западных фондовых рынках, увеличению числа компаний на рынке, притоку иностранных инвестиций, а также повышению открытости российских компаний. Мы ожидаем, что ликвидные акции вырастут по итогам 2007 года на 15–20 процентов, а акции «второго эшелона» на 30–60 процентов.

#### Главный экономист инвестиционной компании «ФИНАМ» Ольга БЕЛЕНЬКАЯ:

— В 2006 году российская экономика ускорила рост, ее динамика существенно превысила официальные прогнозы и ожидания аналитиков. Так, еще в марте 2006 года МЭРТ прогнозировало рост ВВП на 6% (при 6,4% в 2005 году), а МВФ в апреле повысил прогноз на 2006 год до 6%. Затем в течение года официальный прогноз был повышен до 6,1%, в августе — до 6,6%, что сопровождалось постоянно растущими ожиданиями в отношении мировых цен на нефть.

После слабых показателей начала года экономика затем действительно показала заметное оживление. По данным Росстата, во 2-м квартале рост российской экономики ускорился до 7,4% и за 1-е полугодие составил 6,5% по сравнению с аналогичным периодом 2005 года. Несмотря на заметную коррекцию нефтяных цен осенью, высокие темпы роста экономики сохранились и в последующие месяцы за счет внутренних факторов. К традиционно сильному потребительскому спросу добавилось заметное ускорение роста инвестиций. В целом динамика ВВП сейчас выглядит позитивно, лидеры роста — секторы, не испытывающие прямой конкуренции с импортом и ориентированные на внутренний спрос: строительство, торговля, финансы, недвижимость, транспорт и связь. Нескольким увеличилась темпы роста добавленной стоимости в добывающих секторах (до 3,8%), однако стагнация пока не преодолена. Доклады МВФ, ВБ и международного рейтингового агентства Moody's о состоянии российской экономики отмечают сильный и устойчивый экономический рост, основанный, в том числе, и на поддержке внутреннего спроса.

Главное позитивное изменение — заметное ускорение динамики инвестиционного спроса. По ито-

гам десяти месяцев 2006 года рост инвестиций в основной капитал ускорился до 12,6% в годовом исчислении по сравнению с 9,9% за аналогичный период прошлого года. Заметно усилился и приток иностранных инвестиций (ПИИ) — по данным Росстата, в январе–сентябре составил \$35,32 миллиарда, что на 31,7% выше показателя девяти месяцев 2005 года, а объем прямых иностранных инвестиций (\$10,27 миллиарда) увеличился на 55,5% к аналогичному периоду прошлого года. По итогам года МЭРТ ожидает ПИИ в объеме \$26 миллиардов, что в 2 раза превысит показатель 2005 года. Чистый приток капитала частного сектора за девять месяцев 2006 года, по данным ЦБ РФ, составил \$26,8 миллиарда, из них \$17,5 миллиарда пришлось на банковский сектор. Это косвенно указывает на существенный рост внешних заимствований банков, компенсирующий дефицит дешевых долгосрочных ресурсов внутри страны.

В 2007 году российская экономика впервые за последние несколько лет может столкнуться со снижением среднегодовой мировой цены на нефть (по прогнозу ВБ, до \$56 по нефти сорта Brent, что означает \$50–51 для российской Urals). Ожидается сокращение внешнеторгового профицита, формирующего колоссальный приток нефтедолларов в страну. Это может стать испытанием экономического роста на прочность — хотя формально вклад внешнего спроса снижается, рост экономики в последние годы происходил в условиях постоянно растущих нефтяных цен. По прогнозам МЭРТ, в 2007 году впервые за последние 5 лет возможно абсолютное сокращение профицита внешнеторгового баланса, что должно привести к снижению постоянной «нефтедолларовой подпитки» экономики и финансовых рынков.

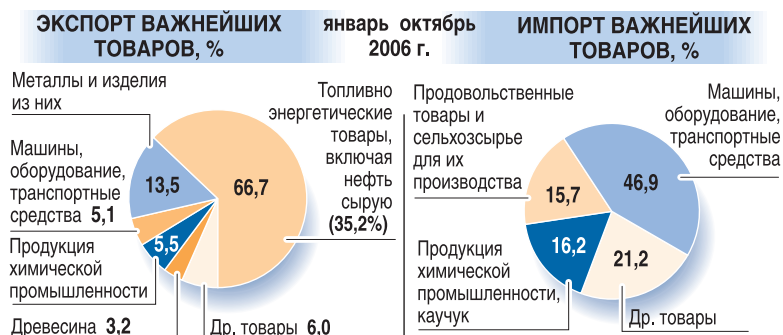
Между тем есть основания надеяться, что поддержка внутренних факторов позволит обеспечить относительно высокие темпы роста экономики и в будущем году. По нашим прогнозам, рост экономики в 2007 году составит 6–6,5%. Умеренное снижение цен на нефть может ослабить колоссальный приток валюты в страну, который правительство и ЦБ считают избыточным и не трансформируют в дополнительные возможности развития экономики. Таким образом, снизятся темпы укрепления рубля, что, возможно, несколько притормозит опережающий рост импорта, оказывающий давление на отечественную промышленность.

## ВНЕШНЕТОРГОВЫЙ ОБОРОТ РОССИИ

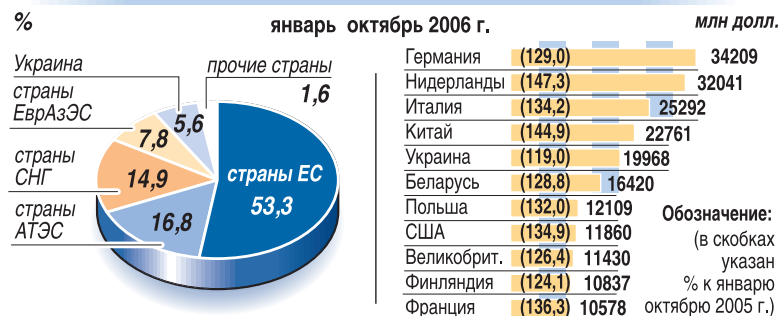


**Внешнеторговый оборот России в январе–октябре 2006 г. составил 376,8 млрд долл. и в сравнении с аналогичным периодом прошлого года увеличился на 27,4 проц.**

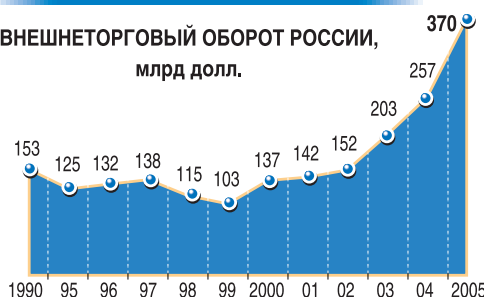
Экспорт за этот период 248,8 млрд долл., импорт 128,1 млрд долл.



### ОСНОВНЫЕ ТОРГОВЫЕ ПАРТНЕРЫ РОССИИ



### ВНЕШНЕТОРГОВЫЙ ОБОРОТ РОССИИ, млрд долл.



Внешнеторговый оборот за десять месяцев 2006 г. **376,8 млрд долл.** превысил данные за весь 2005 г.

Источник: Федеральная служба государственной статистики, [www.gks.ru](http://www.gks.ru)



Мы ожидаем, что высокие темпы роста реальных доходов населения будут и далее стимулировать сильный потребительский спрос, поддерживаемый бурным развитием розничного кредитования. Некоторые риски связаны с возможным снижением внешней и внутренней стабильности в начинающийся предвыборный период, есть определенные проблемы с наметившимся ухудшением восприятия российской политики на Западе. Среднесрочные же возможности и риски состоят в способности российской экономики адаптироваться к ожидаемому снижению мировых цен на нефть в ближайшие годы за счет развития несырьевых конкурентных преимуществ.

Подготовили

Николай АЛЕКСЕЕВ, Наталья ДОЛГУШИНА

# Отметка за события

## В МИРЕ В ЦЕЛОМ И РОССИИ В ЧАСТНОСТИ

Согласно опросу, проведенному специалистами Аналитического центра Юрия Левады, главным событием минувшего года для россиян стало решение властей о государственной поддержке семей, имеющих детей (его назвали 30% опрошенных). Напомним, что оно предусматривает выплату материнского капитала в размере 250 тыс. рублей женщинам, родившим или усыновившим второго ребенка. Интересно отметить, что в прошлом году в числе первых также значились события социального реформирования — объявленные национальные проекты, на которые население изначально возлагало большие надежды. Такого рода государственная забота очень импонирует гражданам, тем более что исходит она не от правительства, а от президента (как в случае с «материнским капиталом»).

В числе других важных событий были названы авиакатастрофы в Иркутске, Сочи, Донецке (28%), «Дело Андрея Сычева» (22%), «газовая война» между Россией и Украиной (22%), Зимние Олимпийские игры в Турине (21%), уничтожение Шамиля Басаева (18%), убийство журналистки Анны Политковской (13%).

Многие (17%) отметили, что лично им в этом году более всего запомнилась «Прямая линия» с президентом РФ Владимиром Путиным, которая состоялась в конце октября.

Разумеется, не были обделены вниманием две темы, волнующие миллионы рядовых граждан страны и тысячи бизнесменов: запреты на ввоз алкогольных напитков и минеральной воды из Грузии и Молдавии (16%), а также введение Закона об обороте этилового спирта (11%).

Интересно, что при опросе три события набрали почти одинаковое количество голосов — встреча «Большой восьмерки» в Санкт-Петербурге (14%), телевизионные шоу «Танцы со звездами» и «Звезды на льду» (13%), а также чемпионат мира по футболу в Германии (11%). Очевидно, у людей все эти мероприятия ассоциируются не только со зрелищностью, но и с грандиозностью замысла и значимостью. По этой же причине 9% россиян отметили 2-е место Димы Билана на конкурсе «Евровидение».

Смерть бывшего президента Югославии Слободана Милошевича вспомнили 5% россиян. Надо сказать, что опрос проводился до казни бывшего иракского диктатора Саддама Хусейна, иначе это событие наверняка было бы названо в числе главных.

Опрошенные не обошли вниманием волнения на национальной почве в карельском городе Кондопога (9%) и взрыв на Черкизовском рынке в Москве (9%).

Национальный вопрос волнует очень многих коренных россиян, живущих в других регионах страны, а также практически всех приезжих. Не случайно тех, кто напомнил об этом, почти вдвое больше, чем упомянувших ракетные обстрелы Израиля боевиками «Хезболлы» и вторжение израильских войск в Южный Ливан (5%), а также «карикатурный скандал» в связи с публикацией в Дании карикатур на пророка Мухаммеда (5%).

А вот те, кто имеет капиталы в американской валюте (9%), или кто напрямую связан с международной торговлей, не могли не вспомнить падение курса доллара в конце года.

Выяснилась интересная деталь: ряд международных проблем, например, испытания ядерного оружия и баллистических ракет в Северной Корее (об этом никак не могут забыть 8% россиян) и конфликт между Ираном и ООН по поводу ядерной программы Ирана (7%), волнует людей заметно больше, чем, скажем, объединение «Родины», «Партии пенсионеров» и «Партии жизни» в партию «Справедливая Россия» (3%), а также начало деятельности Общественной палаты Российской Федерации (2%).

Человеком года-2006 назван Владимир Путин, набравший 35% голосов. Второе место в этом списке занимает Дмитрий Медведев (8%), третье — Сергей Иванов, четвертое — Владимир Жириновский (5%), пятое — Сергей Шойгу (4%).

Титул Женщины года согласно опросам достался Валентине Матвиенко (11%). Интересно, что по 3% набрали Ирина Хакамада и профессиональные актрисы Любовь Полищук и Анастасия Заворотнюк (второе, третье и четвертое места соответственно). Пятое место досталось певице Алле Пугачевой, которая набрала столько же процентов, сколько и телеведущая Ксения Собчак (2%), занявшая шестое место.

Свыше половины всех россиян (54%) считают, что для России этот год был примерно таким же, как 2005. Остальные 24% думают, что для страны он был легче, чем предыдущий год, 22% — наоборот, труднее.

Для большинства россиян уходящий 2006 год был в целом не слишком хорошим и не слишком плохим: 62% посчитали его «средним». При этом на вопрос, чего больше он принес им лично, 32% россиян ответили, что «не было ничего плохого», а 16% (то есть вдвое меньшее число) — что «не было ничего хорошего».

## В МОСКВЕ КОНКРЕТНО

Что касается особенностей 2006 года, которые остались в памяти жителей столицы, здесь в числе главных событий можно назвать приезд звезды миро-

## ГЛАВНЫЕ СОБЫТИЯ 2006 ГОДА (ПО РЕЗУЛЬТАТАМ СОЦПРОСА)



**ГЛАВНЫМ СОБЫТИЕМ МИНУВШЕГО ГОДА ДЛЯ РОССИЯН СТАЛО РЕШЕНИЕ ВЛАСТЕЙ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ. ОНО ПРЕДУСМАТРИВАЕТ ВЫПЛАТУ МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА**

вого уровня Мадонны. А также тот факт, что впервые в истории ее концерт прошел без аншлага.

Многие москвичи, особенно те, кто имеют детей школьного и дошкольного возраста, отметили, что в этом году были изменены правила приема в дошкольные образовательные учреждения. Теперь вопрос о том, взять ребенка в детсад или нет, решает не директор, а управление образования муниципального округа. (Кстати, чтобы ликвидировать очередь, в этом году вместо запланированных 11 детсадов было построено 94.)

Также была отмечена небывало теплая зима (в столице температура декабря была более чем на 7 градусов выше обычной). И не случайно, ведь 15 декабря, когда столбик термометра взлетел на «олимпийскую» высоту, были установлены сразу три новых рекорда —

абсолютный максимум дня, месяца и сезона со значением +9,2°C. Дважды, 15 и 28 декабря, в столице зафиксированы грозы. Несколько раз жителей мегаполиса восторгала своим появлением красавица-радуга.

Вспомнили москвичи и то, что за 2006 год было немало сделано для улучшения экологической ситуации в городе — введены в действие повышенные требования к моторному топливу, очищено и окультурено 7 прудов и 4 реки, разбито более 700 тыс. кв. м цветников, посажено 30 200 деревьев, 217 800 кустарников. (Кстати: по словам руководителя Департамента природопользования и охраны окружающей среды Леонида Бочина, Москва ежегодно расходует на охрану окружающей среды 3–4 млрд. рублей. Это в полтора раза больше, чем тратит на экологию вся Российская Федерация. Почти 1,5 млрд. рублей ежегодно уходит только на озеленение столицы.)

Наконец, была названа пятерка самых кассовых российских фильмов 2006 года: «Дневной дозор», «Бумер-2», «Сволочи», «Питер FM», «Охота на пиранию». Отдельно немало восторженных слов было сказано о картине, которую критики назвали явлением в отечественном кинематографе — фильме Павла Лунгина «Остров».

Александр ФРАУС

# В чем доверие к экономике

**В ушедшем году экономисты зафиксировали рекордный приток иностранного капитала в Россию. Данная тенденция наглядно свидетельствует о том, что доверие к российской экономике растет в том числе со стороны иностранных инвесторов.**

Российское руководство неоднократно заявляло о том, что Россия крайне заинтересована в приходе частного, в том числе иностранного, капитала. Особенно неприятна была тенденция увода капитала за рубеж российскими гражданами. «Эти деньги должны работать на экономику, а не болтаться в офшорных зонах», — неоднократно заявлял президент РФ Владимир Путин.

Примечательно, что приток иностранного капитала в Россию по итогам 2006 года впечатлил не только российских, но и иностранных экспертов. По статистике, опубликованной Организацией Объединенных Наций (ООН), объем прямых иностранных инвестиций в РФ в прошлом году вырос почти в 2 (!) раза по сравнению с 2005 годом и составил 28,4 млрд. долл. При этом аналитики ООН считают, что иностранцы готовы и дальше вкладываться в российскую экономику, и прогнозируют инвестиционный «бум» в течение последующих нескольких лет.

В целом недавний доклад Конференции ООН по торговле и развитию (UNCTAD) содержит несколько любопытных выводов. Во-первых, мировой объем прямых иностранных инвестиций растет третий год подряд. Этот показатель превысил данные 2005 года на 34% и составил 1,4 трлн. долл. Во-вторых, Россия вошла в список стран с наибольшим увеличением (более 50%) притока иностранного капитала, соседствуя с Италией, Нигерией, Польшей, Сингапуром, Таиландом, Турцией и США.

Продолжение роста прямых иностранных инвестиций, по мнению экспертов ООН, показывает высокие темпы развития экономики.

Между тем эксперты ООН высказывают опасения, что растущее инфляционное давление и, как следствие, процентные ставки, а также значительные колебания курсов валют могут сказаться на снижении объема иностранных инвестиций в 2007 году. Анализируя перспективы России, UNCTAD отметила, что на приток инвестиций в страну негативно влияют ужесточенные регулирующие нормы в сфере природных ресурсов и разногласия, возникшие в минувшем году по вопросам защиты окружающей среды и расходов на добычу в газовых проектах на Сахалине. Кроме того, дополнительным фактором риска в текущем году является

приближение парламентских и президентских выборов, из-за чего некоторые инвесторы могут повременить с инвестициями.

Эксперты отмечают, что основная часть иностранных инвестиций в 2006 году в России была вложена в секторы экономики, ориентированные на внутреннее потребление — банковский сектор, розничную торговлю, машиностроение, недвижимость. «Иностранные инвесторы рассчитывают на продолжение быстрого роста российской экономики в ближайшие годы и весьма активно инвестируют в отрасли, получающие наибольшую выгоду от роста потребления. При этом происходят как покупки функционирующих предприятий, так и создание новых компаний с участием иностранного капитала. Мы ожидаем, что в следующем году эта тенденция сохранится», — считают аналитики инвестиционной компании «Капиталь».

Впрочем, некоторые аналитики придерживаются мнения, что Россия в 2007 году сохранит свою привлекательность для инвесторов, однако только в том случае, если не произойдет существенного падения цен на нефть. «Если же цены на нефть понизятся до уровня трехлетней давности, то инвесторы могут «вспомнить» все существующие и заново возникшие риски инвестирования в Россию, начиная от политических и заканчивая инфраструктурными. Таким образом, цены на нефть являются тем индикатором, который может заранее подсказать объемы прямых инвестиций в Россию», — считают эксперты компании «Атон-Лайн».

Интерес к России растет, все больше компаний понимают, что им необходимо здесь работать, российский рынок уже невозможно игнорировать, рассуждают экономисты международной компании HSBC: «Но до мировых чемпионов нам еще далеко — например, в экономику США зарубежные инвесторы вложили в прошлом году 177,3 млрд. долл., в экономику Великобритании — 169,8 млрд. долл.». Примечательная тенденция заключается в том, что в прошлом году впервые начала сокращаться доля иностранных инвестиций в нефтегазовый сектор. В целом, согласно некоторым подсчетам, общая сумма сделок по приобретению иностранными компаниями российских активов в 2006 году превысила 9 млрд долл. При этом на покупку активов в ТЭК иностранцы потратили только 35% этих денег, 33% пошло в банковский сектор.

## КУДА ТЕКУТ ДЕНЬГИ?

В конце прошлого года компания «Ренессанс Капитал» опубликовала инвестиционный прогноз на 2007 год под названием «Перестройка частного сектора».



**Президент компании «Ниссан мотор» Карлос Гон и президент России Владимир Путин во время встречи в Санкт-Петербурге**

Из него следует, что Россия ближайшего будущего станет истинным раем для инвесторов. Бум в сфере розничной торговли и недвижимости, который не затихнет еще несколько лет, госпрограммы обновления износившейся инфраструктуры, стремительное развитие финансовой системы — все это, по мнению исследователей «Ренессанс Капитала», является серьезным стимулом для прихода инвесторов из-за рубежа. Но куда именно будут приходить иностранные деньги — вот в чем вопрос.

С одной стороны, государство открыто объявляет о зонах своих интересов, где приход иностранного капитала не очень-то приветствуется. «Вряд ли мы увидим в 2007 году драматические перемены в подходе государства к инвестициям в нефтегазовый сектор», — утверждают аналитики компании «Атон».

Также в новом году не будет крупных стратегических сделок в черной металлургии. В конце декабря на рынке появились слухи о возможной покупке семьей Лакшми Миттала контрольного пакета Магнитогорского металлургического комбината (ММК). Представители Arcelor Mittal приехали на Магнитку и даже якобы сделали оферту хозяину комбината Виктору Рашникову. Если это на самом деле так, то осуществиться такой сделке вряд ли суждено. Прежде всего потому, что бизнес-стратегии ММК и Arcelor Mittal не совпадают.

Зато рост иностранных инвестиций в лесопромышленный комплекс очень закономерен. Дело даже не в принятии Лесного кодекса, установившего четкие правила игры. После того как было решено серьезно

поднять экспортные пошлины на необработанную древесину, иностранцам просто не останется ничего другого, кроме как вкладывать деньги в местную переработку. Это подтолкнет процесс формирования крупных вертикальных холдингов с участием иностранного капитала, считают аналитики. Так, финская Stora Enso вложила 11,3 млн. евро в запуск лесопильного завода в Карелии и в 2007 году обещает инвестировать в него еще 12,5 млн. евро. А норвежско-эстонский концерн Estonian Pulp совместно с австрийской Andritz планирует начать строительство в Псковской области первой очереди целлюлозного завода общей стоимостью 800 млн. евро в ближайшие полгода.

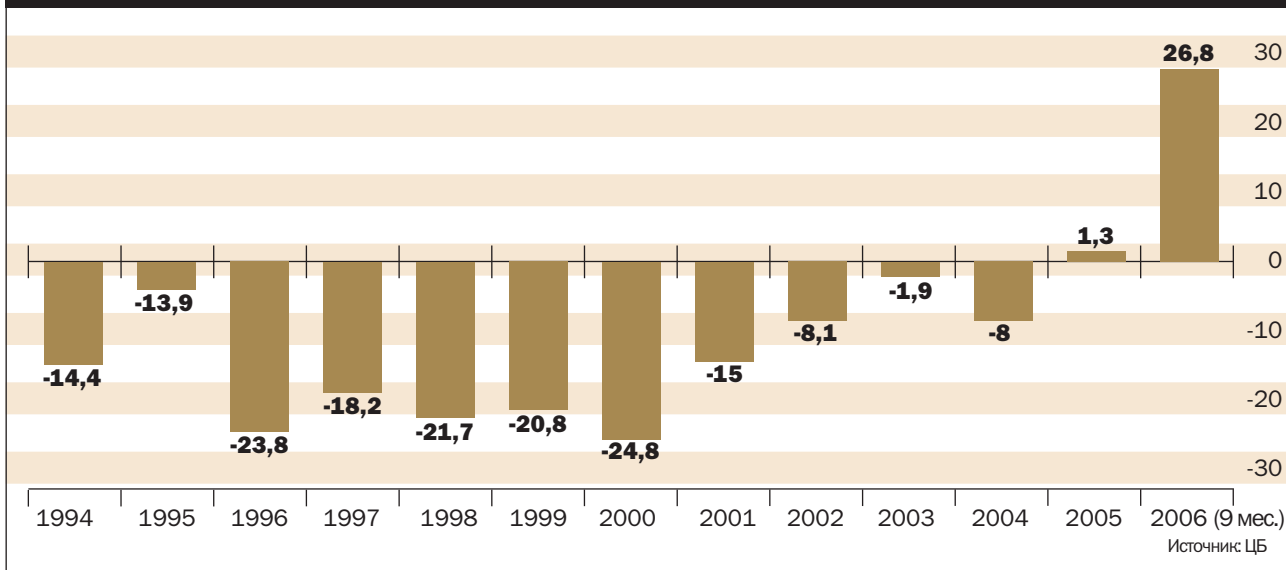
### **РОЗНИЧНЫЙ БУМ**

Розничная торговля — еще один «лакомый кусок» для иностранных денег. По данным международной компании A.T. Kearney, в 2009 году объем российского розничного рынка продовольственных товаров составит 177 млрд. долл. А объем всей торговли достигнет почти 400 млрд. долл. Начиная с 2007 года потребление будет расти на 20–30% в год. Куда там Индии (ежегодный рост потребления, по данным IGD Research, не превысит 10%), Китаю (9%) или Бразилии (8%)!

Поэтому, предсказывают аналитики, в 2007 году на наших просторах обязательно появится хотя бы один из трех ведущих западных ритейлеров: либо американская сеть Wal-Mart, либо французская Carrefour, либо британская Tesco. Wal-Mart считают потенциальным покупателем X5 Retail Group, образовав-



**ВЫВОЗ ЧАСТНОГО КАПИТАЛА (млрд. долл.)**



**ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ**

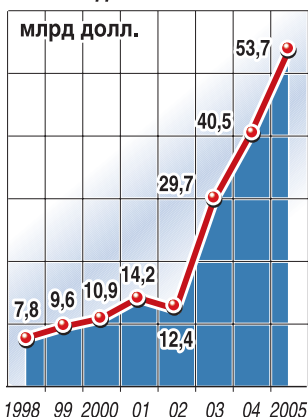
В январе – сентябре 2006 г. в экономику России поступило 35,3 млрд долларов иностранных инвестиций, что на 31,7 проц. больше, чем в январе – сентябре 2005 г.

Основные страны-инвесторы – Великобритания, Нидерланды, Кипр, Франция, Германия, Индия, Люксембург, Швейцария, США



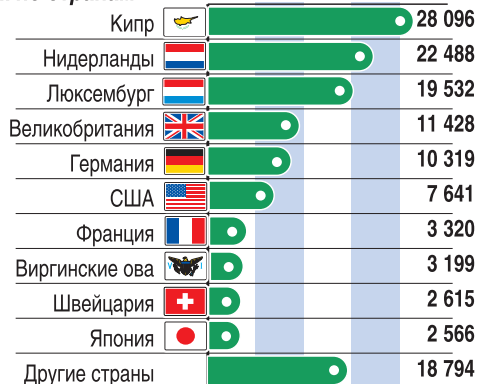
**ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ**

... по годам

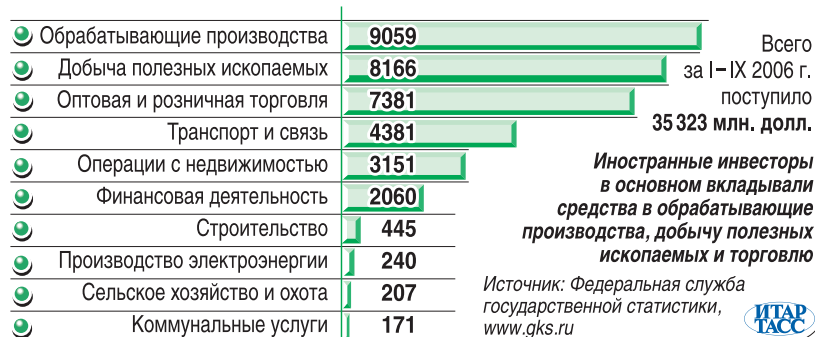


Всего на начало октября 2006 г. объем накопленного иностранного капитала составил 129 998 млн. долл.

... по странам



**ИНВЕСТИЦИИ В ОТРАСЛИ ЭКОНОМИКИ, млн. долл.**



шуются после слияния «Пятерочки» и «Перекрестка». Вице-президент компании и финансовый директор Wal-Mart Stores Томас Шове недавно объявил, что в 2007 году у его компании появится 600 новых магазинов по всему миру. Посмотрим, хватит ли у Wal-Mart денег. Капитализация одной только X5 Retail Group в конце декабря превышала 5,6 млрд. долл.

Председатель совета директоров Carrefour Люк Ванделвельд обещал построить сеть гипермаркетов в 20 российских городах еще прошлым летом. Но с тех пор об этом проекте ни слуху ни духу. Французы не спешат. Даже если они придут в Россию в следующем году, то, скорее всего, обойдутся без громких поглощений.

Tesco активно осваивает Восточную Европу и Турцию с 2002 года. Этим направлением она увлекается даже больше, чем азиатским. С момента начала европейской экспансии компания открыла 174 магазина, причем почти треть из них – в Польше. А вот в семи азиатских странах, включая богатые Японию и Южную Корею, за то же время организовано лишь 167 магазинов.

**КВАРТИРА И МАШИНА**

Еще одно большое поле деятельности для западных инвестиционных компаний – это российский рынок недвижимости. В конце прошлого года в Россию пришла ав-

## КРУПНЕЙШИЕ СДЕЛКИ ПО ПРИОБРЕТЕНИЮ ЗАПАДНЫМИ КОМПАНИЯМИ БИЗНЕСА В РОССИИ В 2006 ГОДУ

Объект	Отрасль	Покупатель	Цена, млн. долл.
Удмуртнефть	ТЭК	Sinopec	1692,7
Valkyries Petroleum	ТЭК	Lundin Petroleum	700
Илим Палп	Лесная	International Paper	650
Импэксбанк	Финансы	Raiffeisen International Bank-Holding	555,2
Инвестсбербанк	Финансы	OTP Bank	477

Источник: Mergers.ru / Слияния и Поглощения в России

стрийская инвестиционная компания Europolis. Она вложила более 1,4 млрд. евро в 24 проекта в Центральной и Восточной Европе. А на торговые и логистические объекты в России и на Украине Europolis готова потратить до 2011 года около 300 млн. евро собственных и 700 млн. евро заемных средств. При этом она будет лишь финансировать проекты, а строительство отдаст на откуп местным девелоперам.

Риск в том, что ее конкурент – британский фонд Raven Russia – уже вложил в складские проекты в России более 800 млн. долл. и запланировал вложить еще 1,5 млрд. долл. Принцип работы у него такой же, как у Europolis: объекты строят три российских партнера-девелопера.

Еще один новичок – довольно известный в Европе девелопер Parkridge Group, который тоже намерен реализовывать свои первые проекты вместе с россиянами. Для начала построит с компанией «Белая дача» складские комплексы. Но этим дело не ограничится.

Как рассказали журналистам представители компании Parkridge, в России компания ведет переговоры сразу с несколькими крупными застройщиками жилья. По мнению бизнесменов, игра того стоит. В Англии, например, инвестор может рассчитывать на 3–4% годовых, а в России – на 8–12%.

Активны в России крупные инвесторы и в области автомобилестроения. Прошлой весной Volkswagen и Nissan пообещали построить заводы в Калуге и Питере. При этом на питерском заводе Nissan, возможно, будут собирать модели Suzuki. Опыт совместной работы у двух японских компаний уже есть: на одном из индийских заводов Suzuki собирают «Ниссаны». В Россию было засобирались и несколько китайских компаний, но дальше деклараций дело почти ни у кого не пошло. Впрочем, один проект – постройка завода Great Wall в Татарстане – все же состоится. Строительство начнется в мае 2007 года. Инвестиции в проект составят около 100 млн. долл. Китайцам будет принадлежать 75% акций завода, остальные 25% достанутся Минимущество республики.

Кроме того, в Россию в 2007 году должен прийти PSA Peugeot-Citroën. По неофициальной информации, французский автоконцерн собирается выпускать здесь модели Peugeot 207 и 307, а также Citroën C4.

МЭРТ ведет переговоры с несколькими зарубежными производителями запчастей, но особые надежды возлагает на канадскую Magna. В ноябре она подписала меморандум о партнерстве с ГАЗом. Президент Magna Зигмунд Вольф обещает построить четыре завода: два в Нижнем Новгороде и по одному в Санкт-Петербурге и Калуге. В декабре Magna стала еще и партнером АвтоВАЗа.

### БАНКОВСКИЕ СТРАСТИ

В новом году ожидается явная активизация иностранцев и на рынке финансовых услуг. Так, в нашей стране начнут работать сразу два крупных автокредитора – Toyota Kreditbank и финансовое подразделение DaimlerChrysler. По разным оценкам, они отберут 10–15% клиентуры у нынешних игроков сектора автокредитования.

В целом же российский рынок розничных финансовых услуг притягивает иностранных банкиров как магнит. Что неудивительно: у нас объем ссуд частным лицам растет в среднем на 56% в год, а в странах Центральной и Восточной Европы – всего на 31%. По официальным данным, доля иностранного банковского капитала сейчас составляет 12–14%, но в ближайшие 5–7 лет она вырастет до 25–35%.

В частности, ожидается появление итальянского Banca Intesa. В нашей стране у него есть кредитуемый малый бизнес КМБ-банк, но на этот раз речь идет о рознице. Однако итальянцам придется поторопиться. Как и французскому BNP Paribas.

В России еще остались большие сети на продажу – например, у банков «Возрождение» и «Траст». Но судя по тому, что французы в этом году всерьез рассматривали покупку Инвестсбербанка (в итоге доставшегося венгерскому OTP Bank), начать они согласны и с более скромного плацдарма. Тем более что за крупные сети развернется серьезная борьба. О желании работать в России заявляли Bank of Curgus, израильский Нароalim, а также крупнейшая финансовая группа Польши Getin. Между прочим, один из лидеров российского рынка потребкредитования – турецкий «Финансбанк», по слухам, готовится сменить владельца. Так что, можно сказать, иностранцы расталкивают друг друга локтями, чтобы занять свое место на российском инвестиционном поле.

Андрей РАЗЛОМОВ

# Россия продолжается за рубежом

**Директор Департамента контроля за государственным долгом, банковской системой, Центральным банком Российской Федерации, кредитно-финансовыми учреждениями и финансовыми рынками (Счетная палата РФ), кандидат экономических наук Сергей Иванович ГАЙДАРЖИ много лет занимается вопросами российской собственности, находящейся за рубежом. Что составляет эту собственность, каковы ее масштабы? С этого вопроса началась наша беседа.**

— Масштабы собственности нашей страны, находящейся за рубежом, впечатляют. По данным Федерального агентства по управлению федеральным имуществом (в прошлом Министерство госимущества МГИ), учетное российское имущество насчитывало 2559 объектов общей площадью 2 миллиона квадратных метров, расположенных на территории 120 государств. Балансовая стоимость этой недвижимости, по оценке МГИ на тот период, составляла 2667 миллионов долларов.

Что же касается общей стоимости, то Счетная палата оценила ее в 300 миллиардов долларов. Общественный экспертный совет и английское частное агентство Pinkerton дают еще большую цифру — 400 миллиардов долларов. В эту сумму включена стоимость и спорного имущества.

Сложилась парадоксальная ситуация: хотя указанная собственность существует и принадлежит России по международному праву, никто с абсолютной точностью не может сказать, сколько у нас имущества и где именно оно находится. И это притом, что зарубежная собственность могла бы стать весьма эффективным объектом хозяйственной деятельности.

Прежде всего, нам принадлежит (или должна принадлежать) бывшая советская госсобственность за рубежом, которая отошла России как правопреемнице. Сюда приплюсуем и собственность царской России, поскольку СССР признал себя правопреемником империи Романовых. Кроме того, в 1992 году мы признали себя правопреемниками еще и всех правительств и режимов, существовавших на российской территории во время Гражданской войны.

Что касается так называемой «царской недвижимости» за рубежом, то тут есть определенный порядок, так как существует «Список русских учреждений в Палестине и Сирии (1903 год)». Речь, конечно, идет о Святых местах в городе Иерусалиме с его православными монастырями, гостиницами для многочисленных паломников, церквями и другими объектами, построенными на деньги православных русских. Это дет-

ские сады, больницы, здания духовных миссий Русской православной церкви и т. д.

Как известно, Октябрьская революция вызвала мощный отток российских граждан из страны. Большой частью это были состоятельные люди. Меценатская деятельность наших соотечественников первой волны эмиграции, оказавшихся по доброй воле или вынужденно за границей, также была источником возникновения российской собственности за рубежом. Построенные на их средства в начале прошлого века дома, подвергавшиеся впоследствии реконструкции, реставрации и расширению, зачастую переходили в собственность Русской зарубежной церкви.

— **Нашей собственностью является и так называемое «русское золото», вывезенное по тем или иным причинам за рубеж. Не так ли?**

— Это другое дело. Дело в том, что с 1880 года в России широко использовалась практика, согласно которой индустриальная модернизация страны проводилась за счет кредитов, предоставляемых Западом под «залоговое золото» России. В 1888 году французскими

**ПО ДАННЫМ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО УПРАВЛЕНИЮ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ, УЧЕТНОЕ РОССИЙСКОЕ ИМУЩЕСТВО НАСЧИТЫВАЛО 2559 ОБЪЕКТОВ ПЛОЩАДЬЮ ДВА МИЛЛИОНА КВАДРАТНЫХ МЕТРОВ**

банкирами России был предоставлен кредит в размере 8 миллионов золотых франков для ускорения темпов железнодорожного строительства. В качестве гарантии на депозит ряда французских банков было отправлено русское золото. Подобная практика всех устраивала: западные инвесторы легко шли на кредитование, рассматривая русское золото как надежную гарантию — настолько надежную, что в результате всех операций перед Октябрьской революцией 2/3 золотого запаса России осело в США, во Франции, Англии и Японии.

Позднее проверка показала, что новые железные дороги не могут быть введены в эксплуатацию без соответствующей реконструкции. Наспех построенные, они не отвечали техническим стандартам: существовала определенная опасность в их эксплуатации. Реконструкцию дорог было удобнее осуществлять в условиях, когда они принадлежат государству. Поэтому было принято решение максимально выкупить частные же-



лезные дороги, то есть обратить их в госсобственность с последующей реконструкцией. Под эту акцию был приурочен выпуск «золотых» облигаций из расчета 4 процента годовых. Широко разрекламированный во Франции заем помог моментально реализовать облигации, ибо это было исключительно выгодно для держателей: в самой Франции доходность таких бумаг не превышала 3 процента. Не менее привлекательным моментом было и гарантированное участие иностранных банков и промышленных компаний в строительстве российских железных дорог. Безусловно, создание сети современных железных дорог на территории Российской империи означало укрепление страны в стратегическом плане, в чем, конечно, ни одно зарубежное государство не было заинтересовано. Но даже это не остановило европейских кредиторов. Перспективы для западных подрядчиков были настолько заманчивыми, что они закрывали глаза на нежелательное усиление России.

Поступление золота и иностранной валюты из России на Запад не прекращалось в течение Первой мировой и Гражданской войн. Оно продолжалось и много позже, вплоть до наших дней.

Утечка золота за границу была непрерывной и интенсивной, так что в течение первых трех лет мировой войны золотой запас России претерпел серьезные изменения: он впервые сложился в пользу заграницы. С октября 1914 года царское правительство направляет русское золото за границу, объясняя эту акцию необходимостью приобретения амуниции и вооружения. Среди исследователей существуют различные версии на этот счет. Некоторые из них подтверждают искренность объяснений царского правительства, другие, напротив, дают информацию о направлении за рубеж частных золотых запасов с целью обеспечения себе безбедного существования в случае вынужденной эмиграции на неопределенный срок. Скорее всего, обе версии имеют право на существование, так как существовали два основных потока русского золота на Запад.

В итоге две трети золотого запаса России в 1914–1917 годах были отправлены царским правительством в Японию, США, Канаду, а также в Англию и Францию на покупку оружия. Золото отправлялось через Сибирь и Дальний Восток на военных судах. По оценкам экспертов, перечисленные страны недополнили военные поставки не менее чем на 80 процентов. Естественно, золото они не вернули.

Ряд ученых полагают, что Россия вправе претендовать на возвращение только из Англии 50 миллиардов долла-

ров. С начала Первой мировой войны в одну только Англию было вывезено золота, по разным подсчетам, более чем на 4 миллиардов долларов. Средства поступали на счета Банка Англии и старейшего коммерческого банка «Бэрингс». По разным оценкам, на счетах в Америке в свое время также находилось до 80 миллионов долларов, перевод которых санкционировало Временное правительство.

— **А почему «русское золото» до сих пор не возвращается нашей стране? И есть ли перспективы, что оно вернется и будет работать на Россию?**

— Известно, что сразу после революции правительства Франции и США наложили эмбарго на российские авуары. У них это называлось «временно взять под свою ответственность от имени союзников» (из письма министра финансов правительства Клемансо Луи-Люсьена Клотца в декабре 1918 года). В том же самом письме Клотц дает рекомендацию управляющему Банком Франции не отражать это золото в от-



**СОБСТВЕННОСТЬ СУЩЕСТВУЕТ И ПРИНАДЛЕЖИТ РОССИИ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ПРАВУ, НИКТО С АБСОЛЮТНОЙ ТОЧНОСТЬЮ НЕ МОЖЕТ СКАЗАТЬ, СКОЛЬКО У НАС ИМУЩЕСТВА И ГДЕ ИМЕННО ОНО НАХОДИТСЯ**

четах о деятельности банка. С этой целью тщательно заматались следы: слитки с императорским двуглавым орлом были пущены в переплавку и на заново отлитых появилась французская эмблема.

Впрочем, в последние времена эффективность управления золотым запасом была ненамного лучше. Так, в период правления Черномырдина мы стали свидетелями последствий от распродажи в свое время во Франции «золотых» царских облигаций под индустриальное развитие России. Урегулирование вопроса «по Черномырдину» вызывает недоумение и резкую критику в среде ученых, дипломатов и просто думающих и достаточно информированных людей.

Известно, что из 400 тыс. претендентов — держателей царских ценных бумаг на деле менее 10 процентов имели право на получение компенсаций. Российское правительство щедро выплатило 400 миллионов долларов держателям акций, не потребовав подтверждения подлинности ценных бумаг. Французское же правительство, напротив, продемонстрировало государственный подход в этом деле: оно сделало то, что не сделало правительство Черномырдина, заморозив эти деньги на специальных счетах до выяснения подлинного количества потомков. Последним было предложено самим доказать подлинность своих притязаний.

На сегодняшний день, по самым скромным подсчетам, российского золота за рубежом находится примерно на 100 миллиардов долларов.

— **Были немалые приобретения и в советские времена...**

— Движимую часть советской собственности составляют активы в виде банковских вкладов, драгметаллов, ценных бумаг. Речь идет, в частности, и об акционерном капитале — собственности, существующей в виде различных компаний, учрежденных с участием госсредств и имущества бывшего СССР. Эти компании создавались и действовали на территории зарубежных государств. Акционерный капи-

тал (контрольный пакет акций) в этом случае принадлежит (или принадлежал на момент создания компании) государству. В тот период государство представляли зачастую различные внешнеторговые объединения. Когда распался СССР, активы акционерных обществ начали постепенно уходить из поля зрения государства через учрежденные дочерние и им подобные фирмы. Сделать это было несложно: акционерные общества в свое время не были учтены государством, так как в Советском Союзе не было соответствующей структуры и единого реестра акционерных обществ. С распадом страны ясности в этом вопросе не прибавилось.

В начале 90-х годов движимую зарубежную собственность нашей страны в виде банковских вкладов условно называли «золотом партии», поиск которого велся весьма активно. Результат, как известно, отрицательный. Управление этой собственностью в советское время осуществлялось посредством закрытой переписки и секретных распоряжений ЦК КПСС. Сейчас в этой сфере мало что изменилось. Информация фактически засекречена — на основании законов о государственной тайне, банковской, коммерческой тайне и др.

Советская недвижимая собственность большей частью сформировалась в результате определенных

**В НАЧАЛЕ 90-Х ГОДОВ ДВИЖИМУЮ ЗАРУБЕЖНУЮ СОБСТВЕННОСТЬ НАШЕЙ СТРАНЫ В ВИДЕ БАНКОВСКИХ ВКЛАДОВ УСЛОВНО НАЗЫВАЛИ «ЗОЛОТОМ ПАРТИИ», ПОИСК КОТОРОГО ВЕЛСЯ ВЕСЬМА АКТИВНО**

итогов Второй мировой войны. Например, возникновение недвижимого имущества Западной группы войск обусловлено реализацией нашей страной своего оккупационного права. Еще один из вариантов приобретения недвижимости в собственность нашей страны в тот исторический период — получение ее по репарации.

Что касается этой категории имущества, то здесь необходимо срочно навести порядок. В немецких средствах массовой информации периодически появляются сообщения об уничтожении важной документации, подтверждающей права собственности нашей страны на зарубежное имущество. Так, например, 21 июня 1992 года в Потсдаме полностью сгорело здание Федерального имущества ведомств с 5 тысячами подборок документов, подтверждающих права собственности Западной группы войск на недвижимое имущество. В апреле 1993 года сгорела часть архивных документов в Центральном земельном архиве в городе Барби. Пожар уничтожил около 4 процентов хранимых там архивных документов, многие были повреждены. В связи с этим приобретают огромную доказательную силу архивные документы советской Военной администрации в

Германии. Это списки имущества, подпадающего под секвестр, конфискованного имущества и возвращенного имущества немецкой стороне, на основании которых (при посредничестве немецких юристов) нам предстоит еще сделать заявки на возвращение прав собственности сначала в земельных ведомствах, а затем в земельных судах Германии.

Имущество, отошедшее нашей стране по репарации, конфискации и т. д. после Второй мировой войны в Германии, Австрии, Венгрии, Финляндии, Румынии, Болгарии, специалисты оценивают почти в 6 тысяч объектов стоимостью приблизительно 300 миллиардов долларов.

В большой мере нерасторопностью российского правительства в сфере управления заграничной собственностью, а также принятыми в свое время Михаилом Горбачевым и Эдуардом Шеварднадзе решениями объясняется напористость и даже жесткость Германии на российско-германских переговорах по проблеме долга бывшего СССР бывшей ГДР. Известно, что так называемые «переводные рубли» использовались во взаимных расчетах между странами — членами СЭВ, и эта денежная единица прекратила свое существование вместе с самой организацией. Тем не менее германская сторона категорически настаивала на курсе, в соответствии с которым один переводной рубль равен 2,34 марки ФРГ. В результате хитроумных немецких финансовых расчетов сумма задолженности бывшего СССР бывшей ГДР из 6,4 миллиарда переводных рублей трансформировалась в 15 миллиардов марок ФРГ.

Немало собственности осталось за рубежом с советских времен: с распадом Советского Союза в политической суете упустили из виду его недвижимое богатство, а оно есть. Так, в 1998 году за границей насчитывалось 2559 бесхозных объектов (торгпредства, их инфраструктура, офисы, квартиры «Интуриста», «Морфлота», «Совэксспортфильма» и пр.). После вывода войск из ГДР СССР также оставил там собственность на сумму в 63 миллиардов долларов, причем оценка этого имущества и отечественными, и западногерманскими финансовыми органами в тот период совпадала.

Много заграничной собственности осталось в других, помимо Германии, странах Восточной Европы. Количество объектов просто поражает: в Венгрии — 244, в Болгарии — 672, в Румынии — 464, в Финляндии — 295, в Австрии — 2415. Если не все эти объекты, то хотя бы часть из них могла бы «работать» на благо нашей страны. В настоящее время это богатство или бесхозно, или обрело новых хозяев.

**— Помогают ли правительства тех стран, на территории которых находится российская собственность, разыскать ее и определиться?**

— По понятным причинам иностранные государства не заинтересованы помогать России в розыске российской собственности на их территории. Поэтому неплохо было бы продумать условия, на которых можно договориться с соответствующими органами иностранных держав, подогревая их интерес, например, обещанием льготных ставок аренды в передан-



**МНОГИЕ СПЕЦИАЛИСТЫ ПОЛАГАЮТ, ЧТО ВНЕШНИЕ ДОЛГИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 158 МИЛЛИАРДОВ ДОЛЛАРОВ ВПОЛНЕ МОГУТ БЫТЬ ОБЕСПЕЧЕНЫ ТОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ, ЧТО НАХОДИТСЯ ЗА ГРАНИЦЕЙ**

ных России зданиях или возможностью их совместного использования.

— Нашему государству, наверное, надо быть активнее и настойчивее в этих поисках и действиях, с ними связанных?

— С 1993 года в недрах Государственной думы готовились законопроекты, призванные защитить объекты российской собственности за рубежом, рассмот-

рено десять отдельных законопроектов. В 1998 году Дума пыталась даже заблокировать все сделки с имуществом за рубежом до принятия соответствующего федерального закона. Но, к сожалению, на закон «Об управлении собственностью Российской Федерации, находящейся за рубежом» действующий тогда президент РФ Борис Ельцин наложил вето с замечаниями на восьми страницах. В результате закон ушел на доработку в согласительную комиссию. При этом разработчики закона признали, что окончательный продукт получился излишне общим и декларативным, и принялись за его доработку с учетом замечаний президента. С тех пор сменились и состав Государственной думы, и президент, но работа над законом продолжается.

Сегодня депутаты Государственной думы готовы рассмотреть и поддержать концепцию закона правительства, президента. Правда, одним законом проблема в целом не решается. Нужен блок законов: об иммунитете собственности Российской Федерации, о реестре всей собственности Российской Федерации, об управлении зарубежной собственностью Российской Федерации. А до принятия этих законов желательно выяснить отношения с Украиной и Грузией, которые упорно претендуют на часть зарубежной собственности бывшего СССР: именно они не ратифицировали соглашение 1992 года, по которому Россия берет на себя все долги бывшего СССР, а взамен получает все его активы. Украина уже давно разо-

слала ноту с требованием, чтобы западные страны не признавали правопреемство России. И ряд стран по этому вопросу занял позицию наблюдателя, пока бывшие республики СССР разберутся между собой. В Европе правопреемником СССР Россию официально признали пока только Болгария, Венгрия, Исландия, Финляндия и Швеция.

Многие специалисты полагают, что внешние долги Российской Федерации в 158 миллиардов долларов вполне могут быть обеспечены той собственностью, что находится за границей. Недаром МВФ из года в год требует хотя бы подсчитать ее, создать реестр имущества. Между тем известно, что во многих странах претензии на права собственности ограничены сроком давности...

Екатерина СИМИНА



### «ЗВЕЗДА» – ПЕРВЫЙ ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННО-ПАТРИОТИЧЕСКИЙ ТЕЛЕКАНАЛ

(Свидетельство о регистрации средств массовой информации ЭЛ 77-24384 от 03 мая 2006 года).

**«ЗВЕЗДА»** – первый в России телеканал, призванный нести в общество здоровые патриотические идеи, демонстрировать зрителям лучшие достижения России. Задача «Звезды» – наполнить новым смыслом такое важное понятие как «гордость за свое Отечество». «Звезда» стремится к освещению тех тем и событий, которые соответствуют национальным российским интересам, подчеркивая наши победы и ориентируясь на лучших людей страны.

**В эфире «ЗВЕЗДЫ»** зритель найдет исторические, документальные и публицистические программы, лучшее отечественное кино, уникальные передачи об армии, народном творчестве и фольклоре, познавательные и культурно-развлекательные программы, передачи для детей и молодежи. Много материалов «Звезды» подготовлено региональными студиями. Стержнем круглосуточного вещания телеканала является сквозной прямой эфир.

**«ЗВЕЗДА»** – единственный телеканал, использующий уникальные возможности Министерства обороны Российской Федерации при подготовке собственных оригинальных программ. Эксклюзивный доступ к ранее закрытым военным архивам позволяет телеканалу делать серьезный упор на развитие документального кино, раскрывать малоизвестные страницы российской истории. В основе вещания телеканала лежит принцип позитивного изложения материалов.

**Телеканал «ЗВЕЗДА»** сознательно отказался от полного показа последствий чрезвычайных и криминальных происшествий, натуралистических сцен насилия и т.п. «Звезда» – это телевидение, которое можно смотреть всей семьей в любое время суток.

Важной составляющей вещания является интерактивное общение со зрителем с использованием Интернета путем опросов, викторин, голосования, розыгрышей и конкурсов. Адрес Интернет-портала «Звезды»: [www.tvzvezda.ru](http://www.tvzvezda.ru).

**«ЗВЕЗДА»** – телеканал для широкой аудитории. Он ориентируется на все возрастные группы. Основу аудитории телеканала составляют социально активные люди, реально влияющие на ситуацию в России. Особое внимание «Звезда» уделяет зрителям старшего поколения, детям и подросткам.

**Телеканал «ЗВЕЗДА»** начал свое вещание в Москве и Московской области 20 февраля 2005 года на 57-м ТВК. Распространение сигнала ведется посредством передатчика HARRIS ATLAS DVA 5000, установленном на Останкинской телебашне на высоте 412 метров, мощностью 5кВт. На всей территории России вещание телеканала осуществляется через спутник «Ямал-200».

**«ЗВЕЗДА»** активно работает над созданием собственной общероссийской региональной телевизионной сети. На сегодняшний день потенциальная аудитория НТК «ЗВЕЗДА» составляет более 38 млн. человек. Вещание ведется в 68 регионах, как в кабеле, так и в эфире, в 501 городе России.



# Календарь достижений

**Управление информации Газпрома, отвечая на вопросы нашего журнала, сообщило, что успешное выполнение программы газификации регионов страны, причем с существенным опережением графика, – один из важнейших итогов работы компании в течение минувшего года. За год Газпром на свои средства газифицировал 147 российских населенных пунктов, 410 тыс. квартир и около 2 тыс. больниц, школ и других коммунально-бытовых предприятий. Из других итогов можно выделить также хорошие производственные и финансовые результаты деятельности Газпрома, ее диверсификацию и начало либерализации внутреннего рынка.**

## ПЯТЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ

Проект газификации страны, как выразился на встрече с журналистами председатель совета директоров ОАО «Газпром», первый вице-премьер правительства Дмитрий Медведев, не уступает по своему значению приоритетным национальным проектам. Медведев, как известно, курирует выполнение этих проектов и хорошо знает, о чем говорит. От программы газификации, по его словам, зависит также успех других национальных проектов, таких как «Доступное и комфортное жилье» и «Развитие агропромышленного комплекса».

Сейчас природным и сжиженным газом пользуются три четверти населения страны. Горожане и селяне примерно в равной степени. Но уровень обеспечения газом по трубам не превышает 53%. Причем для сельских жителей он почти вдвое ниже, чем для городских. Цифры недопустимо маленькие, как выразился Дмитрий Медведев. Такая мощнейшая газовая держава, как Россия, не может допустить, чтобы у ее граждан не было газа. Программа газификации на 2005–2007 годы, которая разработана и финансируется Газпромом, улучшит обеспечение этим топливом более 13 миллионов человек, и к 2008 году трубы будут доведены до 62% домов россиян.

Но планы могут быть и перевыполнены. В ушедшем году они были превышены на треть. А в наступившем из бюджета ОАО «Газпром» на реализацию программы выделяются не 12 млрд. руб., как планировалось изначально, а более 20 млрд. За счет дополнительных денег в программу включены еще пять регионов: Иркутская область, Республика Алтай, Дагестан, Карелия и Ямало-Ненецкий автономный округ (ЯНАО).

Надо заметить, что с регионами, где проходят трубы Газпрома, компания вступает в договорные отноше-

ния. За несколько дней до Нового года, например, было заключено соглашение с администрацией ЯНАО. Это регион, где добываются 83% газа всей России (и 90% из них – Газпрома). Однако средний уровень газификации округа – 39%, то есть заметно ниже общероссийского. Причина понятна – огромные пространства с редким населением. Но осваивать пространства – дело в России привычное, и округ в наступившем году получит примерно на четверть больше газа, чем в ушедшем.

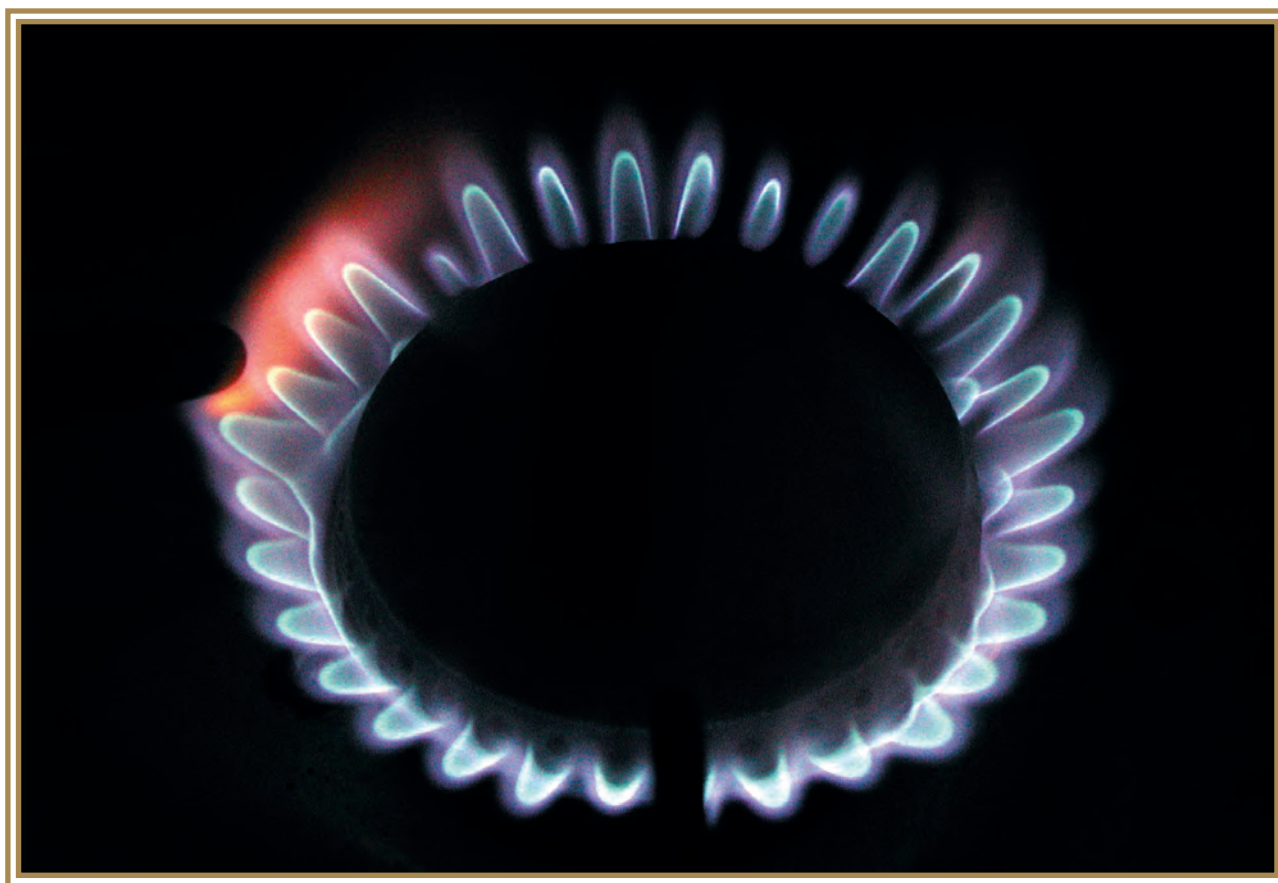
И на Алтае, где уровень газификации еще ниже – 4,1%, в минувшем году было завершено строительство участка Барнаул–Бийск магистрального газопровода до Горно-Алтайска. Газ получил, в частности, город Бийск, а всего эта труба позволит газифицировать около трехсот населенных пунктов республики. Значение этого газопровода еще и в том, что он будет частью создаваемой сейчас единой системы газоснабжения в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке.

## РАЗВОРОТ НА МАРШЕ

Соглашения с ЯНАО и Алтаем интересны также тем, что обозначают два главных географических направления, по которым Газпром будет развивать свою деятельность. Концерн уже вышел на побережье Карского моря, где начинается освоение богатейшего Бованенковского месторождения, и готовится шагнуть в Северный Ледовитый океан на 700 километров, где находится не меньшее по запасам Штокмановское месторождение.

Что касается восточной части страны, то она располагает, по сведениям геологов, четвертой частью российских запасов газа. Разведаны они все еще в очень малой степени, однако на российском Востоке уже известны газоносные провинции мирового масштаба. Перспективы там, как выразился Дмитрий Медведев, колоссальные. До сего дня Газпром в этих регионах не был представлен полноценно. Но сейчас, имея сформированную энергетическую стратегию как всего государства, так и самого Газпрома, компания, по словам Медведева, повернулась в сторону Дальнего Востока и Восточной Сибири.

Отсюда трубы будут проложены в страны Азиатско-Тихоокеанского региона, а попутно развернется и газификация субъектов Российской Федерации. Например, в Якутии труб Газпрома пока что нет вовсе, но газа в ее недрах немало. Уровень газификации республики составляет 27,5%, в том числе природным газом – 18,5%. И с Якутией компания уже имеет соглашение о сотрудничестве, сейчас дорабатывается его новый вариант в соответствии с требованиями времени.



В плане продвижения на восток надо, видимо, рассматривать приобретение Газпромом контрольного пакета акций компании Sakhalin Energy, оператора проекта «Сахалин-2». А также заключенный в минувшем году договор о стратегическом сотрудничестве с компанией «Роснефть». Он тоже имеет восточную составляющую, поскольку эта контролируемая государством нефтяная компания играет ведущую роль в проекте «Сахалин-1».

### **УСПЕШНЫЕ ЭКСПЕРИМЕНТЫ**

Минувший год принес существенные результаты и в газификации транспортных средств. В середине декабря научно-технический совет Газпрома рассмотрел итоги и перспективы использования природного газа на железнодорожном транспорте, которые ограничиваются пока опытной эксплуатацией тепловозов на Свердловской железной дороге. Зато этот опыт дал основание наметить на будущее замену дизельного топлива для локомотивов примерно одним миллионом тонн природного газа. Ученые установили, что газ является наиболее приемлемой альтернативой нефтяным топливам по экономическим, экологическим и ресурсным характеристикам. Инфраструктура газоснабжения локомотивов уже создается.

Газпром проводит эксперименты и с сельхозтехникой. При его финансовом и организационном участии часть ее переведена на газ в Ставропольском крае, Владимирской и Рязанской областях. Расширение масштабов использования газомоторного топлива

эксперты компании регулярно обсуждают на международных и российских конференциях, парламентских слушаниях и различных круглых столах. Теория мостит дорогу практике.

Попутно следует подчеркнуть роль науки в развитии Газпрома. В состав научно-технического комплекса компании входят 10 дочерних организаций, в которых работают около 6 тыс. человек, в том числе около 100 докторов наук и около 500 кандидатов. Группа «Газпром» владеет более чем 1200 патентами на различные изобретения.

Во всеоружии научных аргументов Газпром участвует в разработке законопроекта «Об использовании альтернативных видов моторного топлива». Специалисты компании на заводе-тезке в Нижнем Новгороде недавно обсуждали планы серийного выпуска в стране автомобилей с двигателями, работающими на газе.

Известно, что в 1990 году в СССР природный газ двигал более 150 тыс. автомобилей отечественного производства. Потом автозаводам стало не до того, и машины в последние годы переделывались под газ в сервисах кустарным способом. Однако таких авто набирается сейчас уже более 60 тыс. О быстром прибавлении в их семействе свидетельствует рост объема сжигаемого ими природного газа ежегодно на 20–25%.

Специалисты решили, что настало время возобновить производство в стране газобаллонной автотехники, и Газпром берет на себя роль мотора в этом процес-



се. В упомянутых соглашениях с регионами неременным пунктом является стимулирование с обеих сторон использования газа в качестве моторного топлива.

### СТРАТЕГИЯ ДИВЕРСИФИКАЦИИ

Использование газа в моторах — один из способов, с помощью которых Газпром стремится оптимизировать структуру потребления газа в стране. На сегодняшний день она выглядит следующим образом: электроэнергетика — 39%; промышленность — 30,2%; коммунально-бытовые потребители и население — 20,3%. Известно, что электроэнергетика, крупнейший потребитель, — сфера, не чуждая Газпрому. В качестве глобального энергетического лидера компания наращивает свое присутствие не только в нефтяном, но и в электроэнергетическом секторе. И получает, таким образом, возможность устанавливать более разумные отношения между всеми тремя секторами.

Пока что доля газа в производстве электро- и теплоэнергии постоянно увеличивается, что не совсем оправданно. В Западной Европе, например, на электростанциях больше используется уголь. Он дешевле, а новые технологии избавляют его от экологической неполноценности и повышают коэффициент полезного действия угольных котельных. Эти технологии известны и в России, да к тому же наши угли гораздо лучше используемых на Западе с точки зрения экономических и экологических параметров, включая зольность и сернистость.

Газпром заинтересован в переводе некоторых наших ГРЭС и ТЭЦ на уголь. Так он высвобождает газ для более рационального использования, в частности для газификации регионов и удовлетворения растущего спроса за рубежом. Об этом говорил председатель правления Газпрома Алексей Миллер, выступая в минувшем году на заседании совета директоров РАО «ЕЭС». Он отметил, что при определении наиболее привлекательных для его компании активов учитывается и такой фактор, как возможность высвобождения газа путем повышения КПД станций с газовой генерацией и его замены другим топливом.

Миллер обрисовал широкий спектр возможностей экономии газа за счет разумной инвестиционной политики при добыче, транспортировке и переработке. Думать об этом надо, поскольку, как выразился начальник экспертного управления президента России Аркадий Дворкович, «дефицит газа и электроэнергии уже даже не на горизонте, а у порога».

Сегодня Газпром, по словам Миллера, является самым эффективным инвестором в электроэнергетику. Приход Газпрома может в целом оздоровить и улучшить ситуацию в этой сфере. И один актив, в котором он будет увеличивать свое присутствие, абсолютно всем понятен — это Мосэнерго.

### БОГАТОЕ ХОЗЯЙСТВО

Приобретать новые активы компании есть на что. Минувший год прибавил Газпрому сил. Его финансовые показатели улучшились и выросли в полтора-



два раза. Либерализация торговли его акциями позволила еще весной минувшего года выйти на третье место в мире по капитализации.

Пополнились и подземные запасы, как природные, так и искусственно созданные на случай пикового потребления. Уже открытые месторождения обеспечивают добычу газа в России на 87 лет вперед. За счет одних только разведанных за минувший год месторождений можно в течение 15 лет поставлять газ в Германию, сказал Алексей Миллер, отвечая на вопрос журналистов. Прирост запасов он назвал одним из приоритетов компании и добавил, что геологоразведочные работы финансируются ею в необходимом объеме.

В плановом темпе идет строительство и реконструкция огромного хозяйства Газпрома. Концерн располагает магистральными газопроводами протяженностью 150 тыс. км и распределительными сетями длиной 378 тыс. км., 250 компрессорных станций имеют суммарную мощность 40 млн. кВт (несколько сибирских ГЭС). Имеется 21 подземное хранилище и 6 газоперерабатывающих заводов.

Такая информация полезна для российского общества. Газпром, владея крупнейшими в мире запасами углеводородов, обеспечивает около 6% валового внутреннего продукта России и 8% налоговых поступлений в бюджет. Его стратегическое значение для страны определяется и тем, что более половины акций компании закреплено в государственной собственности.

Государственный контроль отлично сочетается с постепенной либерализацией внутреннего рынка газа. Соответствующие решения были приняты в минувшем году. Прежние формы ценообразования, хотя и были выгодны потребителям, ограничивали развитие газовой отрасли, препятствовали реализации крупных инвестиционных проектов, отрицательно отражались на состоянии государственного бюджета. Все это ставило под угрозу энергетическую безопасность страны.

Отныне цены на газ должны ориентироваться на доходность от его продажи на внутреннем рынке и на экспорт. Новый порядок ценообразования применяет весь набор критериев, которыми пользуются в других странах.

Снабжение российских потребителей будет надежно гарантировано дальнейшим развитием нынешней структуры оптового рынка, на котором поэтапно будет сокращаться регулируемый сектор и расширяться нерегулируемый. Благодаря новым механизмам ценообразования создаются условия для долгосрочного планирования развития компаний, наши предприятия впишутся в мировое разделение труда и снизят издержки. Это повысит конкурентоспособность российской экономики, что будет жизненно важно для страны, когда она станет членом ВТО.

---

Виталий СОБОЛЕВ

---

# Авторитет без границ

**В минувшем году одним из важных итогов внешнеэкономической деятельности Газпрома можно считать завершение перехода к рыночным принципам ценообразования в торговле газом со всеми зарубежными странами, в том числе и с бывшими союзными республиками. Этот переход наряду с расширением сферы деятельности компании до масштабов практически всей планеты укрепил позиции Газпрома как крупнейшего лидера в мировой энергетике.**

## ТАБАЧОК ВРОЗЬ

Процесс перехода Газпрома к рыночным принципам внешней торговли приобрел всеобъемлющий характер после подписания в последние минуты 2006 года пятилетнего контракта с белорусами. Контракт полностью соответствует двусторонним договоренностям, достигнутым в ходе строительства Союзного государства России и Беларуси. Хотя конституционным актом этого государства и предусматривается создание единого экономического пространства наших двух стран, его рыночная природа никогда не ставилась под сомнение.

Как отмечается в подготовленном по просьбе редакции нашего журнала обзоре пресс-службы Газпрома, в отношении стран СНГ компания уже не первый год проводит политику поэтапного приведения цен на газ к европейскому уровню, однако это не исключает учета региональной специфики в отношениях с контрагентами. Этим объясняется разброс установленных для стран бывшего СССР на нынешний год цен от 100 до 235 долл., а также различия в графике поэтапного перехода к европейским уровням цен на газ. Но одинаковым и общим для всех стран остается главное условие — переход растянут по времени и не несет никаких сюрпризов. Как сказал председатель совета директоров ОАО «Газпром», первый вице-премьер правительства Дмитрий Медведев на одной из пресс-конференций, мы не выводим одномоментно ни одну страну постсоветского пространства на цены Западной Европы. По каждой из этих стран существует специальный расчет цены.

Надо помнить, что и для потребителей внутреннего рынка России российским правительством разработан в минувшем году аналогичный график, в соответствии с которым происходит теперь переход от регулируемых цен на газ к свободным. Полная либерализация предполагается в 2011 году, и в том же году Беларусь, последняя из бывших союзных республик, начнет платить за газ цену, сопоставимую с европейскими. А до тех пор она будет получать скидки

от рыночной цены, уплачивая возрастающую с каждым годом ее часть: в 2008-м — 67%, в 2009-м — 80% и в 2010-м — 90%.

В итоге потребители станут работать в нормальной рыночной атмосфере, не искаженной внеэкономическими факторами, и научатся беречь энергию. А такое умение, в силу различных экономических и экологических обстоятельств, чем дальше, тем больше будет иметь ценность и для самих хозяйствующих субъектов, и для всего населения Земли.

Что касается конкретно Беларуси, то, как отметил после подписания предновогоднего контракта председатель правления ОАО «Газпром» Алексей Миллер, механизм формирования цены на газ для нее становится отныне полностью понятным и прозрачным с ориентировкой исключительно на рынок и мировой опыт ведения газового бизнеса. При этом предстоящее приобретение Газпромом 50% акций ОАО «Белтрансгаз» укрепит интеграционные связи между Россией и Беларусью в газовой сфере.

## САМИ С УСАМИ

Активная и здоровая политика Газпрома на мировом энергетическом рынке по мере ее успешной реализации все заметнее вызывает раздражение в политических кругах развитых стран. В этом раздражении отражается отчасти и беспокойство, связанное с укреплением позиций всего нашего государства на международной арене. Критики нередко вообще не разделяют Россию и Газпром, имея, впрочем, на то некоторые основания.

Нервозность, подобная той, что наблюдается на Западе, — это во внешней политике обычное дело: чье-либо усиление немедленно замечается и встречает противодействие. Во-вторых, сильному свойственно спокойствие в конфликтах. А у Газпрома и впрямь на руках все козыри. Альтернативные источники газа для главного нашего покупателя — Европы — или малы, или близки к истощению, или находятся в местах, труднодоступных по географическим и политическим показателям. Да и у перспективных покупателей на Востоке большого выбора нет.

В-третьих, потребность Европы (как и остального мира) в газе неуклонно растет. В управлении информации Газпрома обратили внимание на последовательное увеличение доли природного газа в структуре энергопотребления европейцев. В ближайшей перспективе (до 2010 года) ежегодно потребности Западной Европы в газе будут прирастать на 2,2–3,5%, а Центральной Европы — на 3,2–4,7%. Одновременно будет увеличиваться и импорт, как в абсолютных цифрах,



Встреча премьер-министра Украины Виктора Януковича с председателем правления ОАО «Газпром» Алексеем Миллером

**ПОТРЕБИТЕЛИ СТАНУТ РАБОТАТЬ В НОРМАЛЬНОЙ РЫНОЧНОЙ АТМОСФЕРЕ, НЕ ИСКАЖЕННОЙ ВНЕЭКОНОМИЧЕСКИМИ ФАКТОРАМИ, И НАУЧАТСЯ БЕРЕЧЬ ЭНЕРГИЮ**

так и относительно всего объема потребления, превысив две его трети, по собственным европейским подсчетам, ранее чем через пятнадцать лет. А в российских недрах хранится почти треть мировых достоверных запасов газа.

В-четвертых, шум недовольства исходит лишь из политических кругов. Бизнесмены воспринимают экспансию Газпрома в энергетическом секторе как нормальное поведение преуспевающей компании. Любопытно в связи с этим сопоставить, с одной стороны, публикации в западной (и отчасти отечественной либеральной) печати по поводу переговоров Газпрома с целью приобрести контрольный пакет Sakhalin Energy Investment Company Ltd., оператора проекта «Сахалин-2», и, с другой стороны, высказывания на эту тему западных бизнесменов.

Некоторые обозреватели расценивали переход контроля над Sakhalin Energy к Газпрому как некий символ, демонстрацию стремления российских властей ограничить доступ иностранным компаниям в нашу энер-

гетику. Но вот что говорили после подписания протокола о сделке другие участники проекта. Главный исполнительный директор Shell Йерун ван дер Вир:

— Хотел бы выразить глубокое удовлетворение достигнутыми договоренностями о вхождении Газпрома в Sakhalin Energy в качестве ведущего акционера. Нашей основной задачей является реализация проекта в соответствии с графиком работ. Это соглашение является важным шагом, предопределяющим возможности дальнейшего развития проекта «Сахалин-2».

— Это один из важнейших рубежей в проекте «Сахалин-2». Mitsui, как одна из компаний, стоявших у истоков проекта, уверена, что это позволит реализовать проект согласно намеченному графику, — такова была реакция президента компании Mitsui Шоэ Утсуда.

Ему вторит президент Mitsubishi Йорихико Кодзима. Иметь такого партнера, как Газпром, в российском энергетическом проекте — не только честь, но и большое преимущество. А работы на сахалинском шельфе — непочатый край, никто не останется в обиде. «Сахалин-2» является крупнейшим в мире комплексным нефтегазовым проектом. Он включает три морские добывающие платформы, трубопроводную систему протяженностью 300 км морем и 800 км по суше, береговой технологический комплекс, первый в России завод по производству СПГ и модернизацию островной инфраструктуры вплоть до объектов здравоохранения.

Работы в рамках второго этапа проекта выполнены приблизительно на 80%, в проект уже инвестировано



Главный исполнительный директор концерна «Шелл» Йерун ван дер Вир, президент «Митсубиши корпорейшн» Йоришико Кориджима, президент «Митцуи» Шоен Уцуда и глава Газпрома Алексей Миллер

около 12 млрд. долл. В соответствии с условиями, закрепленными в протоколе, Газпром приобретет 50% плюс одна акция в Sakhalin Energy за 7,45 млрд. долл.

Для самого Газпрома вхождение в проект «Сахалин-2» является, по словам Алексея Миллера, очередным важным шагом в стратегическом укреплении позиций компании на рынке. С приходом Газпрома главная задача Sakhalin Energy не изменилась. Это реализация проекта и обеспечение своевременных поставок газа потребителям в Японии, Корею и на западном побережье Северной Америки. Все заключенные до настоящего времени контракты остаются в силе.

В минувшем году изменилось также распределение ролей между Газпромом и зарубежными компаниями в освоении уникального Штокмановского месторождения в Баренцевом море. И хотя роли иностранцев стали скромнее, они остаются весьма существенными, а изменения вызваны исключительно рыночной оценкой их притязаний. В течение длительного времени иностранцы имели возможность получить 49% проекта в обмен на свои энергетические активы.

В числе потенциальных партнеров значились норвежские Hydro и Statoil, французская Total, американские Chevron и ConocoPhillips. Однако они так и не смогли предложить для обмена активами объекты, соответствующие по объему и качеству запасам Штокмановского месторождения.

**МЕХАНИЗМ ФОРМИРОВАНИЯ ЦЕНЫ НА ГАЗ ДЛЯ БЕЛОРУССИИ СТАНОВИТСЯ ОТНЫНЕ ПОЛНОСТЬЮ ПОНЯТНЫМ И ПРОЗРАЧНЫМ С ОРИЕНТИРОВКОЙ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО НА РЫНОК И МИРОВОЙ ОПЫТ ВЕДЕНИЯ ГАЗОВОГО БИЗНЕСА**

В минувшем октябре было решено, что единственным недропользователем этого месторождения будет Газпром. А приоритет поставок смещен с американского рынка на европейский. Газ месторождения станет ресурсной базой не столько для производства СПГ, сколько для экспорта в Европу через строящийся газопровод Nord Stream (Северный поток, бывший Северо-Европейский газопровод). Иностранцам же достанутся подряды на те или иные работы, весьма впечатляющие по масштабам и доходности. Взаимовыгодное сотрудничество с мировым капиталом продолжается.

**ВСЮ ВСЕЛЕННУЮ ПРОЕХАТЬ**

Скромный огонек на фирменном значке Газпрома горит уже по всему Северному полушарию и кое-где в Южном. В декабре минувшего года были продлены до 2030 года контракты с Gaz de France. Сотрудничество



с французами стабильно укрепляется, а с конца 2010 года они ждут еще дополнительно 2,5 млрд. куб. м из Nord Stream — этот газопровод уже начал строиться на сухопутном участке.

Другое существенное нововведение в контракте позволяет Газпрому с октября нынешнего года начать прямые поставки российского газа в объеме до 1,5 млрд. куб. м в год конечным потребителям Франции. Их у Gaz de France 13,8 млн., причем более 2,5 млн. — вне Франции. Войти в распределительную сеть Германии Газпром смог ранее. С немцами наиболее значительных успехов Газпром добился и в своей политике обмена активами с зарубежными энергетическими компаниями.

В минувшем году, как особо подчеркивается в предоставленном редакции обзоре пресс-службы Газпрома, руководство компании имело множество плодотворных контактов с коллегами из государственных и частных компаний стран Старого и Нового Света. Например, с президентом корейской компании Kogas Ли Су Хо были обсуждены вопросы, связанные с организацией поставок в Корею трубопроводного газа из России и дальнейшим сотрудничеством в области СПГ. Речь шла также о взаимодействии компаний в рамках проектов по совместной разведке, добыче и маркетингу газа в третьих странах, внедрению новых технологий производства синтетических топлив из природного газа.

В Узбекистане председатель правления Алексей Миллер вел переговоры о покупке местного газа, его транзите по территории республики и разработке новых месторождений в режиме соглашения о разделе продукции. Стоит заметить, что суммарные ресурсы природного газа Узбекистана составляют более 6,25 трлн. куб. м (несколько больше, чем весь наш Уренгой).

В конце декабря Газпром был объявлен победителем тендера на разведку и разработку углеводородов на ливийской части шельфа Средиземного моря. В тендере участвовало более 45 компаний. Доказанные запасы природного газа в Ливии составляют около 1,49 трлн. куб. м (четвертое место в Африке после Алжира, Нигерии и Египта).

Это будет второй крупный проект Газпрома в Ливии. По первому, в соответствии с соглашением между Газпромом и компанией BASF об обмене активами, российская сторона получит 49% в компании Wintershall Holding, добывающей на территории Ливии около пяти млн. т нефти ежегодно.

Получило в минувшем году дальнейшее развитие сотрудничество Газпрома с компаниями КНР, Вьетнама, Индии, Египта, Казахстана, Турции, Венесуэлы, Италии, Алжира. В общем, одна из самых успешных компаний России прибавляет в авторитете не только себе, но и всей стране.

---

Виталий СОБОЛЕВ



# Капризы погоды на нефтяном рынке

Начало текущего года преподнесло России неприятный сюрприз: мировые цены на нефть начали стремительно снижаться. Чем это грозит российской экономике?

В первые дни 2007 года цены на нефть буквально рухнули: они упали на 13% и достигли минимального уровня за последние 1,5 года. Согласно уточненному прогнозу крупного международного банка J.P. Morgan, в первом квартале средняя цена нефти на американских площадках составит всего 52 долл. вместо ожидавшихся ранее 68 долл., а в 2008 году она понизится до 51,99 долл. за баррель. Отметим, что это прогноз для более дорогого сорта Light, и он в корне расходится с прогнозом российского Минфина и МЭРТ, который предусматривает, что до такого уровня российская нефть упадет лишь в 2009 году.

Впрочем, аналитики J.P. Morgan тут же оговариваются, что «начиная со второго квартала ситуация начнет выравниваться и по итогам года средняя стоимость барреля нефти составит 61,04 долл., что примерно на 3 доллара ниже первоначального прогноза. Российские аналитики новостью прогноз J.P. Morgan не считают: «Цена, очевидно, будет ниже, нежели в прошлом году», — говорят специалисты инвестиционной компании «Тройка Диалог». По их словам, косвенно об этом можно судить по снижению экспорта нефти из России в дальнее зарубежье по системе «Транснефти». Объем этого экспорта в прошлом году вырос всего на 1,7%, а темпы роста нефтедобычи в РФ в наступившем году не превысят 1,5–2%, что меньше, нежели в предыдущем. Назвать точную цифру краткосрочного прогноза аналитики пока отказываются, отмечая, впрочем, что в трехлетней перспективе предвидится понижение средней цены до 38 долл. за баррель. По расчетам, в этом году цена нефти может составить 48–50 долл. за баррель. В 2008 году допускается понижение до 45 долл.

## ГЛОБАЛЬНОЕ ПОТЕПЛЕНИЕ КЛИМАТА

Причинами снижения нефтяных цен большинство аналитиков называют прежде всего аномально теплую зиму и растущие запасы сырой нефти в США — основном потребителе топлива на планете. Действительно, такого теплого года, как 2006-й, американские старожилы точно не припомнят — последний

раз среднегодовая температура 55 градусов по Фаренгейту (12,8°C) фиксировалась на территории 48 штатов США (без Аляски и Гавайев) в 1895 году. По идее, следующий аномально теплый год должен наступить еще лет через сто. Но нет: только что наступивший год, согласно последним прогнозам, также имеет все шансы оказаться рекордным. По оценкам экспертов Метеорологического управления Великобритании, средняя температура на планете в 2007 году может на 0,54 градуса превысить многолетний показатель — 14 градусов по Цельсию. Предыдущий подобный всплеск, кстати, был зафиксирован в дефолтном для России 1998 году, когда среднегодовая мировая температура превысила традиционный уровень на 0,52 градуса. Одна из причин как того, так и теперешнего потепления — циклон Эль-Ниньо, явление резкого роста температуры поверхностных вод восточной части Тихого океана. Нынешний Эль-Ниньо зародился летом 2006 года и продержаться может до мая 2007-го.

Примечательно, что в начале нынешней зимы страны — экспортеры нефти делали иные предположения относительно цен на черное золото. В специальном отчете в декабре прошлого года страны ОПЕК прогнозировали в 2007 году рост мирового спроса на нефть на 1,3 млн. баррелей в сутки, или на 1,57%. Основание для этого — ожидание «нормальной холодной зимы», которая обусловит нормальный циклический рост потребления нефти в I квартале года.

Однако пока надежды экспортеров нефти не оправдываются. По оценкам Центра климатических прогнозов США, этой зимой температура будет выше нормальной почти по всей стране. «Мы не даем цифровых значений по погоде, а только оцениваем вероятность, — уклоняется от точного ответа на вопрос, на сколько выше, специалист центра Майкл Хейперт. — Сейчас мы полагаем, что погода в январе, феврале и марте более чем на половине территории США будет мягче и теплее, чем обычно в это время года».



**ПРИЧИНАМИ СНИЖЕНИЯ НЕФТЯНЫХ ЦЕН БОЛЬШИНСТВО АНАЛИТИКОВ НАЗЫВАЮТ ПРЕЖДЕ ВСЕГО АНОМАЛЬНО ТЕПЛУЮ ЗИМУ И РАСТУЩИЕ ЗАПАСЫ СЫРОЙ НЕФТИ В США – ОСНОВНОМ ПОТРЕБИТЕЛЕ ТОПЛИВА**

Впрочем, эксперты энергетического рынка привыкли к тому, что погода непредсказуема. Прогноз погоды, как выразился руководитель департамента нефтяного рынка Международного энергетического агентства Лоуренс Иглз, «не та вещь, на которую стоит полагаться», и она может измениться в одночасье. В том же рекордно теплом 2006-м, к примеру, в Европе и США в эти дни стояли морозы. Что же касается нефтяных цен, то они, по мнению специалиста, в любом случае будут колебаться около нынешних значений весь январь. Помимо погоды сказывается характерный для начала года недостаток денежного предложения, который, как отмечает Лоуренс Иглз, ощущается не только в нефтяном, но и в других секторах рынка. Важность данного фактора подтверждается динамикой цен на цветные и драгоценные металлы, которые с начала года тоже подешевели. Золото, например, на Лондонской бирже к 9 января упало в цене на 3,7%, до 612 долл. за тройскую унцию, алюминий – на 5,9%, до 2681 долл. за тонну.

**ЭКСПОРТЕРАМ НЕФТИ НУЖНА НЕСТАБИЛЬНОСТЬ?**

Некоторые аналитики цинично заявляют, что продавцам нефти в последние недели явно не помешала бы какая-нибудь «заварушка» с участием крупных нефтедобывающих государств. «Политическая обстановка в мире сейчас относительно ненапряженная, соответственно страны не наращивают резервы», – говорят опытные трейдеры.

Примером конфликта, который мог бы повлиять на рост цен, стал недавний скандал России с Беларуссией, который сразу же повлиял на рынок. После выхода новостей о российско-белорусском конфликте цена барреля нефти в системе Нью-Йоркской товарной биржи выросла на 1,6%, до 57,22 долл. за баррель, в Лондоне нефть Brent поднялась до 56,5 долл. Но к концу дня все равно опустилась до 55,6 долл.

Чуть раньше к процессу искусственного повышения цен на нефть попытался подключиться президент Венесуэлы Уго Чавес. Он объявил о национализации нефтепереработки в своей стране. Тогда же Венесуэла начала консультации с членами ОПЕК по вопросу о возможности проведения внеочередной встречи участников картеля с единственным вопросом на повестке дня – не допустить обрушения мировых цен на нефть.

Картель собирался с 1 февраля сократить добычу на 500 тыс. баррелей в сутки. Но теперь президент ОПЕК Эдмунд Даукору экстренно связался с министрами



**НИЧЕГО СТРАШНОГО ДЛЯ БЮДЖЕТА РОССИИ ПРИ ПАДЕНИИ ЦЕН НА НЕФТЬ НЕ ПРОИЗОЙДЕТ, И ЭТА ТЕНДЕНЦИЯ МОЖЕТ СКАЗАТЬСЯ ТОЛЬКО НА ОБЪЕМАХ ПОСТУПЛЕНИЙ В СТАБФОНД**

нефти и энергетики ведущих стран – участников организации и призвал их последовать предложению Катара сократить добычу немедленно. Это позволило 9 января отыграть 3%: цена выросла до 55,64 долл. Однако к вечеру вновь упала – торги в Лондоне закрылись на уровне 55,18 долл. за баррель. Теперь если что и осталось в арсенале сторонников повышения нефтяных цен при помощи одиозных политических действий, так только возможное объявление Ирана о сокращении поставок своей нефти в ответ на международные санкции из-за отказа иранцев остановить обогащение урана. Да и то не факт, что это поможет, ведь Иран не более значительный игрок мирового нефтяного рынка, чем тандем Россия–Белоруссия.

Но, как бы то ни было, по большинству прогнозов, нефть практически весь 2007 год проведет в ценовом коридоре 50–60 долл. за баррель.

**ВЛИЯНИЕ НА РОССИЮ: БОЛЬНО, НО НЕ КРИТИЧНО**

Как может отразиться на российской экономике грядущее понижение цен на нефть? Как сообщили журналистам в пресс-службе правительства России, на заседании правительственной комиссии по бюджетным проектировкам был в целом одобрен уточненный перспективный финансовый план России на 2007–2009 годы. Согласно этому документу, прогноз цены на нефть в 2007 году сохранен на уровне 61 долл. за баррель нефти, в 2008 году – 56 долл. против ранее утвержденных 54 долл., в 2009 году – 52 долл. за баррель против ранее запланированных 48 долл.

Впрочем, насколько точен российский перспективный план, сейчас никто не знает. Например, достаточно радужным выглядел опубликованный в конце декабря 2006 года обзор инвестбанка Goldman Sachs. На I квартал 2007 года стоимость барреля Brent прогнозировалась в размере 67,9 долл., на IV квартал – все 74,08 долл. С началом нового года Goldman Sachs понизил прогноз средней цены на нефть в текущем году до 69 долл. за баррель, хотя ранее ожидалось 72,5 долл. Более пессимистичными – и, как теперь выясняется, более реалистичными – оказались прогнозы Всемирного банка (ВБ). Согласно прогнозу ВБ, в этом году нефть может подешеветь по сравнению с прошлым годом в среднем на 12,7%, до 55,9 долл. за баррель. А

спустя год ее стоимость может упасть еще на 5,7%, до 52,7 долл. Скептики из ВБ не стали церемониться и при выставлении оценок российскому правительству. «Впервые за последние годы заложенный в бюджет средний прогноз цены на нефть может оказаться завышенным, а доходы федерального бюджета могут оказаться ниже запланированных», — отмечается в декабрьском докладе банка об экономике России.

«Никто не ожидал такой теплой зимы», — сказал недавно журналистам начальник департамента макроэкономического прогнозирования Минэкономразвития Андрей Клепач. По его словам, в те дни, когда готовился бюджет на этот год, цена нефти составляла более 69 долл. за баррель и при оценке будущих цен чиновники исходили из тех тенденций, которые наиболее вероятны, — с учетом того же пресловутого Эль-Ниньо. И все же, подобно экспертам ОПЕК, правительственные специалисты недорассчитали.

«Мы закладывали существенное снижение. Но оно ожидалось более плавным. А оказалось сильнее, чем мы закладывали», — заявляет Клепач.

Критично ли будет для российского бюджета наблюдающееся падение цен на нефть? Специалисты говорят, что ничего страшного для собственно бюджета при падении цен не произойдет, и эта тенденция может сказаться только на объемах поступлений в Стабфонд, формируемый из «лишних», с позиций утвержденного федерального бюджета, средств. Запланировано, что к концу 2007 года размер Стабфонда превысит 4 трлн. руб. По данным Минфина, на 1 января в Стабфонде было 2,35 трлн. руб. Если учесть, что 1 долл. в стоимости барреля нефти — это 47 млрд. руб. в Стабфонд, то при средней цене 55 долл. за баррель в этом году он может недосчитаться 282 млрд. руб., при

50 долл. — 517 млрд. руб. Как говорится, больно, но не критично.

Мало от нынешнего снижения цен теряют и нефтяные компании, чья сверхприбыль забирается в этот же самый Стабфонд. Хуже приходится их акциям на российском фондовом рынке, который относится к изменениям нефтяных цен чрезвычайно чувствительно. В первые рабочие дни 2007 года акции ЛУКОЙЛа, к примеру, подешевели на 9,04%, а «Газпрома» — на 5,04%. Падение акций крупнейших нефтегазовых компаний обусловило снижение на 6,4% сводного биржевого индекса РТС, в структуре которого, как и во всей российской экономике, компании ТЭК составляют львиную долю.

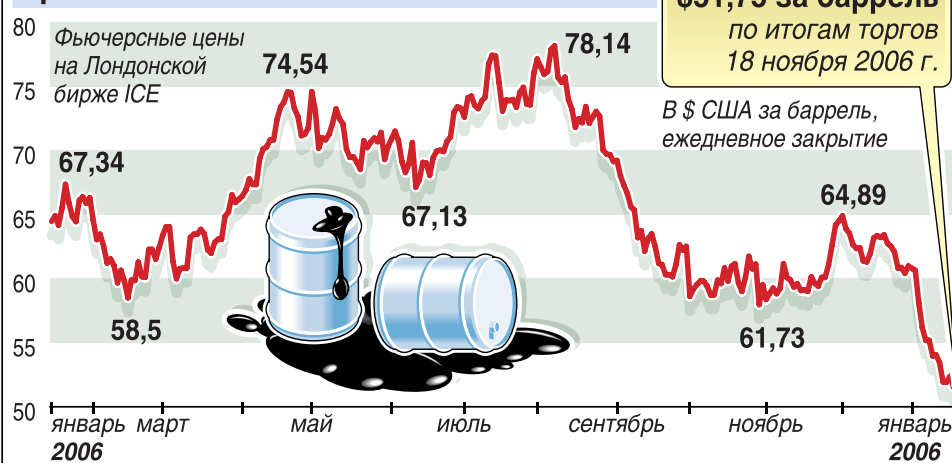
## ПАДЕНИЕ ЦЕН НА НЕФТЬ

**Цена на нефть Brent на Лондонской бирже ICE по итогам торгов 18 ноября снизилась почти на 2% и составила \$51,75 за баррель.**

**Спотовая цена российской нефти марки Urals — \$47,93**

Эксперты связывают падение цен на нефть с увеличением стратегических запасов сырья в США. Ранее основной причиной обвала называли аномально теплую погоду, установившуюся на территории Северной Америки

### ЦЕНЫ НА НЕФТЬ BRENT



### ЦЕНЫ НА НЕФТЬ URALS



Источник: итоги торгов — Прайм-ТАСС (prime-tass.ru)

ИТАР ТАСС

Егор НОВИКОВ

# Против лома есть приемы

**За две недели до Нового года федеральное правительство приняло постановление «О лицензировании деятельности в области обращения с ломом цветных и черных металлов». Это уже третий документ подобного рода за последние пять лет. Столь пристальное внимание руководства страны к такому незначительному, на первый взгляд, предмету вполне обоснованно. Свысока относиться к лому не получится хотя бы потому, что за год в стране его образуется огромная гора: только стального и чугунного – до 40 миллионов тонн. И стоит каждая тонна качественного черного лома (с доставкой) сейчас уже не менее 6 тысяч рублей. А тонна алюминиевого – в десять раз дороже.**

## КРИМИНАЛЬНЫЙ ЛОМ

Новые правила лицензирования горячо приветствовали руководители солидных ломоперерабатывающих предприятий. Их одобрительная реакция вызвана не только знанием важности предмета, но и застарелыми проблемами, с ним связанными. Впрочем, об этом несложно догадаться, читая милицейскую хронику: это и непрекращающиеся кражи алюминиевых и медных проводов, и торчащие из бурьяна останки сельхозтехники, ставшие уже привычной деталью деревенского пейзажа...

Связан с ломом также ряд менее заметных для непосвященных, но существенных для страны вопросов: в металлургии, таможенной, налоговой и иных хозяйственных сферах. Упомянутое лицензирование – один из них.

Металлическое вторсырье – это в основном отходы. Ученые-социологи считают отношение к отходам в государстве одним из верных показателей степени его цивилизованности. Приятно отметить существенные достижения последних лет по этому показателю в соответствии с федеральным законом «Об отходах производства и потребления».

Вместе с тем, к сожалению, закон торжествует не вполне, поскольку в отходы попадает криминальным путем немало металлоизделий, не исчерпавших свой ресурс. Так, еще в бытность министром внутренних дел нынешний председатель Государственной думы Борис Грызлов назвал «большой проблемой» кражу цветных металлов. Большой она является и по размерам материального ущерба, и по социальным последствиям из-за срыва работы систем электроснабжения и связи. С тех пор тогдашние подчиненные Грызлова приложили немало сил, чтобы покончить с этим видом воровства.

В Хабаровском крае, например, создано специальное отделение УВД по борьбе с кражами металлов и кабельной продукции. За первую половину прошлого года оно почти в два раза снизило число подобных преступлений. Кемеровское УВД также значительно, в некоторых районах – наполовину сократило количество хищений цветных металлов. А в уральском городе Лысьва с ними и вовсе однажды было покончено, когда, по словам мэра города Сергея Рихтера, суммы убытков, причиненных городу ворами проводов, стали вычитать из фонда зарплаты милиции общественной безопасности.

Существенных результатов в этой криминальной борьбе удалось добиться не за счет ужесточения наказания. Похитители, если не гибнут и не калечатся во время своего рискованного промысла, редко несут серьезную ответственность. Срезают провода и кабели обычно безработные, бомжи и подростки, к которым суды поневоле проявляют снисходительность. Успехи стали возможны благодаря объединению усилий МВД и общественности.

Ведь ликвидировать социальные предпосылки покушений на цветной металл – задача всего общества, а не только органов внутренних дел. Но криминальный металлолом имеет не только социальные корни. По милицейской статистике, наибольшее количество краж отмечается в тех районах, где действуют пункты приема металлов. Напрашивается вывод: предложение краденного рождено спросом на плохо контролируемом рынке. Вот почему милиция свои усилия направляет против, прежде всего, недобросовестных скупщиков металлолома и именно на этом направлении добивается наибольших успехов.

В том же Хабаровском крае сотрудники УВД за полгода закрыли 123 подпольных приемных пункта и пять легальных, действовавших с нарушениями. В Кемеровской области созданы мобильные поисковые группы, которые выявляют незаконные пункты приема во взаимодействии с работниками ЖКХ и общественностью. Борьбу с хищениями проводов милиция ведет и на дорогах, перехватывая транспорт, который перевозит вторичный металл без необходимых документов.

Противодействовать криминальной скупке и переработке металлолома как раз и помогут новые правила лицензирования. Они, по мнению Евгения Панкова, заместителя директора по техническому развитию подольского завода ВМС (вторичные металлы и сплавы), позволят повысить эффективность контроля за операциями с металлоломом. Панков сообщил, что переработкой цветного вторсырья занято в стране примерно 120 предприятий. Хорошо, если двадцать из них имеют оборудование, соответствующее новым нормам.



**ЛИКВИДИРОВАТЬ СОЦИАЛЬНЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ПОКУШЕНИЙ НА ЦВЕТНОЙ МЕТАЛЛ – ЗАДАЧА ВСЕГО ОБЩЕСТВА, А НЕ ТОЛЬКО ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ. НО КРИМИНАЛЬНЫЙ МЕТАЛЛОЛОМ – ПРОБЛЕМА МНОГОПЛАНОВАЯ**

Кустарный характер производства резко повышает потери металла и, как правило, связан с нелегальным сбором сырья и уходом от налогов. Но все вместе эти кустари составляют весьма ощутимую недобросовестную конкуренцию заводам, работающим по современным технологиям.

Благодаря этим технологиям вторичный, например, алюминий, который производит завод ВМС, полноценно заменяет более дорогой первичный металл, необходимый при выплавке качественной стали конвертерным способом. Таким образом, правила лицензирования, став точнее и конкретнее, не только облегчают контроль за рынком вторичного металла. Они еще и способствуют развитию хозяйственной деятельности законопослушных участников этого рынка, что для российской экономики немаловажно.

### **ЧЕРНЫЙ ЛОМ ОСТАЕТСЯ В ЦЕНЕ**

Современная металлургия, как известно, без лома обойтись не может. Даже мартеновские печи, которые все активнее вытесняются электросталеплавильными, требуют не только чугуна, но и вторичной стали. Спрос на него во всем мире растет. И мы научились таки довольно добросовестно его собирать.

В России за год сейчас выплавляется несколько более 60 миллионов тонн стали. Примерно половина ее идет на экспорт. А значит, в стране новой стали остается гораздо меньше, нежели собирается черного металлолома. Причем 15 миллионов тонн лома экспортируется. Таким образом, хотя лом – восполняемый ресурс, возможности заменять его становится все меньше. Объем вывоза черного лома за границу не так давно уже начал сокращаться, и эксперты рассматривают перспективу перехода от экспорта черного металлолома к его импорту.

За первые девять месяцев минувшего года цена на евростандартный вторичный черный металл, по данным Министерства экономического развития и торговли, выросла в полтора раза. И вряд ли она перестанет расти, так как ломозаготовители вынуждены все дальше забираться в поисках вторсырья и подбирать всякую мелочь, что снижает рентабельность их работы. Более того, им приходится, прибегая к разным



**ЭКСПЕРТЫ ПРОРОЧАТ ЦВЕТНОМУ ВТОРСЫРЬЮ ХОРОШИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ. ОНИ ИСХОДЯТ ИЗ ТОГО, ЧТО, НАПРИМЕР, ПРОИЗВОДСТВО ВТОРИЧНОГО АЛЮМИНИЯ ТРЕБУЕТ НЕСРАВНЕННО МЕНЬШЕ ЭНЕРГИИ, НЕЖЕЛИ ПЕРВИЧНОГО**

утилизации, осваивать, в частности, инновационные технологии, которые позволяют перерабатывать любые отходы металлургического производства. Например, шлак, в котором после плавки хоть молекула драгоценного ныне металла, но все же остается.

В такой обстановке заготовку вторичной стали и чугуна нельзя доверять дилетантам. Между тем, как видим, число металлургических фирм очень велико. Ни эти фирмы, ни даже большие металлургические компании не создали стройной самоуправляемой системы координации ломосборочной деятельности, подобной тем, что существуют в США и Европе. И недавнее усовершенствование лицензирования ломозаготовки все же вводит эту стихию в какие-то рамки, тем самым, между прочим, улучшая наши показатели цивилизованности.

Правила лицензирования регламентируют сбор и покупку лома, его транспортировку, хранение, сор-

тировку, отбор, измельчение, резку, разделку, прессование, брикетирование, продажу или передачу на безвозмездной основе.

И еще как регламентируют! Ломозаготовитель должен иметь, как минимум, земельный участок со зданиями, сооружениями и оборудованием, инвентарем, технической документацией и работниками, чья квалификация подтверждается соответствующими дипломами. Причем в числе сооружений должна быть химическая лаборатория, в числе инвентаря — счетчики радиации, в числе оборудования — пресс для пакетирования с усилием не менее 2500 килоньютон либо пресс-ножницы с усилием не менее 3000 килоньютон, либо установка для дробления и сортировки легковесного лома с мощностью привода не менее 495 киловатт.

Следует заметить, что отечественное производство различного ломоперерабатывающего оборудования способно полностью удовлетворить потребности заготовителей. Его продукция, как обычно у нас, имеет значительный выигрыш в цене, но некоторое отставание в качестве.

Понятно, что выполнять перечисленные выше требования к ломозаготовке способны только крупные организации. Их роль в экономике страны будет и далее повышаться. Черной металлургии, как дружно предсказывают эксперты, предстоит скоро пережить трудные времена. Растет международная конкуренция,



**ОТЕЧЕСТВЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО ЛОМОПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕГО ОБОРУДОВАНИЯ СПОСОБНО ПОЛНОСТЬЮ УДОВЛЕТВОРИТЬ ПОТРЕБНОСТИ ЗАГОТОВИТЕЛЕЙ. ЕГО ПРОДУКЦИЯ ИМЕЕТ ЗНАЧИТЕЛЬНЫЙ ВЫИГРЫШ В ЦЕНЕ**

особенно со стороны Китая, дорожает железная руда, возможно даже снижение спроса на металл. Но отечественные ломозаготовители и в такой конъюнктуре намерены проводить агрессивную политику на рынке.

Известны по меньшей мере десять проектов строительства новых современных металлургических мини-заводов или модулей с электросталеплавильными печами, машинами непрерывного литья заготовки и прокатным производством. Проекты эти рассчитаны на выпуск в среднем ежегодно миллиона тонн стали и должны быть реализованы в ближайшее время. Следовательно, можно ожидать, что на российских полях вскоре не останется ни единого остова отработавшей сельхозтехники.

**ПРИБАВКА К ЦВЕТНОМУ МЕТАЛЛУ**

Со сбором алюминиевого и медного лома ситуация не столь однозначна. Во-первых, с криминалом еще

далеко не покончено, несмотря на успехи в борьбе с кражами проводов. Во-вторых, имеет место дефицит цветного вторсырья, хотя спрос на продукцию его переработки ограничен. Сейчас, по данным Минпромэнерго, внутреннее российское потребление основных цветных металлов не превышает одной пятой производства. А зарубежные литейные предприятия брезгуют продукцией б/у и предпочитают использовать сплавы из первичных металлов.

Однако эксперты пророчат цветному вторсырью хорошие перспективы. Они исходят из того, что, например, производство вторичного алюминия требует несравненно меньше энергии, нежели первичного, и гораздо менее загрязняет окружающую среду. Поэтому потребление в мире вторичного алюминия будет неуклонно расти и через четверть века может достигнуть примерно 25 миллионов тонн в год.

И в самой России уже к 2008 году спрос на цветные металлы должен существенно вырасти. У алюминия рост (по отношению к 2004 году) составит 28%, меди — 15,9%, никеля — в 1,8 раза. Эти цифры исходят из динамики растущих потребностей обрабатывающей промышленности, развитие которой расширяет пространство и для вторичных металлов. А это, как известно, влечет за собой привлечение инвестиций, что является залогом развития отрасли.

Виталий СОБОЛЕВ



# Ингеоком – компания уникальная

**Люди, далекие от бизнеса (в целом) и строительной индустрии (в частности), вряд ли смогут назвать пару-тройку известных строительных компаний. ЗАО «Объединение Ингеоком» – в этом ряду приятное исключение. Стоит только упомянуть известный всем (и россиянам, и иностранным туристам) подземный паркинг на Манежной площади, примыкающий к торговому комплексу «Охотный Ряд», как любой скажет: это Ингеоком.**

## С ЧЕГО ВСЕ НАЧИНАЛОСЬ

Признаков узнавания у этой компании множество. За 17 лет существования Ингеокомом сдано столько объектов, что перечислить их невозможно. Главное, что их объединяет, – это уникальность. Повторить их или хотя бы воспроизвести близко к оригиналу не удавалось и не удастся никому. Впрочем, если бы было наоборот, история компании сложилась бы по-другому.

Началась она в 1987 году благодаря Михаилу Рудяку. «Это было время кооперативов, которые занимались перепродажей и торговлей, – вспоминает он. – Воспринимались они как временное явление, поэтому, когда я вместе с несколькими друзьями-инженерами ушел в муниципальное предприятие геотехнического профиля, многие из сослуживцев посчитали меня сумасшедшим».

Коллег можно было понять: к тому времени Михаил Рудяк сделал блестящую карьеру. Такой выбор в пользу бизнеса помог сделать хорошо усвоенный еще в студенческие годы (он окончил геологический факультет МГУ) действующий в геологической экспедиции принцип: «Что найдешь, то твое».

Нашел он много, но главное открытие – предпринимательский талант – сделал в себе. После каждого объекта количество скептиков, сомневающихся в реальности планов Рудяка, становилось все меньше, а часть превратилась в единомышленников. Сейчас вообще трудно поверить в то, что кто-то сомневался в успехе компании.

## КРУПНОЕ ХОЗЯЙСТВО

На сегодняшний день в ЗАО «Объединение Ингеоком» входят несколько предприятий, выполняющих самые разные работы: инженерные изыскания, включая инженерно-геологические и геодезические, сейсмологию, исследования в строящихся и эксплуатируемых туннелях метрополитенов; горнопроходческие работы на строительстве туннелей метро, применение буросекущих свай по оригинальной тех-

нологии; геотехнические работы по укреплению бетонных инженерных сооружений, оснований и фундаментов зданий.

В этом огромном хозяйстве работают несколько тысяч человек.

Итоги деятельности компании Михаил Семенович втиснул в краткое резюме: «Теперь, когда нам 16 и позади детские болезни роста, мы нашли свое место на Олимпе в сфере инженерно-геологических услуг и высоких технологий... Значимое участие Ингеокома в крупнейших московских, российских и иностранных проектах – данность, а наши конкуренты – не враги, а стимул творческого соревнования... труд и творчество тысяч сотрудников своевременно и высоко оплачены, мы неуклонно движемся вверх в нашем трудном и любимом деле».

Объекты «Ингеокома» находятся не только в России, но и в других странах.

Ко многим из них применим эпитет «самый»: самый большой в Европе торгово-развлекательный комплекс, самый большой городской котлован в мире, самая сложная эстакада в городе.

## РАБОТА НА СЛАВУ

Первый крупный проект, принесший Ингеокому известность, – реконструкция канала им. Москвы. Специалисты компании поработали на славу в прямом и переносном смысле слова. Ремонт и укрепление шлюзов удалось завершить в 1993 году – на семь лет (!) раньше срока, и качество от таких сжатых сроков не пострадало. Даже наоборот, работа компании признана уникальной.

Не менее впечатляющими оказались работы компании по укреплению плотины Вилюйской ГЭС в Якутии. Несмотря на суровый климат и зону вечной мерзлоты, строители Ингеокома вовремя установили противодиффузионную завесу.

Запатентованным изобретением Ингеокома является и ортогональная турбина, установленная на побережье Баренцева моря на Кислогубской ПЭС (электростанция, использующая энергию прилива моря). По своим техническим качествам она превосходит большинство зарубежных аналогов и, что немаловажно, значительно дешевле их.

Еще одна уникальная работа объединения – исследование состояния туннелей московского и новосибирского метрополитенов. Здесь Ингеоком также использовал собственную технологию поиска заоблицовочных пустот в туннелях. Применение этой технологии позволило затем успешно провести сложные работы на столичных станциях метро –



**Михаил Рудяк,**  
президент компании Ингеком

«Алтуфьево», «Полежаевская», «Беговая» — и на станции «Красный проспект» в Новосибирске.

Мини-метро от станции «Киевская» до ММДЦ «Москва-Сити» протяженностью три километра, по мнению российских и зарубежных специалистов, — уникальный по своей сложности и рациональности строительный объект современности. Гибкое шарнирное соединение в середине мини-вагонов позволяет составу преодолевать крутые радиусы пути — до 150 м против обычных 600 м.

В числе наиболее интересных работ, проведенных объединением в российской столице, реконструкция Малого театра, Дома-музея А.С. Пушкина, строительство комплекса на Манежной площади, разборка зданий, в которых размещались гостиницы «Интурист» и «Москва», проведенная практически вручную.

Но особое место среди уникальных объектов, возведенных при участии специалистов компании, занимает, конечно, Лефортовский туннель и мост протяженностью 180 метров на трассе Третьего транспортного кольца от Спартаковской площади до шоссе Энтузиастов, с ювелирной точностью вписанный в зону исторической застройки Москвы. Для этого строителям пришлось нарушить сложившиеся традиции: мост расположен не перпендикулярно течению реки Яузы, а под углом в 30 градусов. Такой маршрут потребовал оригинальных инженерных решений, в частности возведения монолитных конструкций арочной опоры в середине сооружения.

Еще один объект — крупнейший автомобильный паркинг на пять тысяч мест в Домодедове. Он будет состоять из четырех подземных и девяти надземных этажей, займет рекордные 200 тыс. кв. метров. Объем инвестиций в строительство паркинга оценен в 60 млн. долларов.

Наряду с уникальными инженерными сооружениями Ингеком проектирует и строит бизнес-центры, выполняет прокладку кабельных линий, сетей водоснабжения, теплотрасс, коллекторных туннелей, возводит жилье и типовые объекты социального назначения.

По заказу Главного управления охраны памятников города Москвы он выполнил комплекс работ по реконструкции и реставрации главного дома городской усадьбы Боткиных.

В числе объектов, сданных Ингеокомом, реконструированный Рязанский кремль, гостиный двор в Казани. При участии Ингеокома в столице и других городах России реконструировано 15 кинотеатров, в том числе и «Пушкинский».

### **МЕЖДУНАРОДНАЯ ИЗВЕСТНОСТЬ**

Международная известность пришла к Ингеокому в 1989 году. Тогда компания получила заказ короля Бельгии на строительство восьмикилометрового двухполосного транспортного туннеля в Лимбурге и построила его за полгода.

После этого специалистов компании пригласили укрепить фундамент Королевского замка в Кракове,



которому грозило обрушение из-за сезонных оползней. Но никакой катастрофы не произошло. Специалисты Ингеокома пересекли зеркало скольжения горной породы, и замок уцелел.

В 1991 году Ингеоком в рамках программы ЮНЕСКО соорудил водоканал, связавший озеро Каюр с городом Докар в Сенегале. После чего специалисты компании реконструировали здания и подземные сооружения в Австрии; пробивали туннель в Андах в Перу; участвовали в строительстве подземного паркинга в Ватикане. Кстати, и там было принято оригинальное архитектурное решение. Рассчитанный на 140 мест, паркинг вдвое выше обычного – 5 метров 60 сантиметров и без проблем позволяет разместить знаменитый «папамобиль» Папы Римского, отличающийся особыми габаритами.

В 2003 году в Венгрии, в Будапеште, решили реконструировать столичное метро, одно из старейших в Европе: первые участки проложены в 1896 г. Для организации международных тендеров мэрия Будапешта учредила муниципальное транспортное предприятие ВКУ, которое и объявило тендер – квалификационные процедуры (иначе говоря, сбор заявок претендентов, подтверждающих их опыт и финансовую состоятельность). В этом тендере, в котором участвовали и зарубежные компании, победил Ингеоком.

## ТАКТИКА КОМПАНИИ

Но путь к успеху компании нельзя назвать легким. Иногда ради получения подрядов приходилось соглашаться на невыгодные условия. Впрочем, Рудяк и

не рассчитывал на заоблачную прибыль. Двадцать процентов – этого достаточно, считает он. Для увеличения этого показателя нужно не количество, а качество. Отсюда и постоянная забота о технологическом совершенствовании, перестройке менеджмента и маркетинга.

Результаты не заставили себя ждать. Ингеоком расширил свое присутствие на мировых рынках: открыты представительства в США, Португалии, Италии, Польше, Израиле, Зимбабве, Бельгии.

Ингеокому свойственна не только профессиональная ответственность, но и социальная.

Компания активно участвует в разного рода благотворительных проектах: помогает Дому милосердия при Свято-Троицкой обители милосердия в поселке Саракташ Оренбургской области. Больше шести лет Ингеоком финансирует выпуск цветных иллюстрированных рельефных книг для детей с нарушением зрения. Десять лет компания сотрудничает с детским реабилитационным центром «Солнечный мир», созданным при Общественном объединении помощи инвалидам. Сегодня Ингеоком входит в число крупнейших строительных компаний России. И у компании есть свое лицо и своя тактика. На фоне всех остальных она выделяется дерзкими, но реальными для нее планами. Иначе и быть не может. Ведь ставка сделана на строительство самых сложных объектов. Отсюда и исчерпывающая характеристика – уникальная компания.

Ирина ПЕРЕВЕРЗИНА



# Неразрушающий КОНТРОЛЬ

**Второго января 2007 года Владимиру Владимировичу КЛЮЕВУ, генеральному директору НПО «Спектр», профессору, доктору технических наук, академику РАН, исполнилось 70 лет. За этими цифрами – богатый опыт, жизнь, наполненная событиями, и яркая биография человека дела.**

**И**менно Ключеву обязана своим рождением 15 июня 2001 года ассоциация «Спектр-Групп», в которую входят 24 предприятия, работающих в области неразрушающего контроля (НК). К тому времени на рынке предприятий НК и диагностики появились новые транснациональные корпорации, которые росли за счет поглощения мелких фирм. Эта цель оправдывала любые средства: шантаж, блокировку и скупку акций, подделку документов, хищение реестров акционеров, покупку судебных решений. В таких условиях единственным средством защиты стало объединение разрозненных предприятий в единый холдинг, что и произошло.

Работы ассоциации ведутся по всем направлениям неразрушающего контроля: техногенному, экологическому, медицинскому и антитеррористическому. Для новых разработок используются все известные физические методы: радиационный, магнитный, вихретоковый, тепловой, ультразвуковой, акустическая эмиссия, виброметрический, визуальный и др. За прошедший год было зарегистрировано более сорока инноваций и опубликовано более двухсот печатных работ. Работы коллектива ассоциации в области НК и ТД многократно отмечались Государственными премиями и премиями правительства РФ.

Наиболее значимые работы коллектива ассоциации в 2006 году «Система диагностики колесных пар и оценки остаточного ресурса» (руководитель работы – генеральный директор «Эхо+» А.Х. Вopilкин) и «Разработка и внедрение специальной техники для обеспечения государственной безопасности и противодействия терроризму» (руководитель работы – генеральный директор ООО «ФЛЭШ ЭЛЕКТРОНИКС» А.А. Буклей) – были отмечены двумя премиями правительства России за 2006 год в области науки и техники.

Фирма «Вигор» создала новый вагон-дефектоскоп УДЭМА-РО-02 для контроля новых и находящихся в эксплуатации железнодорожных рельсов, включая подошву, способный работать в условиях низких температур Русского Севера. Серьезным успехом в области ультразвуковой томографии бетона является создание фирмой «Акустические Контрольные Системы» ультразвукового томографа «Полигон» на базе 64-элементной фазированной антенной решетки, позволяющего видеть арматуру под более чем двухметровым слоем бетона; магнитного сканера швов «СкМ-Ш», предназначенного для контроля сварных швов резервуаров и труб с внешним диаметром 1020–1420 и толщиной стенки до 20 мм.

Фирмы «АВТОГАЗ» и высокоточный трассоискатель «Оникс» фирмы «АКА-ГЕО» победили на Всероссийском конкурсе «ИННОВАЦИЯ», в котором участвовали свыше двухсот российских и иностранных фирм.

План работы на 2007 год предусматривает увеличение объемов продаж более чем на 10%.

[www.spektr-group.ru](http://www.spektr-group.ru) [www.niir.ru](http://www.niir.ru)



## **БИОГРАФИИ СТРОКИ**

**КЛЮЕВ Владимир Владимирович** родился второго января 1937 года в Москве.

1954–1960 гг. – учеба в МВТУ им. Баумана.

1960–1964 – старший инженер, ведущий инженер, младший научный сотрудник кафедры МВТУ им. Баумана.

1964–1967 – старший научный сотрудник – начальник лаборатории.

1967–1970 – начальник отдела.

1970–1976 – директор НИИИИ.

1976–1986 – генеральный директор НПО «Спектр».

1986–1988 – первый секретарь Ленинского РК КПСС г. Москвы.

1988–1996 – генеральный директор МНПО «Спектр».

С 1996 г. по настоящее время – генеральный директор ЗАО МНПО «Спектр».

Награды: два ордена Трудового Красного Знамени, орден Дружбы народов, медаль «Ветеран труда», медаль «За доблестный труд», лауреат Государственной премии РФ, премии СМ СССР и премии правительства РФ в области науки и техники.

Имеет 235 научных работ, 15 монографий, 120 изобретений и патентов в области технической диагностики.

Научно-организационная деятельность: президент Российского общества по неразрушающему контролю и технической диагностике; президент делового клуба научно-технических организаций прикладной науки «Русский инженер»;

член Европейской академии, член Совета директоров Европейской федерации по НК, член Совета директоров международного комитета по НК.



# Марксовский капитал

Инвестиции саратовской фирмы «АСТЭК-С» в сельское хозяйство дадут новый импульс развитию животноводства в Марксовском районе

В большом зале районного Дворца культуры было не намного теплее, чем на улице, однако участники проходившего в его стенах семинара, казалось, не замечали холода, потому что тема была из тех, что называют судьбоносными. Семинар «Разработка принципов взаимодействия производителей сельхозпродукции, бизнеса и власти» должен был стать отправной точкой не только для возрождения былой славы хозяйств района, но и для развития их на новом, более современном уровне, отвечающем реалиям нынешнего времени. Именно поэтому на семинар были приглашены не только руководители хозяйств различных форм собственности и представители бизнеса и банковских структур, но и ученые из Саратова и даже из Москвы.

## НЕОБХОДИМОЕ ОТСТУПЛЕНИЕ

Хотя проводила семинар администрация Марксовского района, инициатором такой встречи стало руководство ОАО «Промышленно коммерческая фирма «АСТЭК-С», известного в области своей успешной деятельностью в целом ряде направлений, а также своими социальными программами и благотворительностью. Начиналась фирма с того, с чего в девяностые начинали большинство энергичных, жаждающих перемен людей. С торговли. Нынешний президент фирмы, а тогда молодой рабочий Алексей Ерусланов предложил нескольким своим друзьям и единомышленникам выкупить акции областного универмага «Детский мир».

Обычно к слову «рабочий» прилагают слово «простой», но к Ерусланову оно никак не прилагается. Ну хотя бы потому, что мыслит он, как шахматист, на несколько ходов вперед и проколов у него, как с явным пиететом рассказывают его соратники, практически не бывает. Даже начинал Ерусланов с беспроигрышного направления, потому что и в самые трудные времена взрослые будут всячески экономить на себе, но детям постараются выкроить средства и на одежду, и на обувь, потому как ребятишки имеют обыкновение расти и каждый сезон им необходимо обновлять гардероб. Дело пошло успешно, сегодня у фирмы по всей области действуют филиалы саратовского «Детского мира».



«АСТЭК-С» успешно сотрудничает с фирмами Дании и Чехии, ее представители регулярно бывают на выставках в Германии и закупают для саратовских ребятишек одежду и обувь отличного качества, замечательные игрушки и развивающие игры. Товары «Детского мира» и его филиалов пользуются большим спросом, фирма процветает, зарплата у сотрудников — одна из самых больших в области. Казалось бы, чего еще желать! Для человека с обычными «батарейками» внутри было бы вполне достаточно. Но у Ерусланова, похоже, «батарейки» «Энерджайзерс» — ну никак не дают они ему почивать на лаврах. То практически заброшенный карьер возьмет и, вложив в него средства, даст новую жизнь не только производству, но и целому поселку при нем. Люди в очередь на работу выстроились, уверенность в завтрашнем дне почувствовали. То «лежачий» завод поднимет, наладит производство

строительных материалов. То за дорожное строительство возьмется, потому что без хороших дорог трудно двигаться вперед, к лучшему будущему. А то целую полиграфическую базу возьмет под свое крыло, потому что понимает, что это тоже весьма перспективное производство. Теперь собственно торговля составляет уже только треть от общего оборота фирмы.

Так что для тех, кто хорошо знает «АСТЭК-С» и его президента Алексея Ерусланова, совсем неудивительно, а скорее, даже закономерно, что фирма обратила свои взоры на сельское хозяйство. Всем понятно, что Россию надо возрождать с села, вот только смельчаков пока мало. Но «АСТЭК-С» как раз из этой когорты.

### **СЕЛУ НУЖНА ПОДДЕРЖКА**

Как рассказал на семинаре глава администрации Марковского муниципального района Иван Панков, из семнадцати хозяйств района прибыльные только тринадцать. А что это за хозяйство, если оно прибыль не приносит! Средняя зарплата тружеников сельхозпредприятий района составляет 3200 рублей, даже до ста евро не дотягивает. Сельхозпродукция составляет половину валового продукта, производимого в районе, поэтому в администрации Маркса решили, что национальный проект по развитию АПК как раз для них писан. Из нацпроекта особо выделили для своего района два направления. Ускоренное развитие животноводства и стимулирование малых форм хозяйствования. В районе планируются строительство современного животноводческого комплекса на 1200 голов, а также реконструкция и модернизация уже существующего молочного производства на 800 голов и приобретение клеточного оборудования для птицы.

**ДЛЯ ТЕХ, КТО ХОРОШО ЗНАЕТ «АСТЭК-С» И ЕГО ПРЕЗИДЕНТА АЛЕКСЕЯ ЕРУСЛАНОВА, СОВСЕМ НЕУДИВИТЕЛЬНО, А СКОРЕЕ, ДАЖЕ ЗАКОНОМЕРНО, ЧТО ФИРМА ОБРАТИЛА СВОИ ВЗОРЫ НА СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО**

Половина сельхозпродукции в районе производится в личных подсобных хозяйствах, которые ведут более десяти тысяч семей, и в сотне крестьянских фермерских хозяйств. А что касается картофеля и овощей, то их на 98 процентов производят именно малые хозяйства.

По мнению Панкова, сегодня главная проблема владельцев подсобных и фермерских хозяйств заключается в том, чтобы не просто сбывать свою продукцию, а реализовать ее по таким ценам, чтобы обеспечивалась рентабельность производства. Случайные перекупщики, понятное дело, цены сбивают, они заинтересованы только в том, чтобы отхватить куш побольше, а дальнейшая судьба сельских производств, да и самих сельчан их, увы, не беспокоит. По словам главы администрации, хозяйствам района очень нужна поддержка коммерческих организаций, обладающих необходи-

мыми ресурсами и при этом заинтересованных в увеличении доходности сельского хозяйства.

### **ВМЕСТЕ МЫ СИЛА**

Вице-президент «АСТЭК-С» Игорь Деменков от лица своей компании предложил собравшимся в зале руководителям хозяйств и фермерств реальный выход из ситуации. Цель семинара, сказал он, — создание ассоциации сельхозпроизводителей и переработчиков. Деменков рассказал о том, какой вклад могла бы внести группа компаний в случае создания такой ассоциации. «АСТЭК-С», имеющая годовой оборот средств около пяти миллиардов рублей, своим участием способна оживить сельхозпроизводство. У фирмы уже существуют договорные отношения и налаженные связи с сетевыми магазинами области по реализации продукции, есть свое представительство и в Москве. Это как раз то, чего сильно не хватает сельским производителям. Но фирма далека от того, чтобы быть простым посредником, она хочет активно участвовать в создании планового хозяйствования, вместе с сельчанами регулировать, сколько и чего производить, вместе налаживать производство, чтобы повысить его рентабельность. И чтобы в конечном итоге сами сельские жители стали жить лучше, богаче.

«АСТЭК-С», по словам Алексея Ерусланова, может оказать грамотную юридическую поддержку, информационную (реклама, как известно, двигатель прогресса), а самое главное, поддержку инвестиционную либо при необходимости выступить гарантом при предоставлении кредитов на развитие производства, как это было со всеми предприятиями, которые фирма брала под свое крыло. Готова фирма вкладывать средства и в развитие сельскохозяйственной науки и внедрение в производство ее достижений, самых передовых технологий и наработок, направленных на повышение продуктивности животноводства и урожайности плодовоовощной продукции. Создание ассоциации, по его мнению, позволит выступать в едином формате, разработать общий брендовый знак, который стал бы узнаваемым и повысил имидж продукции, ее конкурентоспособность.

Не забыл представитель фирмы и о социальной составляющей. Он рассказал участникам семинара о том, что в «АСТЭК-С» постарались сохранить все то хорошее, что было наработано в обществе в доперестроечное время, весь социальный пакет, который дает человеку уверенность в своем будущем. На фирме действует профсоюзная организация, насчитывающая около трех тысяч человек. Здесь никогда не бывает задержек зарплаты, ее выдают день в день, и не существует отговорок типа того, что сначала надо осуществить те или иные платежи. Руководство фирмы неуклонно выполняет свои обязательства перед работниками, не считает их интересы второстепенными, идущими после интересов производственных, потому что без одного нет другого.

Компания заинтересована в привлечении молодых, грамотных специалистов, а потому разрабатывает программу долгосрочных кредитов на приобретение жилья. Более того, в будущем здесь планируют совершен-



но бесплатно давать квартиры тем людям, которые проработали на благо фирмы определенное время, внесли хороший вклад в ее развитие. Кроме того, у «АСТЭК-С» имеется детский благотворительный фонд, из которого на помощь детским домам и многодетным семьям ежегодно тратится от трех до четырех миллионов рублей.

Алексей Ерусланов выразил надежду, что создание ассоциации позволит распространить социальные программы фирмы и на сельскохозяйственные предприятия Марковского района. Кроме того, она готова участвовать в жилищном строительстве на селе, помогать закреплять в сельской местности молодые кадры, без которых не может быть достойного будущего.

### ВОЗЬМИТЕ НАУКУ НА ВООРУЖЕНИЕ

Все выступавшие на семинаре ученые, по всему чувствовалось, были обрадованы тем обстоятельством, что их работа будет востребована. Готовность участвовать в проекте высказал генеральный директор ЗАО «Биоамид» Сергей Воронин, который рассказал о замечательных свойствах препарата «селенолин», который производит его фирма, и о перспективах повышения продуктивности животноводства с помощью добавок в корм скоту селенолина.

О необходимости деятельного участия в развитии сельхозпроизводства говорили и заведующий лабораторией иммунологии Института экспериментальной ветеринарии (г. Москва) профессор Юрий Федоров, и декан ветеринарного факультета СГАУ им. Вавилова

(г. Саратов) профессор Виктор Скорляков, и директор фирмы «Ветзвероцентр» (г. Москва) кандидат биологических наук Александр Ханис, и заведующий кафедрой кормления сельскохозяйственных животных СГАУ им. Вавилова профессор Александр Коробов.

### У НАС ВСЕ ПОЛУЧИТСЯ

Такая уверенность звучала в словах всех участников встречи в Марксе, в том числе и в словах самих сельхозпроизводителей, представителей ЗАО АФ «Волга» Виктора Князева и ЗАО ПЗ «Трудовой» Байзульдинова и других сельских тружеников. Пример фирмы «АСТЭК-С» у них перед глазами, это вам не заезжие варяги лапшу на уши вешают. Успешные земляки их не подведут. Вселяет надежду на лучшее и гуманистическая направленность фирмы. Вот, к примеру, что говорит о миссии своей компании Алексей Ерусланов:

«Мы стоим на принципах честности и открытости в деловых отношениях и стремимся обеспечить прибыль нашим акционерам.

Мы создаем условия работы, привлекающие самых достойных людей и обеспечивающие наиболее полное раскрытие их способностей на благо процветания компании.

Мы поддерживаем добрые человеческие отношения».

В Саратове знают, что это не просто слова. Этому можно верить.

Татьяна САНИНА



ОТКРЫТОЕ  
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО

**РОССИЙСКИЙ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ  
БАНК**

ОАО «РОССЕЛЬХОЗБАНК»



### Ключевое звено кредитно-финансовой системы агропромышленного комплекса Российской Федерации

-  Создан в соответствии с Распоряжением Президента Российской Федерации № 75-рп от 15 марта 2000 года
-  100% акций находится в собственности государства
-  Лидер на рынке кредитования агрокомплекса России
-  Один из основных исполнителей Приоритетного национального проекта «Развитие АПК»
-  Агент Правительства Российской Федерации по выполнению федеральных целевых программ в аграрном комплексе
-  Организует финансирование внешнеторговых сделок за счет привлеченных ресурсов

Юридический адрес:

Российская Федерация,  
119034, г. Москва,  
Гагаринский переулок, д. 3.  
Тел. (495) 363-0290  
e-mail: office@rshb.ru  
www.rshb.ru

- Филиальная сеть • Филиалы в 70 регионах Российской Федерации от Калининграда до Камчатки
- Клиентская база • около 330 000 клиентов
- Уставный капитал • 15 млрд. рублей
- Рейтинги • Fitch: Долгосрочный – «BBB+»  
Moody's: Долгосрочный – «Baa2»



# Своя рубашка ближе к телу

**В октябре минувшего года федеральное правительство одобрило план мероприятий по развитию легкой промышленности на 2006–2008 годы. Проект плана был подготовлен Минпромэнерго РФ и доработан совместно с Минсельхозом, Минэкономразвития, Минобрнауки, Минфином, Минздравсоцразвития, МВД, ФТС, Минобороны. Такой широкий круг соавторов объясняется, во-первых, стратегическим положением легкой промышленности, находящейся на пересечении кооперационных связей многих отраслей. А во-вторых, многообразием и глубиной проблем, решение которых требует вмешательства всех министерств.**

## С МИРУ ПО НИТКЕ

«Принятие указанного плана — знаковое, главное событие для отрасли в прошедшем году», — заявил нашему журналу Андрей Бережной, генеральный директор одной из успешных в отечественном обувном производстве компаний — RALF RINGER. Этот документ, безусловно, нужен отрасли. Важно то, что у руководства страны появился интерес к отрасли в целом и к обувному сегменту в частности. Это значит, что легпром не оставлен на произвол судьбы.

Собственно говоря, подъем легкой промышленности начался до того, как был разработан упомянутый план. Системной защитой и поддержкой легпрома власти разного уровня занялись еще два года назад, приняв похожую, хотя и более скромную программу. И, надо полагать, именно эффективность первых усилий вдохновила федеральное правительство на то, чтобы в этом направлении двигаться дальше. Стало ясно, что слухи о кончине отечественного легпрома сильно преувеличены.

Так, в минувшем году наблюдался значительный рост основных видов производства в целом по отрасли. Текстильное и швейное увеличили выпуск продукции примерно на 8%, кожевенно-обувное — на 14%. Улучшилось финансовое состояние отрасли. По данным за первое полугодие, прибыль возросла в 3,8 раза, тогда как тот же период 2005 года закончился с убытком 5,6 млн. руб.

Правда, рост шел параллельно с падением. Например, выпуск хлопчатобумажных тканей даже несколько сократился, при том что постельного белья было изготовлено на 21% больше. В два с половиной раза расширилось ковроткачество, а вот по линии шерстяных тканей произошло снижение, причем почти на 8%, что вынудило начальника отдела промышленной политики в легкой промышленности Минпромэнерго

Сергея Шумилина публично высказать беспокойство по этому поводу. Зато, правда, женских шуб из натурального меха было пошито почти на треть больше, а меховых шапок — на 20%.

Такого рода колебаний в производстве, развитие которого продиктовано модой, избежать, наверное, трудно. Даже самое тщательное планирование не гарантирует положительного результата. Вспомним, как мода на синтетику едва не погубила совсем наши овцеводство и суконные фабрики.

Можно считать, что с несоответствия моде начинается весь список проблем отечественного легпрома. Кто, например, сейчас станет утверждать, что модно быть ткачихой, хотя когда-то именно с текстильного комбината вышла на орбиту первая в мире женщина-космонавт Валентина Терешкова?

Мода на профессии изменилась не в пользу легпрома. И потому подготовка кадров, совершенствование квалификационных требований, профессиональных стандартов стали одним из основных пунктов нового правительственного плана. Поручена эта работа Минпромэнерго в сотрудничестве с Минобрнауки, Минздравсоцразвития и отраслевыми объединениями работодателей.

Важные для легпрома задания получили Минобороны и МВД России, они касаются улучшений в имущественном обеспечении силовых структур и унификации технической документации на обмундирование, обувь и снаряжение. Предполагается также усовершенствовать систему обеспечения государственного оборонного заказа легкой промышленности.

Но самые ответственные, пожалуй, роли отведены в правительственном плане Минфину, Минэкономразвития, таможенной службе, Минсельхозу и самому Роспрому. Им надлежит удовлетворить наиболее в данный момент острые потребности легкой промышленности страны — в льготных кредитах, субсидиях, внешнеторговых послаблениях, техническом перевооружении и обеспечении сырьем.

## ВЫГОДНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ

Но речь в плане, разумеется, не идет ни о какой коллективной благотворительности. Хотя, если подумать, вполне заслуживают некоторого особого отношения полмиллиона работников легпрома, преимущественно женщины, получающие зарплату, которая вдвое ниже средней по промышленности. Однако в данном случае перед нами сухой расчет: именно легпром в соответствии с экономическими теориями обещает наиболее быструю среди прочих отраслей и весомую отдачу вложенных в него капиталов.



**ПЕРВЫЕ УСПЕХИ ВДОХНОВИЛИ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО НА ТО, ЧТОБЫ В ЭТОМ НАПРАВЛЕНИИ ДВИГАТЬСЯ ДАЛЬШЕ. СТАЛО ЯСНО, ЧТО СЛУХИ О КОНЧИНЕ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ЛЕГПРОМА СИЛЬНО ПРЕУВЕЛИЧЕНЫ**

По официальной статистике, еще в 2004 году на каждый выделенный из федерального бюджета рубль предприятия отрасли отчислили в казну 6,27 рубля. В 2005 году федеральная поддержка отрасли выразилась в сумме 30 млн. рублей, а прирост налоговых поступлений составил 196,5 млн. рублей. В бюджете минувшего года на те же цели потрачено 100 млн. рублей. И теперь от этой финансовой поддержки ожидается следующий экономический эффект: дополнительный выпуск продукции на 6,4 млрд. рублей, прирост прибыли на 362 млн. рублей и увеличение налоговых платежей на 718 млн. рублей.

Представитель Российского союза предпринимателей текстиля и легкой промышленности Надежда Самойленко среди инструментов поддержки государством легкой промышленности на одно из первых мест ставит именно финансовый. Необходимо, по ее мнению, сделать кредиты более дешевыми и ввести процентную ставку, как на Западе, — 4–6%. Это позволит отрасли, по ее словам, масштабно перевооружиться и

завоевать свою нишу не только на внутреннем, но и на международном рынке.

Как бы откликаясь на эти слова, правительственный план предлагает впредь выделять из федерального бюджета для легкой промышленности не менее 150 млн. рублей ежегодно. И это только по одной статье: на возмещение части процентов по кредитам, взятым на закупку технологического оборудования и запасных частей к нему.

Эта статья очень важна, так как с обновлением технической базы предприятий легпрома дело обстоит из рук вон плохо. Коэффициент этого обновления в 2004 году составил 0,5%, тогда как в среднем по промышленности он был равен 1,9% (хотя и этого весьма недостаточно).

Лишь пятая часть оборудования в отрасли служит менее 15 лет, в то время как за рубежом принято полностью заменять его каждые пять–семь лет.

Специалисты подсчитали, что на техническое перевооружение отрасли необходимо потратить за ближайшие пять–шесть лет примерно 10 млрд. долл. Пока что тратится в десять раз меньше, но положение меняется. По оценке Минпромэнерго, предприятия легпрома будут расходовать на новую технику в период действия плана ежегодно по 5,75 млрд. рублей. Финансовая поддержка государства позволит привлечь на техническое перевооружение дополнительные заемные средства в объеме 2 млрд. рублей. Казенные деньги вернутся сторицей. Благодаря последующему увеличению выпуска продукции налоги в бюджеты всех уровней вырастут более чем на 300 млн. рублей.



Правительственный план включает и меры, рассчитанные на более отдаленный период. Он предусматривает разработку ведомственной целевой программы развития легкой промышленности на 2008–2010 годы. Ее основой станет создание прогрессивных технологий, обеспечивающих эффективное развитие отрасли. «Если государство будет более активно проводить политику, стимулирующую технологический прогресс в легпроме, оно может радикально изменить его судьбу к лучшему» — так считает директор по маркетингу группы компаний «Чайковский текстиль» Евгений Титов.

Для совершенствования своих технологий легпром имеет под рукой два десятка научно-исследовательских институтов. Однако, по словам директора ЦНИИ легкой промышленности Вячеслава Симоняна, сегодня прикладная наука в отрасли практически не функционирует. А в Российской академии наук нет соответствующего отраслевого института и, следовательно, не проводятся и фундаментальные исследования.

А пока отечественные технологии не подоспели, предприятия легпрома вынуждены обращаться к зарубежным. Но импортные машины дороги, и, чтобы ускорить техническое перевооружение отрасли, правительственный план предусматривает сохранить скорректированные ввозные таможенные пошлины на технологическое оборудование, которое в России не производится. Как сообщил Сергей Шумилин, в рамках таможенно-тарифного регулирования сейчас более 70 видов импортного технологического оборудования освобождены от таможенных пошлин.

### СУДЬБЫ ПРОСТОЕ ПОЛОТНО

С помощью регулирования таможенных пошлин план правительства направлен на создание условий для лучшего обеспечения отрасли материально-сырьевыми ресурсами. Рассматривается возможность ограничения вывоза отечественного сырья за рубеж посредством увеличения экспортных пошлин. Это подтолкнет сельхозпроизводителей переориентироваться на поставки своей продукции российским предприятиям.

Одновременно предприятиям легкой промышленности будут частично возмещаться из казны проценты по кредитам, полученным на закупку сырья и материалов. По этой статье федеральный бюджет готов выделять не менее 100 млн. рублей ежегодно.

План намечает также проведение комплекса работ по повышению качества отечественного сырья. Например, кожевенного — путем искоренения подкожного овода, профилактики и оздоровления крупного рогатого скота от гиподерматоза. Есть в плане и предложения по развитию пушного звероводства, а также перепрофилированию устаревших овцеводческих хозяйств на производство наиболее дефицитных видов натуральной шерсти и по увеличению производства качественной льняной продукции.

Отдельный раздел плана посвящен мерам против незаконного оборота товаров легкой промышленности. Сергей Шумилин считает, что сегодня существует острая необходимость в защите отечественного производителя от экспансии товаров, поступающих в Рос-



сию «серым» путем. По мнению Надежды Самойленко, ниша наших товаров на внутреннем рынке должна быть как минимум 50–55%. Пока что до этого уровня далеко.

Сейчас на долю отечественных производителей приходится только 17,7%. Или, иначе говоря, 230 млрд. рублей оборота при общем объеме рынка товаров легкой промышленности примерно 1,25 трлн. рублей. Из этой суммы еще 240 млрд. рублей приходится на официально оформленный импорт. А остальные 780 млрд. – контрафактный и контрабандный товар. Получается, что с трех пятых оборота рынка в федеральный бюджет вовсе не поступают ни таможенные пошлины, ни налог на добавленную стоимость. Эти потери казны эксперты оценивают в 228 млрд. рублей.

В 2005 году при Минпромэнерго по поручению правительства была создана Межведомственная рабочая группа для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по пресечению незаконного производства, реализации и ввоза товаров на территорию России. И уже в минувшем году ее работа принесла результаты.

В первом квартале 2006 года официально оформленный импорт вырос на 62,1% (по сравнению с тем же периодом предыдущего года). И все потому, что часть контрабанды вышла на свет божий.

Но борьба с «серым» импортом, уверен Евгений Титов, только начинается. Основной источник контрабанды – Китай и Юго-Восточная Азия. Продук-

ция легкой промышленности этого региона сильно потеснила американских и европейских производителей на их собственном рынке. А в США не закрылись только те обувные фабрики, которые обслуживают Пентагон. Соединенные Штаты пытаются защитить свой рынок с помощью квот. Вероятно, их введут и в странах ЕС. Но для российских производителей, по мнению Титова, были бы важны не столько квоты, сколько радикальное сокращение «серого» импорта.

В сфере легпрома предусмотрена разработка четырех технических регламентов по Закону «О техническом регулировании». Они касаются безопасности продукции легкой промышленности. Будут также повышены требования к маркированию и этикетированию непродовольственных товаров.

План развития легпрома позволяет специалистам более оптимистично оценивать состояние этой отрасли в недалеком будущем. Сейчас она дает лишь около 1% общего объема промышленной продукции России. Но было время, когда ее доля превышала 11%. И до сих пор она сохранила в действии около 14 тыс. предприятий. По словам заместителя министра промышленности и энергетики Андрея Реуса, «легкая промышленность потенциально способна по меньшей мере удвоить объем производства в перспективе ближайших 5–7 лет».

---

Виталий СОБОЛЕВ

---

# Русской водке – ПЯТЬ ВЕКОВ

**Беседа с президентом и основателем группы компаний «Виноградов» Владимиром ВИНОГРАДОВЫМ, опубликованная в декабрьском номере нашего журнала («Что есть в водке чистота?»), привлекла внимание читателей, и мы решили продолжить тему русского национального напитка. Владимир Николаевич, обладающий большими познаниями в области истории, рассказывает о появлении водки на Руси и драматических попытках оспорить приоритет нашей страны в производстве этого напитка.**

– Владимир Николаевич, не многие из россиян знают, откуда взялся наш любимый напиток, даже не берусь предположить, в каком веке он появился. История водки – белое пятно?

– До недавних пор так и было. Напиткам других народов повезло больше. Например, известно, что виски впервые было получено в Ирландии в 1485 году, а пятью годами позже – в Шотландии. Немцы научились изготавливать шнапс между 1520 и 1522 годами. Коньяк значительно старше: его родословная ведется с 1334 года.

Именно французы показали пример, как нужно отстаивать свои права по части национальных напитков. Еще в 1909 году французские ученые доказали, что свойства вин и коньяков зависят от почвы и климата местности, в которой произрастает сырье, в частности виноград. Возникла научная база для того, чтобы привязывать продукты к конкретным регионам и запрещать другим производителям использовать их названия.

Этими делами занялся Национальный институт наименований по происхождению, основанный в 1935 году. Было установлено, например, что термин «согнас» может относиться только к напитку из винограда, выращенного в районе реки Шаранта. Такую же привязку к местности получили арманьяк и шампанское. Разграничение оказалось очень жестким. Например, похожий, если не сказать такой же, коньяк, произведенный в других частях Франции, положено называть brandy, а вовсе не согнас.

– Насколько мне известно, к зарубежным производителям одноименных напитков французы подошли очень сурово. Так ли это?

– Именно так. Франция не пожалела сил для закрепления своих исключительных прав на наименования в международном праве.

Кто-то сориентировался довольно быстро. Скажем, греки придумали для своих коньяков новый термин – «метакса». Возник как бы новый класс напитков, который потомки древних эллинов довольно успешно продвигают у себя в стране и за рубежом.



**В.Н. Виноградов – известный российский предприниматель, президент и основатель группы компаний «Виноградов». Ему принадлежат бренды «Виноградов», «Столичный трест», «Охотничий клуб», «Русская рулетка», «Столичный доктор»**

СССР на протяжении всей своей истории не реагировал на французское давление. Может быть, потому, что по качеству армянские коньяки спорили с французскими. Были весьма именитые особы, которые считали напитки из Армении лучшими в мире. К ним относился, например, потомственный аристократ Уинстон Черчилль, герцог Мальборо, – поклонник армянского пятидесятиградусного коньяка «Двин».

Не знаю, как именно решился вопрос с названием в суверенной Армении. Надо думать, с учетом интересов Франции, если вспомнить хотя бы тот факт, что главное предприятие – Ереванский коньячный завод «Арагат» – в 2002 году приобрела французская группа «Перно–Рикар».

Российские производители коньяка сегодня руководствуются протоколом, подписанным президентами двух стран – Борисом Ельциным и Франсуа Миттераном. Согласно этому документу Россия не может использовать термин согнас на этикетках. Продукт для внутреннего употребления может называться коньяком в напи-

сании кириллицей. Экспортный напиток положено именовать russian brandy. В случае нарушений предусмотрен серьезный штраф.

— **В отношении нашей водки мы, конечно, подобных шагов не предпринимали?**

— Да, и поэтому едва не лишились права называть свою водку водкой! К сожалению, никто в дореволюционной России, как потом и в СССР, не исследовал происхождение нашего национального напитка.

Отечественные корни его казались совершенно очевидными, не нуждавшимися в доказательствах. С другой стороны, было немало соотечественников, которые абсолютно не думали о коммерческой стороне дела и считали водку не национальной гордостью, а национальным позором, средством спаивания народа. Дескать, не хватало еще нюхать архивную пыль, изучать ее историю.

Но сделать это все-таки пришлось!

Первая атака последовала в 1977 году со стороны некоторых американских фирм и предприятий, которые принадлежали потомкам водочных фабрикантов — Смирнова, Кеглевича, Горбачева и других, эмигрировавших из России после революции 1917 года. Они направили в Международный арбитраж иск о том, что термин «водка» используется в СССР неправомерно. Их притязание было мотивировано тем, что на Западе производство водки было начато между 1918 и 1921 годами, то есть раньше, чем в Советском Союзе. Был поднят шум в прессе, раздавались призывы к бойкоту напитков, импортируемых из СССР.

**РОССИЯ ЕДВА НЕ ЛИШИЛАСЬ ПРАВА НАЗЫВАТЬ СВОЮ ВОДКУ ВОДКОЙ! К СОЖАЛЕНИЮ, НИКТО В ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ, КАК ПОТОМ И В СССР, НЕ ИССЛЕДОВАЛ ПРОИСХОЖДЕНИЕ НАШЕГО НАЦИОНАЛЬНОГО НАПИТКА**

Наша сторона довольно быстро нашла контраргументы. Дескать, ни о каком западном приоритете не может быть и речи, поскольку в первые годы советской власти действовал «сухой закон», введенный еще в Российской империи со вступлением ее в Первую мировую войну и продленный сначала решением Временного, а затем Советского правительства. Появление в 1923 году первой советской водки, названной в народе «рыковкой» в честь тогдашнего председателя Совнаркома Рыкова, никак нельзя считать точкой отсчета в выпуске национального напитка, который был только приостановлен на время вооруженной борьбы и преодоления ее последствий.

— **А если бы арбитраж удовлетворил этот иск?**

— Тогда его авторы стали бы обладателями эксклюзивных прав на наименование «водка», могли владеть им монопольно, как Франция словом «согнас», или на определенных условиях продавать его другим производителям. Нам бы ничего не осталось делать, кроме как называть водку по-другому либо купить или арендовать наименование у законных владельцев. Напомню, что вод-

ка давно стала мировым напитком и речь шла о потере или приобретении огромных денег.

Второе покушение на наши права, предпринятое примерно через год, оказалось по-настоящему опасным. На этот раз в Международный арбитраж обратились наши польские братья из Государственной водочной монополии. Они утверждали, что водка впервые была создана на территории Польши, стало быть, только польские производители могут называть свою водку водкой, а СССР для своих экспортных напитков — «Столичной», «Московской особой», «Посольской» должен подыскивать другое название.

Руководители организации-ответчика, внешнеторгового объединения «Союзплодоимпорт», поставившего нашу водку за рубеж, ошибочно полагали, что стоит только обратиться к специалистам по библиографии или ученым-историкам, и справки, подтверждающие наш приоритет, будут представлены.

Оказалось, что нужными сведениями наука не располагала. Специальных исследований не было вообще. Все, что нашлось в ряде работ, — бездоказательные утверждения, по которым начало производства водки на Руси относилось к рубежу XV–XVI веков, а то и к XII веку. Достоверности в них было не больше, чем в русской народной сказке, по которой мужика научил делать водку сам черт. Не нашлось ни одного документа, ни одного археологического доказательства, которым могло быть, например, оборудование для винокурения или водочный сосуд с остатками или следами содержимого.

— **И мы проиграли арбитражный процесс?**

— Нет, положение спас Вильям Васильевич Похлебкин, автор книг по кулинарии, особенно популярных в 1970–1980-е годы. «Союзплодоимпорт» поручил этому опытному и авторитетному исследователю докопаться до истины, используя документы Центрального государственного архива древних актов и другие источники.

Потратив на работу, если не ошибаюсь, около двух лет, Похлебкин создал первый в России и СССР специальный труд — «История водки». Автор сделал невозможное: не имея прямых свидетельств, по совокупности косвенных данных неопровержимо доказал российский приоритет. Международный арбитраж получил исчерпывающие ответы на все вопросы и в 1982 году вынес решение в пользу СССР.

Тогдашний слоган «Союзплодоимпорта»: «Только водка из России — настоящая русская водка!» — был признан полностью соответствующим действительности.

Вильям Васильевич, который ставил объективность и честность превыше всего, прибавил польскому напитку десять лет, отнеся его появление на 1540-е годы. Но все равно разрыв между возникновением их «горзальки» и нашей водки составил почти век. Между прочим, «горзалька» впервые была произведена на территории современной Украины, находившейся тогда под властью Польши.

— **Как же это удалось Похлебкину?**

— Он написал обширный труд, впоследствии изданный отдельной книгой. Ученый избрал метод широкого контекста и проследил историю всех спиртных напитков Древней Руси и Российского государства начиная с



Царь Иван III, в правление которого была введена государственная монополия на водку

кваса, пива, хмельных медов и т.д., чтобы в какой-то момент обнаружить достоверный след водки.

Похлебкин определил логику исторических событий. Например, он связал появление водки с избытком хлеба в Великом княжестве Московском. Это стало следствием перехода от подсечно-огневой к прогрессивной трехпольной системе земледелия, вызвавшего резкое повышение урожайности основной зерновой культуры — ржи. В Московии «трехполка» была освоена вслед за Византией и Грецией, гораздо раньше, чем в других русских землях, и на целый век опередила Польшу, Швецию, территории Ливонского ордена. Нелишне подчеркнуть, что рожь и по сей день является лучшим сырьем для производства водки.

Другой предпосылкой явилось создание сильного, централизованного Русского государства, способного эффективно управлять ситуацией: вести грамотную фискальную политику, выдавать разрешения и тем самым регулировать производство и сбыт напитка, поддерживать определенный стандарт качества продукта, чтобы оградить народ от злоупотреблений производителей и ужасов пьянства. Очагом русской государственности опять же была Москва.

А изобрели водку монахи одного из московских монастырей...

— Но ведь отцы Православной церкви всегда настороженно и даже критически относились к алкоголю. Как же могло такое произойти?

— Согласен: настороженно и критически. Могу даже добавить, что порой от церковных иерархов исходили различные ограничения и запреты. Однако они почти всегда имели экономические причины. Например, запрет митрополита Фотия на употребление священниками и монахами вина до обеда, изданный в 1410 году, был, скорее всего, продиктован дефицитом вин. В 1424 году начались гонения церковных властей на пиво, которое было объявлено языческим напитком. Однако не исключено, что Церковь таким образом внесла свою лепту в конкурентную борьбу в пользу других алкогольных продуктов.

Насколько я знаю, питье «ради братского утешения» никогда не исключалось из монастырских уставов. И поныне есть немало вин, настоек, бальзамов, названия и история которых связаны с теми или иными обителями.

Именно монастырям мы обязаны многими новациями. В допетровскую эпоху святые обители были центрами науки, культуры, образования. В некоторых из них были по тем временам прекрасно

оборудованные лаборатории, в которых велись научные исследования.

Похлебкин выступил с утверждением, что водка была изобретена в 1430–1470 годах в одном из московских монастырей, с большой долей вероятности — Чудовом, располагавшемся в Кремле.

К тому времени иностранные купцы-генуэзцы уже дважды продемонстрировали в Москве заморское чудо «аквавиту» — виноградный спирт. Были и наши визиты на Запад. В 1437 году во Флоренцию отправилось большое русское церковное посольство, целью которого было участие в VIII Вселенском церковном соборе. Миссия из ста духовных и светских персон возглавляли весьма просвещенные иерархи Исидор и Авраамий. Делегация посетила также Рим, Венецию, Феррару, многие монастыри и католические ордена. В то время предполагалась уния между Православной и Католической церквями, поэтому члены миссии интересовались не только вопросами религии, но и хозяйством, промыслами. Надо думать, они увидели и процесс изготовления тогдашней сенсации — «аквавиты».

По возвращении с Апеннин Исидор был обвинен в переходе на сторону Римской церкви и помещен в Чу-

дов монастырь. Предположения Похлебкина сходятся на том, что именно Исидор в своем монастырском заключении изготовил первую водку из зернового сырья.

— Но документальных подтверждений этого нет?

— К сожалению, нет. Во-первых, в летописях того времени было не принято повествовать о событиях экономической жизни. Во-вторых, Церковь наверняка не спешила сообщать миру об открывшейся золотой жиле. Многие ли знают о том, что, например, Киево-Печерская лавра во времена Киевской Руси обладала монопольным правом на торговлю солью, что приносило ей огромные доходы? А водка в сравнении с солью представляла собой еще более ценный товар.

Между прочим, духовные власти Великого княжества Московского пользовались невиданной хозяйственной свободой. Они были полностью освобождены от всех видов налогов, о чем могли только мечтать церковники в Тверской или Новгородской земле.

Так или иначе, водка, по заключению Похлебкина, была однозначно изобретена в одном из московских монастырей не позднее 1478 года, поскольку в этом году уже существовала государственная монополия на ее продажу. Таким образом, наш национальный продукт старше виски, джина, шнапса и по возрасту уступает лишь коньяку.

**В ИЗВЕСТНОЙ ВСЕМ ВОДКЕ «ВИНОГРАДОВ» ПРИСУТСТВУЕТ ВСЕ ЕСТЕСТВЕННОЕ ВОДОЧНОЕ ВЕЛИКОЛЕПИЕ ВКУСА, А ДОБАВКИ ПРИДАЮТ ЛИШЬ САМЫЕ ЛЕГКИЕ ХЛЕБНЫЕ, ЯГОДНЫЕ, ФРУКТОВЫЕ ТОНА**

— Неужели кто-то увидел в водке «заманчивой товар» уже в момент появления?

— Да, в ней сразу проявились черты идеального товара. В первую очередь его колоссальная востребованность, широчайший спрос населения. Поражала его рентабельность: стоимость готового продукта многократно превышала затраты на сырье и производство. Добавьте к этому компактность — большую удельную стоимость единицы объема, удобство деления, хранения, транспортировки, неограниченный срок годности, и вы поймете, почему этот товар уже пятьсот лет выгоден производителям, продавцам и государству.

Еще не так давно, на нашей памяти, водку в народе называли жидкой валютой, и она действительно имеет многие свойства валюты.

Фактически в момент появления водку монополизировало государство, увидевшее в ней мощный инструмент наполнения казны. В немалой степени на водочные доходы расширялось и укреплялось Великое княжество Московское, велись оборонительные и захватнические войны, сбрасывалось монголо-татарское иго, осваивались новые земли, создавался государственный аппарат. Водка быстро распространилась по Руси еще и потому, что это полностью отвечало интересам государства. В этом кровно был заинтересован сам великий князь.

— Интересно, есть ли в вашей водке что-то от тех напитков, которые производились в стародавние времена?

— Моя концепция водки прежде всего опирается на традиции. Мы называем наши напитки классическими: водка обязательно белые, сорокаградусные, с минимумом дополнительных ингредиентов. Например, в водках «Виноградов» присутствует все естественное водочное великолепие вкуса, а добавки придают лишь самые легкие хлебные, ягодные, фруктовые тона.

Я считаю, что водка должна оставаться водкой, а не превращаться ради сомнительной оригинальности в какой-то иной продукт.

Качества мы добиваемся не только очисткой, хотя наши предприятия — спиртзавод «Чистые ключи» и ЛВЗ «Столичный трест» в этом очень сильны, но прежде всего натуральностью и высшими кондициями сырья. Так подходили к производству водки российские аристократы в своих усадебных винокурнях, и мы очень внимательно исследовали и эффективно применили их опыт.

Мы считаем себя прямыми наследниками старинных мастеров, изготавливавших великолепные настойки — утеху и гордость русских помещиков. Могу порекомендовать все четыре настойки «Виноградов» и три — «Охотничий клуб».

Наш новый супернапиток — «Ржица» воссоздан по отрывочным сведениям из древних монастырских книг и, кажется, даже превзошел их по своим необыкновенным свойствам. Формально это настойка, но фактически по всем показателям, в том числе по вкусу, это напиток особого класса.

— Поползновения на термин «водка» прекратились?

— Пока их нет, хотя борьба за отдельные бренды не прекращается. Как сообщает пресса, «Союзплодоимпорт», ныне федеральное казенное предприятие, испытывает проблемы с брендами Stolichnaya, «Московская» и «Русская». За последние четыре года объем капитализации этих торговых марок снизился почти в четыре раза — с 900 до 250 миллионов долларов. В ряде стран марка Stolichnaya и другие советские бренды перешли к новым владельцам, которые и получают доходы от их эксплуатации. Сообщается, например, что в 2004 году за границей было продано только водки Stolichnaya более чем на два миллиарда долларов.

Восстановление российских прав на утраченные бренды успешным не назовешь: ФКП «Союзплодоимпорт» проиграло за рубежом 13 из 16 судебных процессов.

Складывается странная ситуация: популярность русской водки в мире растет, но финансовые плоды достаются отнюдь не России.

Российские производители национального напитка давно уже ждут от правительства защиты наших прав на мировых рынках. Приоритет России в создании водки доказан.

Мы должны наконец на международно-правовом уровне оформить то, что тридцать лет назад пыталась отнять у нас, не имея никаких оснований, Государственная водочная монополия Польши.

Владимир ВИКТОРОВ



# Как прибавить в капитализации

**«У банковской системы страны осталось не так уж много времени для того, чтобы обеспечить свою конкурентоспособность до вступления в ВТО», – заявил президент Путин на одном из заседаний в Кремле. По мнению главы государства, а также большинства наблюдателей, первейшая проблема российского банковского сектора – его низкая капитализация.**

## ТРИ ВАРИАНТА РЕШЕНИЯ ОДНОЙ ЗАДАЧИ

По мнению Владимира Путина, есть несколько путей для повышения капитализации. В частности, президент предлагает «подумать о возможности вовлечения в банковский оборот средств пенсионных накоплений, в том числе путем их размещения в ипотечные ценные бумаги». В свою очередь, в Ассоциации российских банков видят три пути решения этой проблемы. «Во-первых, упрощение и развитие ИРО. Во-вторых, развитие синдицированных кредитов. В-третьих, отмена налогообложения для той части прибыли, которая пускается на капитализацию банка», – публично заявил президент Ассоциации Гарегин Тосунян. По его мнению, третий – самый спорный для власти и наиболее действенный вариант с точки зрения банкиров. «К сожалению, это предложение не находит отклика и понимания у высших чиновников, – замечает Тосунян. – Причем оппоненты в качестве возражения приводят довод: если такую норму ввести для банков, то ее потребуют и другие участники рынка. Но почему бы и не ввести ее также для них? Ведь капитализация у тех же страховщиков – на уровне Средневековья. Пора понять, что ВВП зависит от капитализации, а дальнейшее экономическое процветание – от того, насколько быстро и полно мы сможем внедрить кредитный механизм вместо распределительного в финансовую жизнь страны. До тех пор будет происходить искусственное торможение экономического развития».

Как отметил Владимир Путин, услугами банков пользуется недопустимо малое количество граждан: «За границами банковской системы остаются 60 миллионов человек. Это абсолютно недопустимое количество граждан, которые не могут воспользоваться услугами банковской системы». Сложная дилемма: с одной стороны, надо укрупнять банковскую систему, чтобы она была «более защищенной», а с другой – охватить регионы, куда крупные банки не слишком стремятся, облюбовав федеральный Центр. «Ясно, что усиление позиций отечественных банков предполагает повышение их мощности, формирование в России

крупных финансово-банковских структур», – заметил российский президент.

Также особого внимания, по мнению руководства страны, требует рынок ипотечного кредитования. «Объемы ипотечных кредитов уже превысили 100 миллиардов рублей», – сказал Владимир Путин. Однако, по его мнению, при таком уровне доходов населения ипотечные кредиты остаются недоступными для большинства граждан. И это тоже палка о двух концах: все больше экспертов склоняются к тому, что ипотека по своей сути останется элитным продуктом, особенно для жителей столичного региона. «На самом деле развитие ипотеки подогревает спрос на жилье, увеличение цен на недвижимость; верно это и в обратном порядке, – считает эксперт Центра макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования Сергей Языков. – Цены увеличились с повышением платежеспособности (рост доходов населения), что запустило самоподстегивающийся процесс. Увы, пока далеко до воплощения идеи «доступного жилья», даже несмотря на оптимизацию ипотечных условий и снижение процентных ставок. Низкая ликвидность рынка недвижимости также способствует росту цен и напряженности со спросом. Возможно, должно просвещение населения по вопросу альтернативных методов (например, по части рынка ценных бумаг) имело бы полезный эффект».

Другая тревожная тенденция: крупные российские заемщики уже давно не нуждаются в филиалах иностранных банков в России. Они кредитуются непосредственно у самих иностранных банков. По признанию российского президента, доля трансграничных операций в общем кредитном потоке составляет сейчас около 40%. Наиболее привлекательные заемщики уходят на зарубежные финансовые рынки. При относительно благополучной ситуации с краткосрочной ликвидностью дефицит дешевых долгосрочных ресурсов внутри страны все же остается. А потому объем внешних заимствований банков и компаний растет угрожающими темпами.

## БУРНЫЙ ГОД

Ушедший год оказался весьма бурным для всей российской банковской системы, которой пришлось столкнуться с обилием новшеств и, можно сказать, потрясений. Специалисты отмечают, что главное достижение года для российских банкиров заключается в том, что им удалось отстоять запрет на создание филиалов иностранных банков в стране. Ценой запрета стало увеличение общей квоты на долю иностранного капитала в российском банковском секторе (до



**СПЕЦИАЛИСТЫ ОТМЕЧАЮТ, ЧТО ГЛАВНОЕ ДОСТИЖЕНИЕ ГОДА ДЛЯ РОССИЙСКИХ БАНКИРОВ ЗАКЛЮЧАЕТСЯ В ТОМ, ЧТО ИМ УДАЛОСЬ ОТСТОЯТЬ ЗАПРЕТ НА СОЗДАНИЕ ФИЛИАЛОВ ИНОСТРАННЫХ БАНКОВ В СТРАНЕ**

50%, хотя ранее российские переговорщики настаивали на 25%). По официальным данным, доля нерезидентов в совокупном капитале российской банковской системы удвоилась в 2005 году, а в 2006-м ее рост продолжился: с 11,15% на начало года до около 15% на конец прошлого года. По итогам двустороннего соглашения России и США о вступлении нашей страны в ВТО эта доля не будет учитываться при расчете 50-процентной квоты. Также не будут учитываться и иностранные инвестиции: их вложат в капитал банков, которые приватизируются после даты присоединения России к ВТО.

Впрочем, уже в уходящем году состоялись знаковые сделки по вхождению крупнейших европейских финансовых групп в капитал российских банков (Raiffeisen – Импэксбанк, SG – 20% акций Росбанка, OTP Bank – Инвестсбербанк, Commerzbank – 15,3% Промсвязьбанка, Nordea – 75% Оргрэсбанка). По мнению наблюдателей, если раньше такие покупки носили единичный характер, то в 2006 году –

систематический. И прежде всего благодаря тому, что российский банковский рынок динамично растет и является одним из наиболее привлекательных объектов для инвестирования.

Очевидно, что в ближайшие годы ожидается постепенное укрепление позиций иностранных банков на российском рынке (через создание «дочек» и дальнейшее развитие трансграничного кредитования), и со временем реальная доля иностранного капитала в России может превысить 50%, считают аналитики. Благо решен вопрос с недопуском прямых дочерних компаний западных банков. Но вопрос увеличения иностранного присутствия в совокупном банковском капитале не может не настораживать, заявляет глава АРБ Гарегин Тосунян. По его мнению, темпы роста этого присутствия достаточно велики, а в Восточной Европе около 90% банковской системы – уже под контролем нерезидентов. Наступивший год, таким образом, ставит перед банковской системой острую необходимость консолидации и повышения капитализации до необходимого конкурентного уровня.

**КОНСОЛИДАЦИЯ И УКРУПНЕНИЕ**

К другим заметным итогам ушедшего 2006 года в развитии банковской системы страны можно отнести продолжение опережающего роста кредитного обслуживания частных клиентов, активную очистку системы от «банков-прачечных», приобретение крупными банками мелких собратьев с развитой сетью продаж и



крепкими позициями в конкретном регионе или определенном банковском продукте.

Таким образом, сбываются прогнозы прошлых лет о консолидации и укрупнении банков. Ведут себя банки по-разному: одни «отламывают» от понравившегося банка по маленькому кусочку, смакуя постепенное поглощение, другие покупают готовый бизнес целиком. Обычно это происходит с банком с разветвленной филиальной сетью, готовой структурой и устойчивой репутацией в регионе.

Например, акционеры ОАО «Уралвнешторгбанк» и ОАО «Сибкадембанк» приняли решение об объединении. Миноритарный акционер Сбербанка (5%) Сулейман Керимов купил, а в сентябре продал Мосстройэкономбанк. А его компания «Нафта-Москва» — 19,99% акций БИН-Банка. Газпромбанк стал владельцем более 90% акций Севергазбанка, Сибирьгазбанка и «Совфинтрейда».

Целиком стараются покупать небольшие, но устойчивые российские банки крупные иностранные структуры. Продажа пакетов акций ряда российских кредитных организаций зарубежным финансовым институтам стала одной из главных тенденций последнего года на отечественном банковском рынке.

## КРЕДИТНЫЙ БУМ

Бурному развитию банковского сектора в России сейчас способствует также впечатляющая динамика роста кредитования физических лиц. По официаль-

ным данным, рынок кредитования физических лиц в России увеличился с 2005 по 2006 год более чем на 84%, рост же рынка депозитов физических лиц за аналогичный период составил более 35,5%. В 2006 году граждане получили 200 тысяч ипотечных кредитов на строительство жилья на сумму 200 млрд. рублей. «По сравнению с прошлым годом объемы привлеченных кредитов возросли в три-четыре раза» — так недавно прокомментировал эти данные первый вице-премьер РФ Дмитрий Медведев.

Некоторые банкиры вообще заявляют, что рынок ипотеки в России практически создан. Хотя об этом говорить все-таки преждевременно, учитывая, что кредиты на жилье настолько дороги: если кто и решил повесить на себя ипотечное «ярмо», то непременно с досрочным погашением кредита. Иначе квартира становится неоправданно дорогой — ведь недвижимость в России бьет все мировые рекорды по ценам.

## ПРОГНОЗЫ НА 2007 ГОД

Очевидно, что в наступившем году конкуренция в банковской среде серьезно усилится. При этом основная битва за клиента будет происходить в регионах, так как в центральных городах «сливки уже сняты». А укрепление рубля сократит стоимость заемных средств.

Все эти процессы в 2007 году будут происходить вместе с ростом доверия к банкам. И это доверие объясняется не только улучшением макроэкономической ситуации в стране, но и повышением надежности бан-



ковского сектора, а также внедрением системы страхования банковских вкладов.

Одновременно банки все в большей степени будут продолжать ориентироваться на привлечение заимствований на международных финансовых рынках в форме синдицированных кредитов и еврооблигаций. Привлеченные средства направляются прежде всего на активное наращивание кредитного портфеля, высокими темпами растут наиболее доходные сегменты – розничные кредиты, кредитование малого и среднего бизнеса. Высокий уровень процентной маржи и динамичный рост комиссионных доходов позволяют поддерживать весьма привлекательную рентабельность банковского бизнеса.

Таким образом, в ближайший год аналитики ожидают дальнейшего роста банковского сектора. Однако он будет связан с ростом рисков, особенно в секторе кредитования. И уже сегодня это вызывает определенное беспокойство ЦБ РФ. По данным ЦБ, доля просроченных кредитов населению увеличилась с 1,9% на конец 2005 года до 2,7% на 1 октября 2006-го (без учета доли Сбербанка – примерно 4%). Впрочем, по оценкам некоторых экспертов, реальный невозврат по потребительским кредитам без учета Сбербанка значительно выше – на уровне 5–6%, а для некоторых банков – 10–15%, что близко к критическому уровню. На взгляд наблюдателей, это вряд ли приведет в ближайшее время к замедлению темпов роста потребительского кредитования, поскольку данный сегмент рынка далек от насыщения и предоставляет наиболее

высокую доходность при размещении банковских ресурсов. В то же время в течение ближайших года-двух не исключены локальные проблемы с качеством кредитного портфеля у отдельных банков, что может стимулировать банки развивать систему оценки кредитоспособности клиентов и проводить более консервативную политику при кредитовании физических лиц.

Но, несмотря на риски российского банковского сектора в среднесрочном периоде, в ближайшие годы он сохранит высокую привлекательность для иностранных стратегических инвесторов, заинтересованных в наиболее доходном и быстрорастущем сегменте розничного кредитования, а также для портфельных инвесторов.

В наступившем году банкиры с нетерпением ждут внесения изменений в законодательство, в том числе и в Гражданский кодекс, которые позволят банкам привлекать безотзывные депозиты физических лиц. Наблюдатели считают, что с учетом снижения ставки рефинансирования и высокой конкуренции со стороны других финансовых инструментов, таких, как недвижимость, ПИФы и акции, банкам придется планомерно корректировать ставки по банковским депозитам в сторону снижения. Поэтому физическим лицам уже необходимы комбинированные продукты, реализованные на базе депозитов и позволяющие сочетать безрисковость вложений с возможностью получения дохода от инвестиций.

---

Георгий АРАПОВ

---

# Связь-Банк подводит итоги года

**2006 год стал очередным этапом в динамичном развитии одного из ведущих банков России – Связь-Банка. О том, каких успехов удалось добиться в прошлом году и каковы задачи на текущий, – в интервью президента – председателя правления Связь-Банка Геннадия МЕЩЕРЯКОВА**

– **Каким был прошедший год для Связь-Банка?**

– В 2006 году Связь-Банк продолжил динамично развиваться. Если в цифрах, то чистые активы банка за год выросли более чем на 60% и сейчас составляют 53 миллиарда рублей. Объем средств клиентов вырос более чем на 70% и составил 43 миллиарда рублей, кредитный портфель увеличился в полтора раза – до 22,5 миллиарда рублей. Если считать в среднем, то наш банк развивается вдвое более быстрыми темпами, чем банковская система страны в целом. Ключевым событием года я считаю завершение в начале декабря эмиссии дополнительных акций и увеличение уставного капитала более чем в два раза – до 5 миллиардов рублей. В банке произошли и не менее важные качественные изменения. Усовершенствована структура корпоративного управления, в частности система управления рисками. Более эффективно стала работать наша региональная сеть, которая была расширена за счет нескольких перспективных регионов, и возрос ее вклад в финансовый результат банка. Все эти положительные изменения позволили банку в 2006 году получить чистую прибыль свыше 500 миллионов рублей.

– **Какие проекты 2006 года вы считаете наиболее значимыми для банка?**

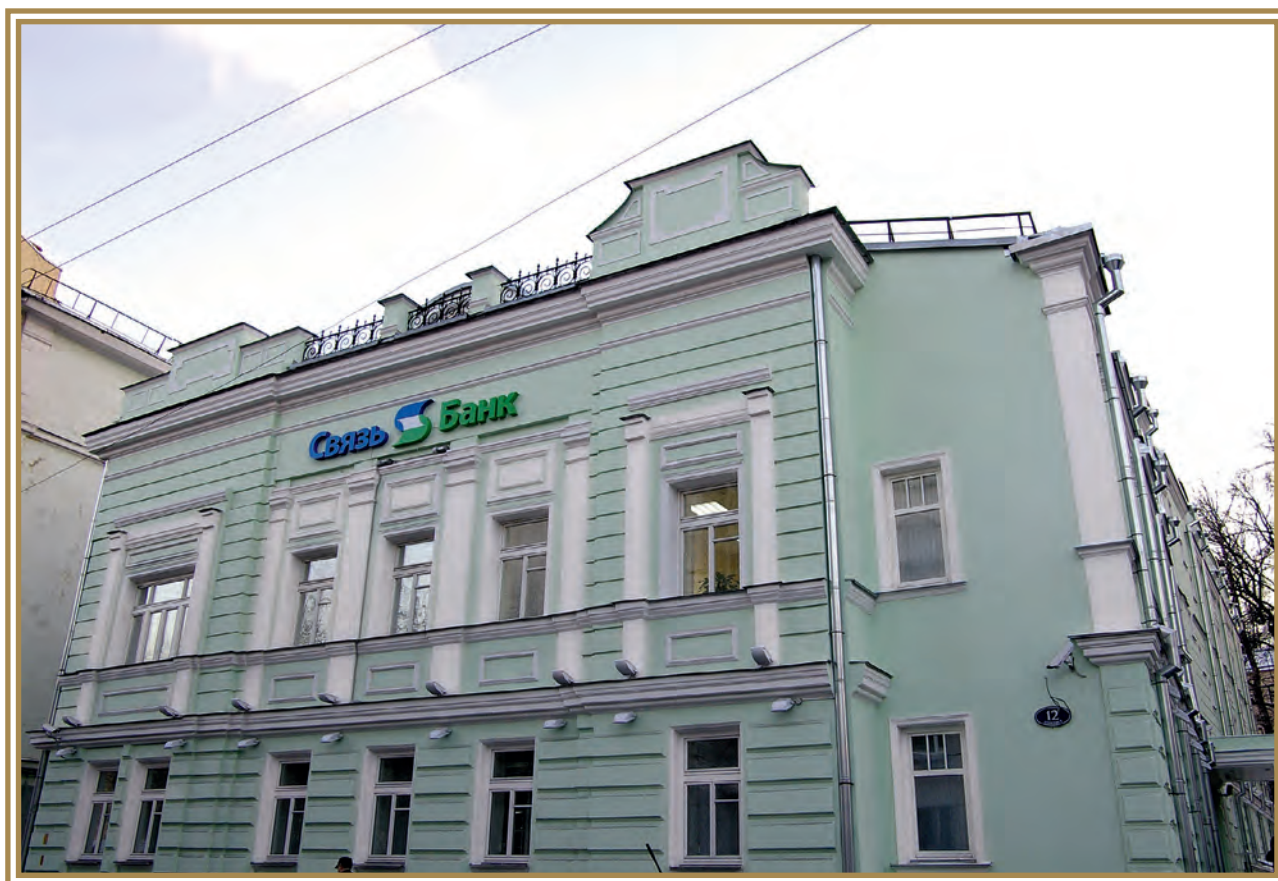
– В завершающемся году банк стал заметным игроком на межбанковском и международном рынках. В рамках Программы развития международного бизнеса был привлечен дебютный синдицированный заем на сумму 25 миллионов долларов, организаторами выступили UniCredit Group и ВТБ. Получен рейтинг В2 от рейтингового агентства Moody's. Была создана площадка «Банк для банков», на которой банки-партнеры могут получить услуги, необходимые для успешного ведения банковского бизнеса. Лимитное поле к концу года достигло более 400 миллионов долларов, количество лоро-счетов превысило 76. Также в рамках этого направления развития была создана собственная система моментальных денежных переводов под брендом Blizko. Число ее точек обслуживания, расположенных в отделениях Связь-Банка и банков-партнеров, на конец года составило около тысячи. Этот проект интересен банку как источник устойчивых комиссионных доходов, и, учитывая уровень наших технологий и взаимодействие с предпри-



тиями связи, думаю, мы обладаем серьезными конкурентными преимуществами.

Созданный по нашей инициативе Международный банковский клуб «Аналитика без границ» призван создать единое информационно-аналитическое пространство на территории России и других стран СНГ. Конференции и семинары клуба на актуальные темы, такие, например, как противодействие легализации доходов, полученных преступным путем, вступление России в ВТО, привлекают широкий круг экспертов, а также представителей банковского сообщества, федеральных органов власти и Центрального банка.

В 2006 году был введен в эксплуатацию процессинговый центр Многопрофильной процессинговой компании, являющейся дочерней компанией банка. В него было переведено обслуживание более 70 тыс. платежных карт системы Visa, выпущенных Связь-Банком. А осенью был начат масштабный проект по оснащению отделений Почты России – стратегического партнера Связь-Банка – POS-терминалами, подключенными к этому процессинговому центру. В перспективе это даст возможность миллионам держателей платежных карт осуществлять операции с ними в любом из 40 тысяч почтовых отделений по всей стране.



– **Что дало банку увеличение капитала?**

– Отмечу, что благодаря увеличению уставного капитала объем собственных средств банка уже превысил шесть миллиардов рублей. Это очень хорошая база для продолжения динамичного развития. Повысится уровень проектов, в которых Связь-Банк может принимать участие, – теперь кредитный лимит на одного заемщика составляет около 1,5 миллиарда рублей. С учетом наших планов по дальнейшему увеличению капитала в 2007 году мы планируем довести объем активов до 100 миллиардов рублей и занять место в двадцатке крупнейших банков России. Нарастив объемы операций, мы продолжим движение в сторону универсализации банка. Сейчас на наших «традиционных» клиентов из отрасли связи приходится менее 50% ресурсной базы и не более 25% активных операций. Рост бизнеса будет происходить в основном за счет взаимодействия с предприятиями других отраслей. В этом мы надеемся в том числе на помощь наших новых акционеров – Группу компаний «Бородино» и Сибирский аграрный холдинг, которые представляют строительную и пищевую отрасли, сельское хозяйство. При этом предприятия отрасли связи остаются для нас стратегически важными партнерами. Огромный опыт работы с ними, накопленный в банке, позволяет нам максимально удовлетворять их потребности в финансовых услугах.

– **Планируются ли изменения в составе совета директоров банка в связи с приходом новых акционеров?**

– Это будет решать годовое собрание акционеров, подготовку к которому мы начинаем уже сейчас. Но

лично я не думаю, что существует необходимость принятия срочных решений по этому вопросу. Наш совет директоров очень представительный и включает в себя специалистов из разных сфер бизнеса. По итогам общения с нашими новыми акционерами могу сообщить, что они тоже считают нынешний состав совета директоров вполне адекватным ситуации.

– **Возможны ли изменения в стратегии развития банка под влиянием новых акционеров?**

– В настоящее время банк успешно развивается в соответствии со стратегией, принятой на трехлетний период. Стратегия предполагает универсализацию банка и диверсификацию бизнеса, так что, можно сказать, приход новых акционеров вполне вписывается в рамки принятой стратегии.

При этом мы намерены существенно усилить розничную составляющую бизнеса и скорректировать нашу стратегию на этом направлении. С ноября совместно с международной консалтинговой компанией «Делойт и Туш» мы приступили к разработке новой стратегии развития розничного блока банка на трехлетний период. В настоящее время проект выполнен где-то на 40%, мы уже подвели промежуточные итоги, и, надеюсь, к концу первого квартала банк получит новый план действий по продвижению наших услуг на розничном рынке. Для успеха у нас есть все необходимое – развитая региональная сеть, состоящая из 35 филиалов, необходимые технологии, опыт работы по этому направлению (остатки на счетах физических лиц уже превышают 2,5 миллиарда рублей), а также уникаль-

ный опыт использования почтовых отделений для финансового обслуживания населения. В качестве потенциальных розничных клиентов мы рассматриваем в том числе и сотрудников наших корпоративных клиентов — Почты России (более 400 тысяч человек) и Связьинвеста (более 350 тысяч человек). Таким образом, для развития розничного бизнеса у нас создана необходимая база: мы имеем устойчивых клиентов, понимаем их нужды, подстраиваем под них свой продуктовый ряд. Увеличение капитала и новая стратегия позволят нам сделать так, чтобы в 2007–2008 годах Связь-Банк стал одним из самых заметных игроков на рынке банковской розницы.

— **Связь-Банк известен как один из банков, работающих с физическими лицами через почту. Как вы будете развивать это направление?**

— Мы планируем наращивать ассортимент услуг, предоставляемых через почтовые отделения. Я уже говорил об обслуживании платежных карт. Планируется организация сбора кредитных заявок. Прием вкладов через почту до последнего времени был затруднен в связи с тем, что не был решен вопрос о том, может ли почта идентифицировать клиента в соответствии с законом о противодействии отмыванию. К сожалению, закон допускает различные толкования. При Ассоциации региональных банков России действует рабочая группа по развитию почтово-банковских услуг, которая разрабатывает поправки к законодательству, вносящие ясность в этот вопрос. Развитие предоставления финансовых услуг через почту поддержал президент России Владимир Путин на недавнем заседании Госсовета, посвященном банковской системе. Ведь благодаря огромной сети почты эти услуги могут стать более доступными для населения. Особенно на селе и в отдаленных районах, где для почты нет альтернативы.

— **Вы считаете, что непосредственно банкам работать там совсем неинтересно?**

— О доступности банковских услуг для населения сейчас говорится много. Но как сделать доступными отделения банков, если, например, открыть приличный филиал сейчас стоит 400–500 тысяч долларов? Чересчур жесткие требования, предъявляемые к кассовым узлам, делают нерентабельными многие проекты. А совершенно нереальные объемы отчетности, которые должны сдавать банки? Ведь это зарплаты сотрудников, которые ее готовят, их рабочие места, расходы на бумагу, на каналы связи и т.д. При этом очевидно, что никакой аппарат не сможет проанализировать эту массу информации. Кстати, президент Путин тоже говорил о том, что бремя отчетности надо сокращать.

— **Сейчас часто приходится слышать, что возможен новый банковский кризис, причиной которого станут перегрев розничного банковского рынка и массовый невозврат потребительских кредитов. Что вы думаете по этому поводу?**

— Это вопрос очень непростой. Количество невозвращенных кредитов растет. Проблемы есть как со стороны заемщиков, так и со стороны банков. Некоторые банки, к сожалению, намеренно вводят заемщиков в заблуждение. Например, человек думает, что берет кредит под 20% годовых, а эффективная ставка оказывается около

50%, потому что с него взимают еще и различные дополнительные комиссии. Они специально приписываются в договорах мелким шрифтом, чтобы труднее было прочитать. В итоге получается так, что человек, рассчитывавший на меньший процент, не может вернуть кредит. С другой стороны, очевидно, что рынок банковских кредитов привлекает все больше мошенников, и это начинает серьезно сказываться на уровне невозвратов.

Очень важно качество действующих в банках скоринговых систем. При этом считаю абсолютно недопустимой ситуацию, когда в продажу попали базы с конфиденциальной информацией о заемщиках. Хотя ее и можно рассматривать как ответную реакцию части банковского сообщества на существующие риски в области потребительского кредитования. Поэтому нужно не раздумывать о вероятности каких-то глобальных кризисов, а акционерам, советам директоров, органам пруденциального надзора тщательно следить за тем, что делает банк в сфере розничного бизнеса, понимает ли банк, с какими клиентами он работает, хорошо ли налажена скоринговая система, не гонится ли банк за показателями в ущерб качественному анализу рисков, информированы ли клиенты об эффективных ставках. В

**БЛАГОДАря УВЕЛИЧЕНИЮ УСТАВНОГО КАПИТАЛА ОБЪЕМ СОБСТВЕННЫХ СРЕДСТВ БАНКА УЖЕ ПРЕВЫСИЛ ШЕСТЬ МИЛЛИАРДОВ РУБЛЕЙ. ЭТО ОЧЕНЬ ХОРОШАЯ БАЗА ДЛЯ ПРОДОЛЖЕНИЯ ДИНАМИЧНОГО РАЗВИТИЯ**

общем, необходимо следить за качеством управления рисками в каждом конкретном банке. А в целом я считаю, что система контроля за деятельностью банков у нас сейчас отлажена.

— **То есть вы не разделяете опасения по поводу кризиса на банковском рынке?**

— Нет, какой-то масштабный кризис вряд ли возможен. Посмотрите на макроэкономические показатели, на соотношение ВВП и выданных потребительских кредитов. Сейчас оно значительно ниже, чем в большинстве стран Восточной Европы, не говоря уже о западноевропейских странах и США. Меня беспокоит другое: мы не знаем, какое соотношение ВВП и потребительских кредитов следует считать критическим. Как оптимально подходить к оценке кредитоспособности физического лица? Как дальше развивать скоринговые системы? Наши ученые пока не могут дать ответы на эти вопросы, хотя многие банки с радостью заплатили бы за эту информацию. А разговоры о перегреве рынка возникли просто потому, что многие испугались громадных темпов роста этого сегмента. При этом эти высокие темпы объяснялись просто тем, что рост начался с очень небольших значений. В ближайшем будущем темпы роста наверняка замедлятся.

Беседовал Иван БЕРЕЗИН

# Страховка для страхового бизнеса

**Пожалуй, самой активно обсуждаемой темой прошлого года было вступление России в ВТО. С одной стороны, членство в этой организации даст нашей стране ряд преимуществ. Однако для некоторых сегментов российского рынка (например, для сектора страховых услуг) это может стать серьезным потрясением.**

Напомним, что Россия пытается вступить в ВТО более 10 лет — с 1994 года. Самый важный шаг в этом направлении был сделан в середине ноября прошлого года, когда представителям российского правительства удалось подписать важнейшее двустороннее соглашение с США. Тогда Россия пообещала американской стороне не допустить ухудшения ситуации с защитой интеллектуальной собственности, а также снизить пошлины на множество товаров в самых разных отраслях экономики. После этого события глава Минэкономразвития Герман Греф заявил, что Россия сможет стать полноправным членом ВТО уже во второй половине 2007 года.

Чуть позже, в конце декабря, двусторонний протокол о завершении переговоров по присоединению РФ к ВТО подписали Россия и Молдавия. «Переговоры с Молдавией продолжались в течение 6 лет, наиболее острой стадией явился последний год. Год назад Молдавия ужесточила свои требования и намеревалась вступить в переговоры с Россией по тарифам, несмотря на то что между двумя странами установлена зона свободной торговли», — сообщил журналистам после подписания документа директор Департамента торговых переговоров Минэкономразвития, глава российской делегации на переговорах по ВТО Максим Медведков.

После подписания соглашения с Молдавией единственной страной, с которой у России не урегулированы вопросы в рамках двустороннего переговорного процесса по ВТО, остается Грузия. Также еще не подписаны соглашения с Гватемалой, Коста-Рикой и Сальвадором, однако все формальности с этими странами уже урегулированы.

## **ВТО — ИНСТРУМЕНТ РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ**

«ВТО для России — «это не светлое будущее, а инструмент, который позволяет сделать экономику более конкурентоспособной», — заявил глава МЭРТ Герман Греф. По его словам, членство в ВТО позволит России требовать упразднения дискриминационных барьеров в отношении отечественных товаропроизводителей, а это, в свою очередь, будет означать повышение инвестиционной привлекательности страны. Кроме того, по мнению Грефа, после вступления в ВТО Россия сохранит за собой возможность применения инструмен-

тов защиты внутреннего рынка во всех ключевых секторах экономики — банковском, топливно-энергетическом, телекоммуникационном и др.

Греф не забыл упомянуть и о возможных потерях. Как отметил министр, согласно достигнутому договоренностям с США и другими партнерами по переговорам, после вступления в ВТО средневзвешенная импортная пошлина на промышленные товары будет снижена с 10,2 до 6,9%. Правда, это произойдет не сразу. Как пояснил Греф, в переходный период (который составит как минимум один год) пошлина останется на прежнем уровне. «Ни по одному виду сельхозпродукции, производимой или выращиваемой в России в количестве, достаточном для насыщения внутреннего рынка, пошлины после вступления в ВТО снижаться не будут. Эту позицию мы не уступили», — подчеркнул глава Минэкономразвития.

В числе других «переговорных удач» Греф отметил сохранение Россией права применения нынешних тарифных квот на мясо до 2009 года. Более того, отметил министр, в случае необходимости (если правительство посчитает нужным) эти квоты будут продлены. «Таким образом, после истечения всех переходных периодов уровень тарифной защиты российского рынка будет почти в 2 раза выше, чем в развитых европейских странах и США, и в 1,5 раза выше, чем у наших партнеров по СНГ, например Украины», — отметил глава МЭРТ.

## **ИСПЫТАНИЕ ДЛЯ ФИНАНСОВЫХ РЫНКОВ**

По мнению аналитиков, вступление России во Всемирную торговую организацию может внести существенные коррективы в деятельность прежде всего участников финансового рынка. Важным параметром переговоров был вопрос о квоте иностранного капитала в банковском секторе России. Действовавшая некоторое время назад 12-процентная квота (по капиталу, контролируемому нерезидентами) в течение длительного времени не была эффективной. Еще в июле 2005 года доля иностранного капитала не достигала и 7%, однако уже к концу 2006 года она вплотную приблизилась к 15%. Российская сторона намерена оставить за собой право ввести квоту на участие иностранного капитала на уровне 50%. При этом филиалы иностранных банков на рынок допущены не будут.

Что же касается страхового сектора, то страховщики не располагают столь мощным правительственным лобби, как их коллеги из банковского бизнеса. Именно с этим фактом многие связывают решение, согласно которому иностранные страховые компании после вступления России в ВТО могут открывать в нашей стране свои филиалы. Правда, только через 9 лет.





### **ПУСКАТЬ ИНОСТРАНЦЕВ ИЛИ НЕТ?**

Россия по размерам страхового сегмента значительно уступает развитым странам. Величина страховых взносов на душу населения составляет менее 150 долларов, в то время как в Западной Европе – более 2500 долларов, в США – свыше 3700 долларов, а в Японии – более 7000 долларов. Страховые премии в 2005 году составляли 2,3% ВВП (в восточноевропейских странах – 3,3%, в Западной Европе – 7,9%). При этом основные индикаторы страхового рынка имеют негативную динамику.

В общей сложности на российском страховом рынке сегодня работают около тысячи компаний, и только около полусотни из них – с участием иностранного капитала. Доля иностранного капитала в суммарном уставном капитале наших страховщиков составляет 4,3% при допустимой законодательством квоте в 25%. По закону на рынке могут действовать дочерние общества иностранных страховых компаний, для них сняты ограничения на проведение операций по страхованию жизни.

### **ВСТУПЛЕНИЕ РОССИИ ВО ВСЕМИРНУЮ ТОРГОВУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ МОЖЕТ ВНЕСТИ СУЩЕСТВЕННЫЕ КОРРЕКТИВЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРЕЖДЕ ВСЕГО УЧАСТНИКОВ ФИНАНСОВОГО РЫНКА**

Тем не менее на переговорах по вступлению России в ВТО в течение долгого времени не удавалось достичь компромисса с США относительно масштабов, форм и условий расширения присутствия иностранных страховых компаний на российском рынке. Россия предлагала увеличить нынешнюю 25-процентную квоту на участие иностранных компаний в совокупном капитале российских страховщиков до 50%. Американцы считают, что минимальная квота в капитале страховой компании должна составлять 51% и может достигать до 100% через три года при страховании жизни, а для ос-

**ОБЪЕМ СТРАХОВЫХ УСЛУГ В СТРАНАХ «БОЛЬШОЙ ВОСЬМЕРКИ»**

Государство	Всего млрд. долл.	Страхование жизни (долл.) на душу населения	Страхование имущества и прочие виды страхования, кроме жизни (% ВВП)
США	1097,8	1673,2	4,9
Япония	492,4	3036,0	2,7
Великобритания	294,8	3129,6	5,6
Франция	194,6	2123,7	3,6
Германия	190,8	1025,5	4,3
Италия	128,8	1412,7	2,8
Канада	69,7	899,5	3,7
Россия	16,4	24,7	0,8

Источник: Insurance Information Institute

тальных компаний — в течение двух лет. Кроме того, американцев не устраивает запрет допуска иностранных компаний к обязательным видам страхования.

Но самой острой проблемой стало требование США открыть на территории РФ прямые филиалы иностранных страховых компаний.

Изначально российская сторона с такой постановкой вопроса была категорически не согласна. Главные аргументы сводились к тому, что допуск филиалов ставит иностранные компании в привилегированное положение по сравнению с местными в части необходимого резервирования средств и возможности неконтролируемого оттока страховых взносов и прибыли за рубеж. Кроме того, указывались риски ценового демпинга со стороны филиалов как способа завоевания рынка и потенциальные риски для страхователей — получателей услуг филиалов. Главный аргумент здесь таков: поскольку филиал иностранной компании не является самостоятельным юридическим лицом, то он не обязан ни отчитываться перед российским страховнадзором, ни исполнять требования законов Российской Федерации, ни реагировать на жалобы клиентов. В спорных случаях страхователь должен будет искать правды в судах той страны, откуда пришел филиал иностранной компании, что почти невозможно.

Однако позже в результате многочисленных дискуссий специалисты начали ссылаться на опыт других стран, который показывает, что все опасения напрасны. Вероятность потери госконтроля над процессами в отрасли, чрезмерное давление на российских страховщиков и ухудшение положения потребителей (страхователей) явно преувеличены. Просто не надо всего подряд допускать на рынок и ослаблять контроль.

Разрешение филиалам иностранных страховщиков осуществлять страховую деятельность на территории Российской Федерации потребует определенных законодательных и организационных инициатив, часть из которых уже готовится Всероссийским союзом страховщиков (ВСС), Минфином России и Федеральной службой страхового надзора (ФССН).

Впрочем, проблемы отрасли не сводятся только к вопросу, впускать или не впускать иностранцев. Расширение присутствия иностранного капитала на страховом рынке обострит наши внутренние проблемы, связанные с сохраняющимися противоречиями в законодательстве, слабой информационной обеспеченностью, наличием «серых» схем и ненадежных активов, используемых как обеспечение страховых резервов.

**ИНОСТРАНЦЫ – СТИМУЛ ДЛЯ РАЗВИТИЯ РЫНКА?**

Многие специалисты считают, что активизация деятельности иностранных компаний в России даст российскому страховому рынку серьезный толчок для развития. Ведь до сих пор его динамика была сравнительно не очень высокой: совокупный объем реальной (очищенной от «схем») годовой страховой премии за 2003–2005 годы прирастал в России в среднем на 22–25% год.

По данным ФССН, количество страховых организаций в стране сократилось на 22% (с 1,4 тыс. в 2003-м до менее 1 тыс. в 2006 году), при этом на 20% увеличилось число страховых агентов (до 200 тыс. в 2006 году), число страховых брокеров оценивается в 1300. Для сравнения: в США, где масштабы рынка в 70 раз больше нашего, около 2700 компаний заняты страхованием имущества, а в отрасли работают всего 2,26 млн. человек.

Хотя финансовые показатели страхового рынка увеличивались (к середине 2006 года — до 150 млрд. рублей), потенциал страховых услуг на этом не исчерпывается. В среднем соотношение выплат и страховых сборов в России в прошлом году составляло 56%. В США, скажем, это 60% для чистых выплат и 73% — с учетом затрат, приравненных к выплатам. Если же очистить российский показатель от «схем» и взять не связанное с жизнью страхование, это соотношение около 30%. Другими словами, до 70% страховых сборов остается в распоряжении страховщиков, что способствует наращиванию их финансовой мощи, но тормозит рост спроса и предложения страховых услуг.

Таким образом, несмотря на рост объемов услуг и капитализации страхового рынка, положение отрасли остается достаточно скромным. Наибольшее отставание России от других стран – членов «большой восьмерки» наблюдается в страховании жизни и здоровья людей: 1,5% среднего уровня, достигнутого в странах G8, или 25 долларов на человека в год.

Несколько лучше обстоит дело со страхованием имущества населения, компаний и государства. Здесь в России на каждые 100 долларов производства ВВП (с учетом паритетов валют) ежегодно приходится 0,8 доллара расходов на страхование имущества против 4,1 доллара в среднем в странах «большой восьмерки».

Конечно, если сравнивать Россию в страховом деле с ведущими развивающимися странами, например входящими в клуб BRIC (Бразилия, Россия, Индия, Китай), картина представляется более утешительной. Из-за перенаселения Индии здесь на душу в год приходится лишь 18 долларов затрат на страхование жизни и здоровья. В Китае наблюдается заметный рост этого показателя, особенно после вхождения страны в ВТО, – сегодня это уже 27 долларов на человека, несмотря на колоссальное население. В Бразилии на страхование жизни и здоровья одного человека расходуется 44 доллара.

**АКТИВИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНОСТРАННЫХ КОМПАНИЙ В РОССИИ ДАСТ РОССИЙСКОМУ СТРАХОВОМУ РЫНКУ СЕРЬЕЗНЫЙ ТОЛЧОК ДЛЯ РАЗВИТИЯ. ВЕДЬ ДО СИХ ПОР ЕГО ДИНАМИКА БЫЛА СРАВНИТЕЛЬНО НЕ ОЧЕНЬ ВЫСОКОЙ**

В области же страхования имущества относительные показатели по отношению к ВВП в России в 3,6 раза превышают средний уровень стран BRIC, а вот в абсолютном измерении объемы всех видов страховых услуг в России уступают всем трем странам. Из 91,4 млрд. долларов годовой страховой премии в начале 2005 года на долю Китая приходилось 52,2 млрд. долларов, Индии – 21,2 млрд., Бразилии – 18 млрд., России – 16,3 млрд.

В любом случае отставание отрасли страховых услуг в нашей стране по мировым меркам существенно, и интеграция в мировое страховое сообщество может заметно повлиять на ее развитие в обозримом будущем.

### **ОПЫТ ЗА КИТАЙСКОЙ СТЕНОЙ**

Как и на каких условиях российский страховой рынок должен интегрироваться в мировой – при ответе на этот вопрос аналитики советуют учесть опыт Китая.

Сейчас официально в КНР существуют несколько «стен» защиты от недобросовестных или непрофессиональных иностранных операторов. Первый возникает на этапе предварительной регистрации ино-

странной страховой компании. Она должна обладать собственным капиталом в 5 млрд. долларов и иметь как минимум тридцатилетний опыт работы в страховании. Кроме того, иностранная компания должна инвестировать не менее 24 млн. долларов в китайскую дочернюю структуру. При этом 5 млн. долларов из начального капитала будут заморожены на весь период работы компании в Китае на депозите в банке, который укажет китайский госрегулятор.

Наконец, после получения формальной регистрации и лицензии китайские власти осуществляют постоянный контроль над текущей деятельностью иностранной компании. Она обязана в десятидневный срок сообщать китайским властям обо всех сделках с перестрахованием или аффилированными структурами, о покупке или продаже активов, изменениях в структуре собственности или менеджмента, об изменениях в бизнес-плане и т.д. Если же материнская компания стала банкротом или добровольно ликвидирована, деятельность ее филиалов останавливается. Кроме того, филиалы должны регистрировать в китайских госорганах и публиковать в печати не только свои, но и «материнские» финансовые отчеты.

В ближайшее время российское законодательство должно тщательно подготовиться к приходу иностранных страховщиков. «Необходимо, чтобы условия открытия филиалов нерезидентов в России были такими же, как требования к дочерним компаниям иностранных страховщиков, работающих в России», – заявил недавно глава Всероссийского союза страховщиков (ВСС) Александр Коваль.

В частности, может быть предъявлено требование к собственным средствам – компания должна будет иметь их на уровне суммы, эквивалентной 2 млрд. руб. Также планируется предъявлять требования к сбору премий компаний. Предполагается, что они должны быть не меньше уровня 200 млрд. руб. в год. Кроме того, страховщикам будет необходимо представить бизнес-план. «Мы также считаем, что вправе принять требования о том, чтобы 50–70% сотрудников филиала были российскими гражданами», – заявил глава ВСС.

Предполагается, что филиал должен получить лицензию в Федеральной службе страхового надзора РФ, как и дочерний страховщик нерезидента, и соблюдать те требования, которые в настоящее время предъявляются к «дочкам» иностранных компаний. «Мы также считаем, что страховщик, который хочет работать в нашей стране, должен иметь стаж работы на рынке на уровне 10–15 лет, в течение 5–7 лет он не должен иметь санкций своего надзора, в течение 5–7 лет должен показывать положительные финансовые итоги и быть платежеспособным», – добавил глава ВСС. По его мнению, именно таким путем можно будет защитить российский страховой рынок от наплыва недобросовестных иностранных компаний.

---

Андрей УШАКОВ

---

# НОВЫЙ ВЫХОД на орбиту

В 2007 году исполняется полвека освоению космоса:  
первый советский искусственный спутник Земли  
был запущен 4 октября 1957 года

## ОТ ПЕРВОГО ДО СОВРЕМЕННОГО

На тот момент его параметры были скромные: диаметр 0,58 м и масса 83,6 кг. Продолжительность жизни на орбите ограничилась тремя месяцами. По современной классификации этот аппарат относится к микроспутникам, вес которых находится в диапазоне 10–100 килограммов. Меньшие спутники называются пикоспутниками, которые имеют массу до 1 кг, и наноспутниками – от 1 до 10 кг. Но тогда спутник был единственным, поэтому его размеры впечатляли весь мир. Начавшаяся затем «весовая» гонка между СССР и США привела к увеличению мощности запускаемых спутников и ракет. Как показала практика, большие космические аппараты, созданные в соответствии с концепцией «все в одном», имеют чрезвычайно высокую стоимость и требуют так много времени для разработки, что к моменту запуска многие технологические решения успевают устареть.

Да и сами космические исследования становятся на коммерческую основу. В клуб обладателей собственных спутников вступают все новые страны Азии, Ближнего Востока и Латинской Америки (Корея, Сингапур, Малайзия, Таиланд, Аргентина, Чили, Саудовская Аравия и другие). Они преследуют две основные цели – в сжатые сроки спутники должны приносить одновременно экономический эффект и престиж. Для решения названных задач больше всего как раз и подходят микроспутники.

Заказов на них много, поэтому появились даже частные предприятия, специализирующиеся на проектировании и изготовлении спутников легкого класса. Крупнейшими производителями таких аппаратов в широком ассортименте сегодня являются компании США, Великобритании, Франции, Германии и Израиля. Одна из наиболее известных – британская Surrey Satellite Technology Ltd. (SSTL), созданная при университете Суррей. Там за 1,5–2 года разрабатывается спутник дистанционного зондирования земли (ДЗЗ), в денежном эквиваленте это 3–14 млн. долл. Но есть и недорогие предложения. В конце 90-х годов за 50 тыс. долл. можно было заказать разработку и изготовление микроспутника, а за 4,5 млн. долл. – запустить его.

## РОЛЬ СПУТНИКОВ

Большая часть микроспутников используются как связные. Из почти 900 запущенных к настоящему времени более 530 приходится именно на этот тип. В их числе и отечественные «Стрела-1» и «Стрела-1М», радиолюбительские серии РС (РС-3-8, РС-12/13, РС-15), которые создавались для ретрансляции радиосигналов. Их разработало студенческое КБ «Искра» Московского авиационного института. На других спутниках этого СКБ («Искра-2» и «Искра-3») отрабатывались различные новые конструкторско-технологические решения, в том числе были испытаны солнечные батареи с фотопреобразователями нового типа. Следующим шагом студентов стало создание серии диагностических ИСЗ «Спектр», которые в дальнейшем получили названия МАК-1 и МАК-2. Они были выведены на орбиту через шлюзовую камеру орбитальной станции «Мир» и выполняли геофизические исследования слабых воздействий в системах Земля–Солнце, Земля–Луна, Земля – атмосфера и ионосфера.

Вообще микроспутники – это студенческая «вотчина». При активном участии преподавателей и слушателей Санкт-Петербургской Военно-космической академии им. А.Ф. Можайского были созданы «Зая» и «Можаяец». При этом с помощью «Можайца» будущие офицеры Космических войск отработывали технологии использования навигационной аппаратуры потребителей навигационных систем ГЛОНАСС и GPS. Этот микроспутник провел оценку влияния радиационных потоков в космическом пространстве на ресурс бортовых электронных приборов.

В рамках совместной программы России и Австралии в 2002 г. был запущен научно-образовательный микроспутник «Колибри-2000» массой 20,5 кг.

На 2008 год намечены запуски двух микроспутников массой по 40 кг, созданных Институтом космических исследований РАН. Первый назван «Чибис», и одной из его задач является исследование влияния грозовых разрядов на ближний космос. Второй, российско-болгарский, – «Болгарсат» – создан на его основе.

## ЗАКАЗЫ НА ЗАПУСК

Большим количеством микроспутников собственного производства наша страна особо похвастаться не



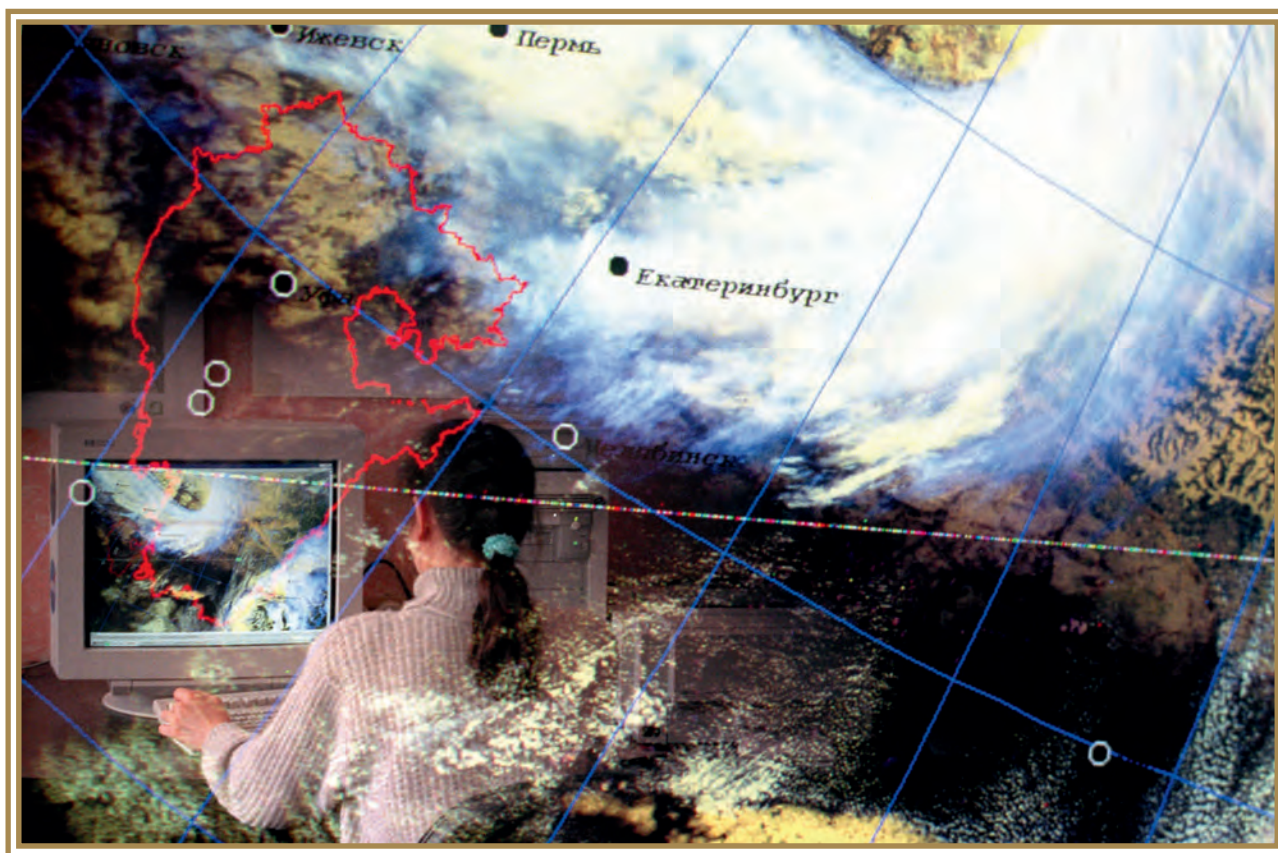
**САМЫМИ РЕНТАБЕЛЬНЫМИ СРЕДСТВАМИ ЗАПУСКА МАЛЫХ КОСМИЧЕСКИХ АППАРАТОВ ЯВЛЯЮТСЯ РОССИЙСКИЕ КОНВЕРСИОННЫЕ РАКЕТЫ, КОТОРЫЕ ДАВНО СНЯТЫ С БОЕВОГО ДЕЖУРСТВА**

может. Зато лидирует в запусках иностранных, естественно, на коммерческой основе. Тому на руку сыграла программа сокращения стратегических вооружений. Поэтому самыми рентабельными средствами запуска малых космических аппаратов являются российские конверсионные ракеты, которые сняты с боевого дежурства и должны быть уничтожены, в том числе методом отстрела в ходе запуска полезной нагрузки в космос. Количество таких ракет в России исчисляется сотнями (МБР РС-18 – РН «Стрела» и «Рокот», МБР РС-19 – РН «Днепр» и др.). Стоимость запуска находится в пределах 8–14 млн. долл. Многие западные разработчики малых космических аппаратов (в том числе упомянутая SSTL, компании США, Германии и Франции) уже пользуются этим преимуществом. Американские конверсионные ракеты не способны конкурировать с нами по ценам и получают заказы только в результате жестких протекционистских мер администрации США (по американскому законодательству, все правительственные спутники должны запускаться только отечественными ракетами).

**СТАРТ С «ЯСНОГО»**

В июне 2003 года с космодрома Плесецк двухступенчатая ракета-носитель легкого класса «Рокот» вывела на орбиту девять научно-исследовательских спутников. Из них шесть микроспутников, которые изготовили студенты разных университетов. Это два японских, два датских, один канадский и один американский. В основном спутники будут использоваться для фотографирования Земли и звезд.

Для организации коммерческих запусков спутников конверсионными ракетами была создана Международная космическая компания «Космотрас», осуществляющая их с Байконура и недавно созданной пусковой базы «Ясный». Эта база находится в позиционном районе соединения РВСН в Оренбургской области и космодромом в классическом понимании не является. Преимуществом «Ясного» является наличие пусковых установок с ракетами. Дополнительно к ним создан комплекс наземных сооружений для работ с космическими аппаратами – подготовка к запуску и наземные испытания. Рядом с ним строятся гостиницы и административный корпус. Весь комплекс получил рабочее название «База подготовки космических аппаратов «Ясный» и соответствует современным международным требованиям по обеспечению персонала необходимыми условиями для работы и отдыха. Особое внимание уделяется обеспечению режимной безопасности для обеих сторон: иностранцы должны быть уверены, что не будут разглашены их технические секреты. А российская сторона принимает все меры для сохранения собственных секретов.



### СВЯЗЬ С БУДУЩИМ

Каковы же перспективы дальнейшего развития микроспутников? Они связаны в первую очередь с нанотехнологиями, исследовательской активностью студентов и преподавателей вузов, военными всего мира. Ведь микроспутники менее уязвимы, чем сложные космические аппараты. Одно дело сбить на орбите махину в несколько сотен килограммов, а то и в несколько тонн, сразу выведя из строя всю космическую связь или разведку, другое — микроспутник, завязанный в некую космическую паутину. Вывод из строя одного из них не нарушит работу всей системы. Кроме того, резко снижаются требования к надежности работы каждого спутника, так как он работает на орбите не один, а в составе однородной системы. Что касается возможностей таких спутников, то благодаря как раз нанотехнологиям они по своим функциональным возможностям приближаются к узкоспециализированным, стандартным.

Другим чрезвычайно востребованным направлением развития микроспутников двойного назначения являются космические аппараты ДЗЗ. Они способны передавать информацию из космоса, оформленную в метровых снимках в радиолокационном диапазоне и меньшим размером — в оптическом. Все эти данные нужны для картографии.

Можно сказать, что рынок таких услуг уже сформирован, а его объем оценивается в 3 млрд. долл. Свою нишу там заняли фирмы США, Канады, Франции и других стран. Россия тоже может занять свое место.

Группа выпускников аэрокосмического факультета МГТУ им. Баумана при Реутовском НПО машиностро-

**ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МИКРОСПУТНИКОВ СВЯЗАНЫ В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ С НАНОТЕХНОЛОГИЯМИ, ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ АКТИВНОСТЬЮ СТУДЕНТОВ И ПРЕПОДАВАТЕЛЕЙ ВУЗОВ, ВОЕННЫМИ ВСЕГО МИРА**

ения еще два года назад разработала свой проект космической системы ДЗЗ высокого разрешения. Основной системы служат микроспутники, созданные на базе унифицированной негерметичной космической платформы. При массе до 100 кг они работают в двух режимах — экономичном, с грубой ориентацией, и расширенном, с точной ориентацией, при которой используется система перенацеливания ДЗЗ. Для ее улучшения придуман простой, как все гениальное, выход. К основному телу спутника присоединяется гравитационный стабилизатор, состоящий из одной или нескольких тонких пустотелых штанг с грузами на концах.

Так что предела совершенствованию, как известно, нет. Для этого используются не только новые технологии, но и находятся собственные решения. Можно с уверенностью заявить, что Россия скажет свое слово в этой сфере.

Андрей БАРАНОВСКИЙ,  
кандидат экономических наук



**MEDOFF**

МЯГКИЙ ВКУС БЕЗ ВКУСА МЁДА

[www.frozex.ru](http://www.frozex.ru)

# Российской науке помогал весь мир

**Человек науки. Как раньше это заманчиво звучало! Немного картинные, рассеянные бородастые физики из советских фильмов неизменно оказывались лириками и в то же время подкупали невероятным исследовательским фанатизмом. Во многом благодаря растиражированному образу чудаковатого ученого, целеустремленно идущего к своему открытию, статус исследователя был предельно высок и принадлежать к этой профессиональной категории было почетно. Иное дело – сегодня. После перестроечной «жатвы» потери на поле науки огромны. По словам академика, лауреата Нобелевской премии, вице-президента РАН, председателя Президиума Санкт-Петербургского научно-го центра РАН Жореса Ивановича АЛФЕРОВА, будущее российской науки на сегодняшний день пока не определено.**

– Было время, когда наука в государстве играла огромную роль и очевидны были многочисленные достижения. Характерной ее особенностью в советское время являлись исследования по очень широкому фронту, во всех областях естественных и технических наук. И больше всех в этом преуспевали США и СССР. Я испытал и радость, и горечь одновременно, когда в 2000 году на круглом столе нобелевских лауреатов 2000 года, проводимом компанией Би-би-си, сидевший рядом со мной нобелевский лауреат по экономике Джон Хекман сказал: «Во второй половине XX века научнотехнический прогресс в мире определялся соревнованием СССР и США, и очень жаль, что это соревнование закончилось». Это правда. Когда начались трудные 1990-е годы, то, на мой взгляд, международное научное сообщество заботилось о сохранении российской науки больше, чем в самой России.

Тем не менее научный потенциал Академии наук и научных школ выжил во многом благодаря международному научному сотрудничеству. На том этапе начала 1990-х годов первыми нашими друзьями были американские ученые, и прежде всего американские физики. И когда в 1992 году финансирование моего родного Физико-технического института упало в 20 раз, я поехал прежде всего в США. Там я встречался со многими политиками, учеными, представителями Пентагона, и именно Пентагон дал институту два контракта по 100 тыс. долларов, что позволило нам продолжить работать. Можно много говорить о Фонде Сороса, но те 100 млн. долларов, что были выделены тогда по программе помощи науке СНГ, сыграли огромную роль.

В 1994 году 77 исследовательских проектов (на 2 млн. долларов), выигранных Физико-техническим институтом, стали важным подспорьем в сохранении исследований. Безусловно, никакой филантропии со стороны Запада в этом вопросе не было, и сегодня большое число наших талантливых научных сотрудников работает в зарубежных лабораториях. Домой они не вернутся. Но, повторяю, российская наука выжила благодаря международному научному сотрудничеству.

– Почему, на ваш взгляд, наука осталась без достаточного внимания со стороны государства?

– В то время утвердился, на мой взгляд, ошибочный лозунг об избыточности российской науки. Якобы России не нужно столько научных работников. Но избыточности науки не бывает! Когда говорили о полутора миллионах сотрудников, то забывали, что мы относили к категории научных сотрудников многочисленный отряд работников отраслевых институтов и промышленных лабораторий, большинство из которых нужно было бы рассматривать как квалифицированный инженерный корпус. А вообще в высокоразвитой по технологиям стране этот корпус должен быть большим, и то, что мы потеряли его (только в Ленинграде в начале 1990-х он сократился в четыре раза), дает о себе знать сейчас. Сегодня мы много говорим об инновации, но инновация – это, по сути, то, что раньше называлось внедрением. Тот механизм внедрения, что был в СССР, вызывал много нареканий, но цепочка, что существовала, – академическая лаборатория, отраслевой институт, производство – реально работала. Отраслевые институты, многие кафедры технических вузов выполняли функции этих инновационных центров. Сегодня приходится эти вещи возрождать заново.

– Что представляет собой сегодня Академия наук?

– Сегодня это примерно 115 тысяч человек вместо 160 тысяч. Сильно поредел технический персонал: было около 70 тысяч человек, сейчас – 55 тысяч человек. Самое печальное в том, что мы потеряли среднее поколение. Сегодня подавляющее число докторов наук старше 50 лет. Очень многие наши питомцы уехали за рубеж или ушли в коммерческие структуры. Подчеркну такую деталь: престиж научного сотрудника стал падать еще в советское время. Ущерб науке часто наносился чиновниками, бюрократами, и, к примеру, огромный камень в науку и образование бросил Никита Сергеевич Хрущев в 1955 году, когда случайно узнал, что, оказывается, ученые имеют две зарплаты: одну как научные сотрудники, а другую как преподаватели по совместительству, а это не соответствует идеологии. И





**ЧТОБЫ УСПЕШНО РАБОТАТЬ В ОБЛАСТИ ЕСТЕСТВЕННЫХ НАУК, НЕОБХОДИМА ВОСТРЕБОВАННОСТЬ НАШИХ РЕЗУЛЬТАТОВ. НАУЧНЫЕ СОТРУДНИКИ ДОЛЖНЫ ЧУВСТВОВАТЬ, ЧТО ОНИ НУЖНЫ СВОЕЙ СОБСТВЕННОЙ СТРАНЕ**

совместительство было запрещено. Физико-технический институт с момента создания его Абрамом Федоровичем Иоффе развивался с физико-механическим факультетом Политехнического института. Физтех Иоффе создал в 1918 году, а в 1919-м основал вместе со Степаном Прокофьевичем Тимошенко физмех Поли-

техна — первый в мире факультет, где сочеталось фундаментальное усвоение физики и математики с очень высоким уровнем образования по инженерным проблемам. Физмех — родоначальник образования инженеров-физиков. Когда совместительство запретили, то три человека в институте — Борис Павлович Константинов, великий ученый, остался деканом физмеха и заведующим кафедрой на общественных началах, чтобы сохранить эту связь; то же сделали Георгий Абрамович Гринберг и Дмитрий Николаевич Наследов, но другие преподаватели ушли, и когда через десять лет постановление было отменено, на восстановление ушли годы.

— **Изменит ли положение повышение зарплаты ученым?**

— Даже если мы поднимем зарплату до 1000 долларов и проведем реформы, нельзя рассчитывать на то, что те, кто работает за рубежом, вернутся обратно. Чтобы молодые и талантливые ученые вернулись на родину, нужны комплексные изменения. Чтобы успешно работать в области естественных наук, целого ряда технических наук, есть одно важное условие, помимо зарплаты и очень хорошего оборудования: необходима востребованность наших результатов. С этим

связано будущее науки. Научные сотрудники должны чувствовать, что они нужны своей собственной стране. Российская наука будет развиваться, когда она прежде всего будет нужна экономике и обществу. Но, к сожалению, пока нет живого интереса и долговременных заказов, в том числе на фундаментальные научные исследования. Медленно возрождаются наукоемкие отрасли промышленности.

Было бы справедливо зарплаты, что получали ученые до перестройки, умножить на ту разницу, на какую они уменьшились. Допустим, младший научный сотрудник получал 105 рублей, значит, ему положено сегодня 10 500 рублей, кандидату наук, который получал 300 рублей, — 30 000 рублей, доктору наук — 40 000 рублей и т.д., и при этом чтобы это был оклад. Сегодня зарплата в среднем по научному центру — 7 830 рублей.



**МЕХАНИЗМ ВНЕДРЕНИЯ, ЧТО БЫЛ В СССР, ВЫЗЫВАЛ МНОГО НАРЕКАНИЙ, НО ЦЕПОЧКА, ЧТО СУЩЕСТВОВАЛА, – АКАДЕМИЧЕСКАЯ ЛАБОРАТОРИЯ, ОТРАСЛЕВОЙ ИНСТИТУТ, ПРОИЗВОДСТВО – РЕАЛЬНО РАБОТАЛА**

– Жорес Иванович, вы учредили Фонд поддержки школьников, учителей, молодых ученых. Что это за фонд?

– Когда я получил Нобелевскую премию, то у меня возникла идея отдать одну треть этой награды нашему научно-образовательному центру. Однако нужны более значительные деньги для развития. Лучше учредить фонд поддержки образования и науки и хоть небольшой суммой, но поддержать учителей, школьников, аспирантов. Принцип стипендий и премий более эффективен. Так мы и поступили.

Фонд наш небогатый, но мы выплачиваем стипендии школьникам, студентам, аспирантам, учителям прежде всего в Санкт-Петербурге. В силу разных причин также получают стипендии школьники Волгограда, одной сельской школы под Белгородом, сельской школы в Корсунь-Шевченковском районе в Украине,

все вдовы членов Академии наук в Санкт-Петербурге. Недавно была учреждена премия нашего фонда молодому ученому до 33 лет в области естественных наук. Первым ее лауреатом стал Михаил Дубина, который получил награду за диагностику онкологических заболеваний. Как ученый, он живо интересуется солнечной энергетикой и светодиодами, и мы сейчас собираемся проверить некоторые вещи на стыке физики и медицины. Я вообще радуюсь встречам с лауреатами этой премии, поскольку это действительно блестящие специалисты.

– Каков размер школьной стипендии?

– Школьная стипендия – 600 рублей, а студенческая – 1200 рублей. Размер премии молодым ученым – 100 тысяч рублей. В этом году она увеличилась до 150 тысяч рублей.

– Ваше отношение к национальному проекту «Образование»?

– Я положительно отношусь ко всем нацпроектам. Важно, конечно, осуществить массовую поддержку прежде всего школьного образования. От того, какие будут выпускники школ и вузов, зависит и будущее науки, и будущее страны.

Наталья АЛЕКСЮТИНА



**UOMO**  
COLLEZIONI

УОМО КОЛЛЕЦИОНИ

ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ  
ВАШЕГО СТИЛЯ

Уомо Коллециони -  
мир мужской элегантности  
и безупречного стиля

**Адреса салонов:**

**Москва:**

Пресненский Вал ул., 44  
Ленинский пр-т, 11  
Петровка ул., 23  
Кутузовский пр-т, 18

**Екатеринбург:**

Сакко и Ванцетти ул., 99  
Галерея «Тихвинъ»  
(343) 215 9 209

[www.uomo.ru](http://www.uomo.ru)

# Дирижабли возвращаются в Арктику

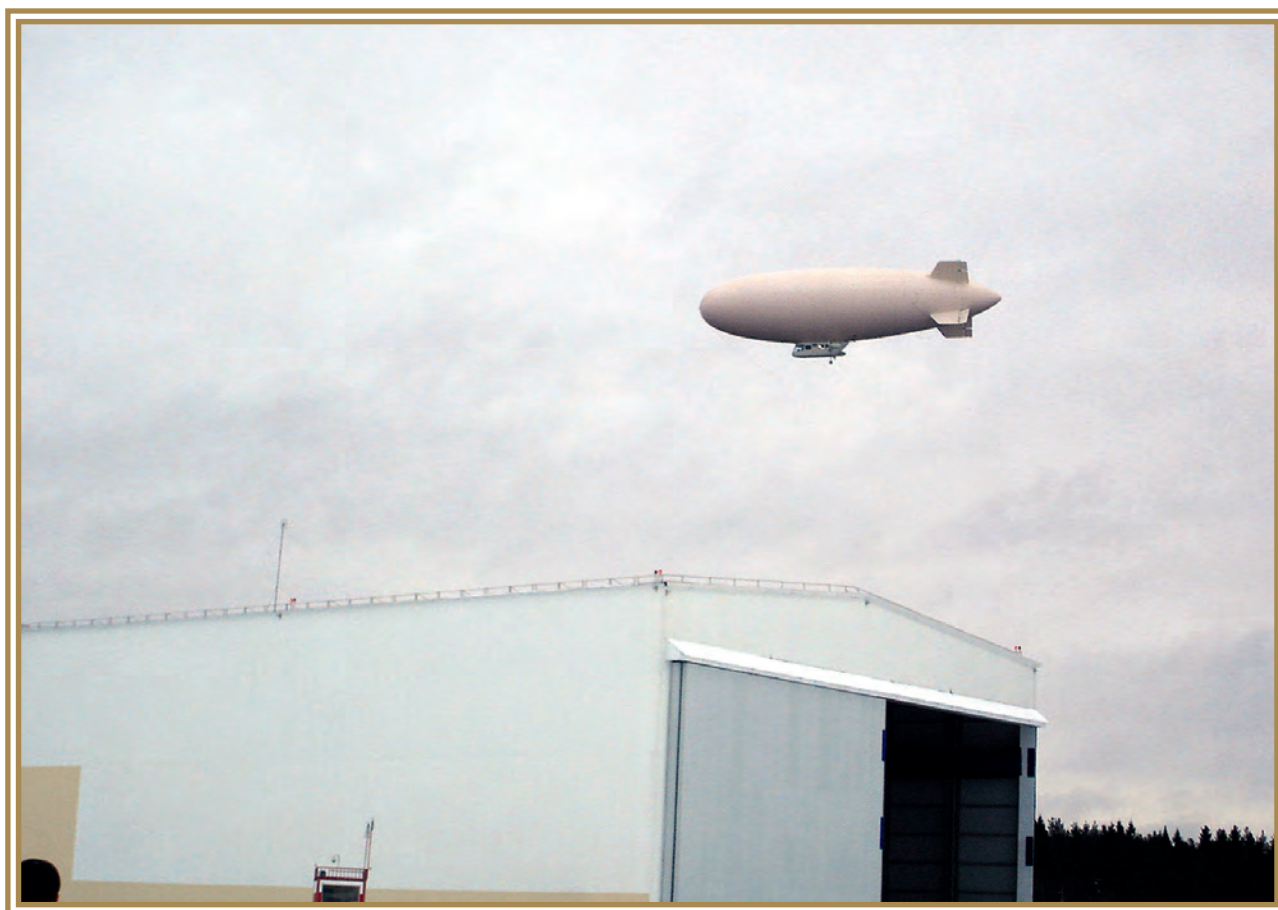
На весну 2008 года намечена российско-французская экспедиция на Северный полюс. Транспорт выбран совсем необычный – дирижабль, который будет летать над полюсом впервые после довоенных лет

**В**о главе экспедиции – французский путешественник Жан-Луи Этьен и российский полярник – заместитель председателя Госдумы Артур Чилингаров. В этом путешествии собирается также участвовать принц Монако Альберт. Основная задача экспедиции, которая пройдет в рамках «Международного полярного года», – измерение с воздуха в районе полюса толщины льда, что является одним

из критических параметров, определяющих погоду Северного полушария.

Лучшим средством для выполнения этих работ признан как раз дирижабль модели AU-30. Он спроектирован и построен российской компанией «Авгурь-РосАэроСистемы», является крупнейшим отечественным дирижаблем нового поколения и одним из самых больших в мире. Объем оболочки AU-30





**ОСНОВНАЯ ЗАДАЧА ЭКСПЕДИЦИИ, КОТОРАЯ ПРОЙДЕТ В РАМКАХ «МЕЖДУНАРОДНОГО ПОЛЯРНОГО ГОДА», – ИЗМЕРЕНИЕ С ВОЗДУХА В РАЙОНЕ ПОЛЮСА ТОЛЩИНЫ ЛЬДА – ПАРАМЕТРА, ОПРЕДЕЛЯЮЩЕГО ПОГОДУ СЕВЕРНОГО ПОЛУШАРИЯ**

составляет 5065 куб. м, длина – 54 м, грузоподъемность – полторы тонны. Диапазон скорости от нуля до 110 км в час. Продолжительность полета составляет одни сутки и дальность его – 1600 км. Команда AU-30 – два человека, всего в просторной кабине могут разместиться до 10 человек.

Разработка и производство дирижабля для полета в полярных широтах заняли 3,5 года, а строительство аппарата идет на французские деньги. В создании аппарата помимо «Авгура» приняли участие такие известные российские предприятия, как Московский авиационный институт, НПО им. Лавочкина, ЭМЗ им. Мясищева, КБПА г. Саратова и многие другие. Поставщиками самых современных материалов и агрегатов стали производители из США, Франции, Чехии, Швеции и Германии.

От других строящихся и уже построенных дирижаблей модели AU-30 его арктическая версия будет отличаться утепленной кабиной и составом оборудо-

вания. Что касается экономической стороны вопроса, то эксплуатационные затраты на дирижабль будут в 3–5 раз ниже, чем на широко используемые в Арктике вертолеты Ми-8. Его два двигателя мощностью по 170 лошадиных сил потребляют меньше топлива по сравнению с вертолетными.

К настоящему времени оболочка арктического дирижабля, которая выдерживает 70-градусный мороз и практически не рвется, почти готова.

Первым эксплуатантом дирижабля AU-30, предназначенного для полетов в средних широтах, будет ЗАО «АэроСкан», которое занимается мониторингом линейных распределенных объектов топливно-энергетического комплекса страны, таких как ЛЭП, трубопроводы, а также наблюдением за состоянием железных дорог.

Весной 2007 года два таких дирижабля поднимутся в воздух. Для них под городом Киржачом Владимирской области построен специальный «дирижабледром» со взлетной площадкой, ангаром высотой 25 и длиной 70 м, другими объектами инфраструктуры. В конце декабря прошлого года на базе «АэроСкан» состоялся первый показательный полет AU-30. Сейчас проходят сертификационные испытания. Всего в ходе испытаний этот дирижабль провел в воздухе более 200 часов.

---

Андрей БАРАНОВСКИЙ

---

# Парниковый дефект



**Среднегодовая температура нашей планеты медленно, но верно ползет вверх, а суровые снежные зимы с трескучими морозами уходят в прошлое. Метеорологи предрекают, что теперь нас ожидают не только слякоть в январе, но и небывалая жара в июле. О том, какие сюрпризы готовит погода и чем вызваны такие глобальные перемены, рассказывает кандидат физико-математических наук Алексей КОКОРИН, руководитель климатической программы Всемирного фонда дикой природы России (WWF).**

— Алексей Олегович, в конце ноября в средней полосе России у растений распускаются почки, в середине декабря температура плюсовая, на Новый год в Москве шел дождь... При этом нет никакой гарантии, что через пару недель на нас не обрушатся 40-градусные морозы, как в прошлом году. Что творится с погодой? И есть ли основания считать, что «все само утрясется» и природа обр-зумится?

— Как известно, закон сохранения энергии справедлив для любых систем, в том числе и для нашей планеты в целом. И если в одном месте лютые морозы, значит, в другом — страшная жара. С другой стороны, погода — вещь слишком непредсказуемая, чтобы утверждать что-то однозначно. Поэтому, действительно, нет гарантии, что сильные морозы не обрушатся на нас внезапно, но вовсе не факт, что они будут.

Однако, с точки зрения ученых, «само» все-таки не утрясется, потому что ситуация зашла слишком далеко. И дело даже не в температуре — это ведь не болезнь, а всего лишь ее симптом. Если бы у нас были данные только по температуре, то для серьезной тревоги не было оснований. Ведь столь высокие зимние температуры и бесснежные декабри бывали и раньше. Проблема в постоянном увеличении концентрации  $\text{CO}_2$  в атмосфере Земли.

**— То есть углекислого газа в атмосфере действительно стало намного больше нормы?**

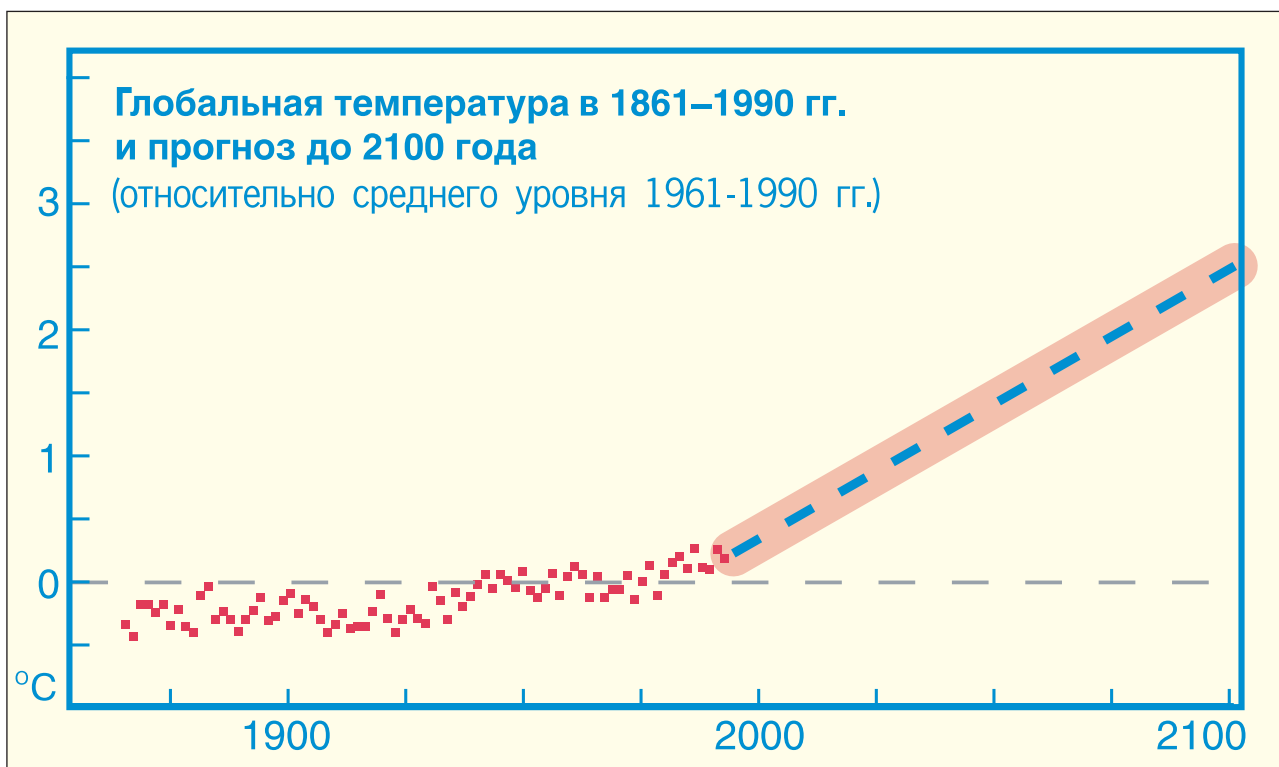
— Согласно довольно точным измерениям (в частности, для этого исследовались керны льда на станции Восток в Антарктиде), такой высокой концентрации  $\text{CO}_2$ , как сейчас, в истории человечества не было никогда. По крайней мере, в последние 650 тысяч лет — точно. За последние полвека содержание  $\text{CO}_2$  в атмосфере взлетело с 290 до 380 литров газа на миллион литров воздуха. А это однозначно гарантирует усиление парникового эффекта. Главная же причина увеличения  $\text{CO}_2$  — антропогенные выбросы вследствие сжигания ископаемого топлива.

**— Но ведь существует и естественный парниковый эффект...**

— Да, существует, поскольку  $\text{CO}_2$  присутствовал в атмосфере всегда. Но если естественный парниковый эффект дает потепление с  $-19^\circ\text{C}$  до  $+14^\circ\text{C}$ , то есть  $33^\circ\text{C}$  среднегодового баланса, то к этому человечество добавило «свои» антропогенные  $0,7^\circ\text{C}$ , чем нанесло по атмосфере химический удар в виде резкого выброса  $\text{CO}_2$ . Углерод, который накапливался в виде угля, газа и нефти миллионы лет, сейчас сжигается очень быстро.

**— Менее одного градуса в год — это на самом деле черевато глобальными последствиями?**

— Этого, конечно, мало, но ведь концентрация  $\text{CO}_2$  стремительно растет, а значит, будет постоянно увеличиваться и впредь. И если выбросы парниковых газов будут бесконтрольно расти, то темпы роста составят  $4\text{--}5^\circ\text{C}$  за столетие. На первый взгляд — немного, но это не так. Ведь в расчет берутся среднегодовые температуры, а значит, в некоторых регионах в отдельные сезоны каждый (!) год будет жарче на  $10^\circ\text{C}$  или даже на  $15^\circ\text{C}$ , чем это было в конце XX века. Но даже не это главное. Климат станет все более разбалансированным, следовательно, вероятность возникновения самых разных негативных явлений — наводнений, шторм-



**КАК ИЗВЕСТНО, ЗАКОН СОХРАНЕНИЯ ЭНЕРГИИ СПРАВЕДЛИВ ДЛЯ ЛЮБЫХ СИСТЕМ, В ТОМ ЧИСЛЕ И ДЛЯ НАШЕЙ ПЛАНЕТЫ В ЦЕЛОМ. И ЕСЛИ В ОДНОМ МЕСТЕ ЛЮТЫЕ МОРОЗЫ, ЗНАЧИТ, В ДРУГОМ – СТРАШНАЯ ЖАРА**

мов, сильных ветров и снегопадов, засух, аномальной жары или холода – станет гораздо выше, а их сила – более разрушительной.

– **Значит, грядет «климатический Апокалипсис»?**

– Нет, конечно, к концу света это вряд ли приведет. Ведь во времена динозавров было на 7°C теплее, чем сейчас. И потом, проблема решится сама собой, когда мы сожжем весь уголь, нефть и газ. А это, между прочим, может произойти довольно скоро, буквально за пару сотен лет, если мировая экономика будет развиваться нынешними темпами и двигаться по пути использования невозобновляемых природных ресурсов. За это время даже Антарктида не успеет растаять. А там, глядишь, нам помогут естественные изменения климата и, не исключено, через 10, 20 или 50 тысяч лет наступит новый ледниковый период, а наши далекие потомки даже и не вспомнят о каком-то температурном скачке на рубеже тысячелетий и причудах своих предков, которые так неудачно «помогли» климату измениться.

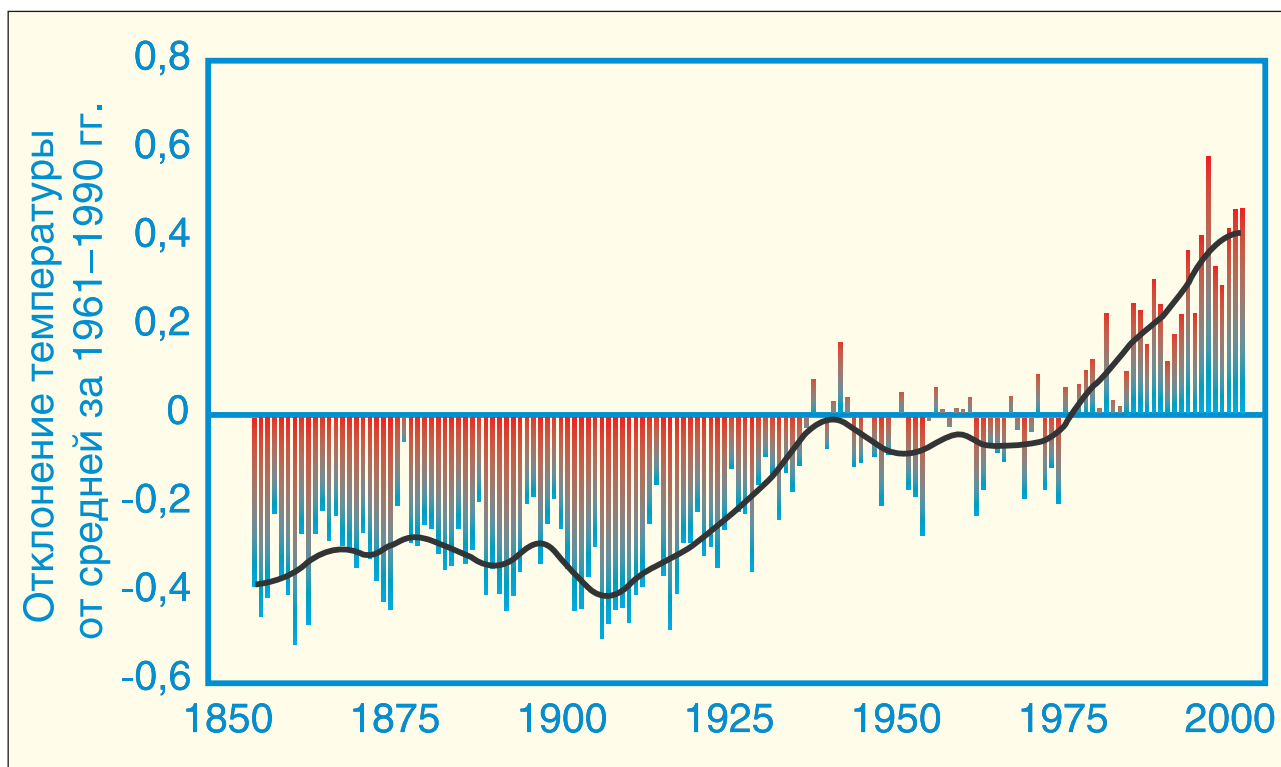
– **Когда ученые впервые заметили, что на планете стало жарче?**

– То, что это вполне реально, предсказывал еще в 1827 году французский ученый Фурье. В 70-80-е годы прошлого века был отмечен быстрый рост темпе-

ратуры, который впервые связали с антропогенным усилением парникового эффекта. Похожий рост был и в начале столетия, но тогда не было главного фактора – быстрого увеличения концентрации CO<sub>2</sub>. А ведь еще в 50-е годы ленинградский академик Михаил Будыко говорил, что предстоит именно антропогенное изменение климата. То же утверждал и Эдвард Теллер, отец американской водородной бомбы. Правда, параллельно он предлагал весьма странные решения – геоинжиниринг с распылением сульфатного аэрозоля в нижних слоях стратосферы и тому подобное. Но ведь тогда на эти и прочие очень опасные вещи смотрели «проще».

– **Существует множество как классических, так и весьма необычных теорий, объясняющих причины изменения климата. В этом винят промышленность, автомобили, вырубку лесов, солнечную активность и даже... коров и оленей, которые косвенно способствуют повышению количества метана в атмосфере. Какая из причин, по-вашему, наиболее серьезная?**

– На самом деле в последние годы в научной литературе уже нет никакого иного объяснения текущего резкого изменения климата, кроме «углекислотно-антропогенного». Ученые спорят лишь о деталях: сколько процентов – 70 или 80 – парникового эффекта обеспечивает выброшенный промышленностью CO<sub>2</sub>, какова здесь роль океана, насколько леса способны выправить ситуацию, как будет идти эмиссия метана в тундре и так далее. Про коров это, извините, просто пресса так «развернула» – ученые лишь открыли, что крупный рогатый скот «поставляет» в атмосферу гораздо больше метана, чем другие животные. Но это все равно совсем немного, намного меньше, чем выбрасывает промышленность.



То, что главная причина — антропогенные выбросы CO<sub>2</sub>, полученного при сжигания топлива, стало классикой, и в научной литературе этот вопрос уже не обсуждается. А споры о всевозможных необычных теориях — прерогатива газет и интернета. Это не наука, а обычные для человека вера в сверхъестественное и любовь к чудесам.

— В 80-е годы проблему глобального потепления связывали с появлением озоновых дыр, а те, в свою очередь, с фреонами, которые используются в производстве хладагентов и аэрозолей. Ряд стран даже отказался от производства этих соединений. Но разве что-то изменилось? И так ли очевидна эта взаимосвязь?

— Со стратосферным озоном все гораздо сложнее, чем с углекислым газом, там проходит масса самых разнообразных гетерогенных фотохимических реакций и ситуация действительно запутанная. Но сейчас любое влияние озона на климат считается второстепенным — от силы несколько процентов.

Важно отметить другое. Парниковый эффект — явление несоизмеримо более простое и изученное, чем озоновые дыры. И наши слабые, а порой даже противоречивые знания о стратосферном озоне (и уж тем более — коммерческие «настроения», стоявшие за Монреальским протоколом об охране озонового слоя) не могут изменить истинную причину парникового эффекта.

— Какие меры приняты на международном уровне и конкретно в нашей стране, чтобы как-то стабилизировать ситуацию?

— Большинство экологических проблем касаются скорее будущего, чем настоящего. А политиков очень тяжело убедить что-либо делать, если ощутимый эффект от этой деятельности наступит уже после того, как они «уйдут на покой». Они живут сегодняшним

днем, впрочем, как и большая часть представителей бизнеса. Поэтому дело движется медленно. Кстати, отчасти именно из-за этого в прессе постоянно обсуждаются теории, что, дескать, «ничего еще не известно» или «само рассосется».

Однако есть и благоприятные результаты. Во-первых, признан антропогенный характер проблемы, а также принципиальный путь ее решения. Теперь не только лидеры «Большой восьмерки», но и практически все руководители остальных стран понимают, что снизить выбросы парниковых газов можно, прежде всего, путем перехода к безуглеродной энергетике (то есть без использования ископаемого топлива). Правда, до конкретных действий еще далеко.

Во-вторых, сделан первый пробный шаг — подписан Киотский протокол, в котором участвуют 166 стран (из крупных государств в нем нет лишь США, Австралии и Казахстана). Надо признать, что в Соединенных Штатах тоже много делается в этом направлении, но пока лишь внутри страны, а не на международном уровне. Сейчас активно осуществляются «климатические» инвестиции в проекты по снижению выбросов парниковых газов. В России только что, перед Новым годом, пять ведомств, наконец, согласовали «Положение о реализации инвестиционных проектов в сфере предотвращения изменения климата в рамках рамочной Конвенции ООН об изменении климата».

В-третьих, в ООН ведутся переговоры о будущем снижении выбросов парниковых газов. Дело движется медленно и трудно, однако все-таки есть взаимопонимание и в этом вопросе.

Конечно, с точки зрения ученых-экологов, всего этого мало, очень мало. Но для политиков и экономистов это невиданный прорыв. Остается надеяться, что





главной движущей силой в переговорах будут не тайфуны, цунами или наводнения, а здравый смысл.

— Как известно, глобальное потепление может вызвать таяние ледников и, как следствие, подъем уровня Мирового океана. Есть ли данные, свидетельствующие о том, что процесс начался?

— Да, подобных данных уже немало. Тают и резко сокращаются ледники Альп, Гималаев, Алтая, Кавказа. Это очень хорошо видно по спутниковым снимкам. Уменьшается ледниковый покров Арктики — в западном секторе льда стало меньше на 30% (как по площади, так и по толщине). Но гораздо опаснее таяние и разрушение ледников Гренландии, а также прогрев верхних (примерно 800–1000 метров) слоев океана, что чревато тепловым расширением воды. По данным ученых, подъем уровня Мирового океана уже составил 10–20 сантиметров. Вроде бы, совсем немного. Но прогноз на XXI век — до метра, а это уже опасно, особенно для Голландии, Бангладеш и небольших островов в океане, которые просто исчезнут. Пострадает и наш Петербург. За 100–200 лет можно ожидать

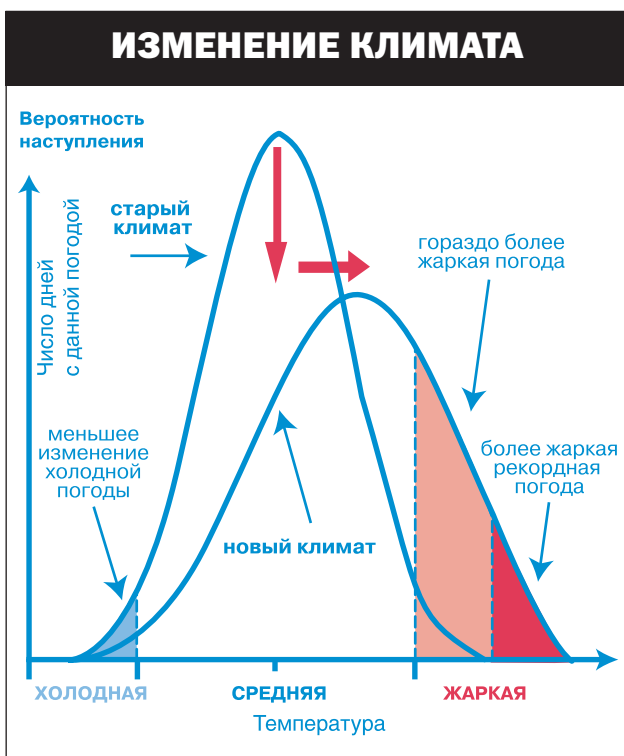
**АДАПТАЦИОННЫЕ СПОСОБНОСТИ ПРИРОДЫ ОЧЕНЬ ВЕЛИКИ, ХОТЯ И НЕ БЕЗГРАНИЧНЫ. ОЧЕНЬ ВАЖНО, ЧТОБЫ ВСЕ ПРОИСХОДИЛО ПО ВОЗМОЖНОСТИ ПЛАВНО, ЧТОБЫ ПРИРОДА МОГЛА ПРИСПОСОБИТЬСЯ К ИЗМЕНЕНИЯМ**

подъема и до 3 метров, а это уже затронет большинство стран мира.

— Многие считают, что в результате глобального потепления Россия может только выиграть. Так ли это?

— Действительно, в силу особого географического расположения нашей страны ущерб здесь будет ощущаться меньше. Это, конечно, вовсе не означает, что мы «ничего не почувствуем». Просто другим будет очень плохо, а нам — только плохо.

Полного таяния мерзлоты, покрывающей 60% территории страны, не произойдет — будет лишь ее бо-



лее глубокое протаивание летом. Однако этого достаточно, чтобы фундаменты зданий «поплыли», сваи, на которых возведены большинство сооружений, «провалились», грунтовые аэродромы перестали функционировать, коммуникации разрушились. Придется заново перестраивать всю инфраструктуру, используя новые, более дорогие технологии.

Для большей части населения, освоившей теплые территории страны, это будет не так заметно, но, думаю, те, кто живет на севере, захотят окончательно перебраться на материк. А перевод 60% территорий на вахтовый метод работы — это фактически капитуляция перед силами природы.

— В результате повышения среднегодовой температуры может произойти целый ряд изменений, о которых мы сейчас даже не догадываемся. Например, изменятся пути миграции животных. Или на нас нагрянут какие-нибудь насекомые, которых раньше пугали наши зимы. Чего вообще можно ожидать в перспективе?

— Вполне очевидно, увеличится продолжительность вегетационного периода растений. По крайней мере, в нашей стране. А вот там, где лето и без того жаркое, потепление чревато губительными засухами. При этом во многих странах, где и без того есть проблемы с пресной водой, ситуация может стать катастрофической.

Что касается насекомых, то, увы, уже сейчас медики сигнализируют о распространении энцефалитного клеща, малярийного комара и других переносчиков опасных заболеваний. Есть данные о проникновении в водоемы Европы хищной пираньи. Да и всевозможные южные растения все успешнее завоевывают новые территории. К примеру, аквариумная пиастия (водяная роза) прижилась на юге России и стремительно обживает тамошние водоемы, вызывая их зарастание.

Пока ущерб от этого в масштабе нашей страны невелик, но в перспективе он может быть гораздо больше. Правда, если «удержать» потепление в рамках двух градусов глобального эффекта, то катастрофических последствий для нашей страны можно избежать.

Также не следует забывать про эмиссию метана при таянии мерзлоты. Эта проблема сейчас очень интенсивно исследуется учеными. По оценкам, в итоге парниковый эффект, вызванный метаном, может дать от 5 до 50% эффекта антропогенного выброса CO<sub>2</sub> в энергетике. Так что последствий тут множество, причем не только очевидных, но и весьма непредсказуемых.

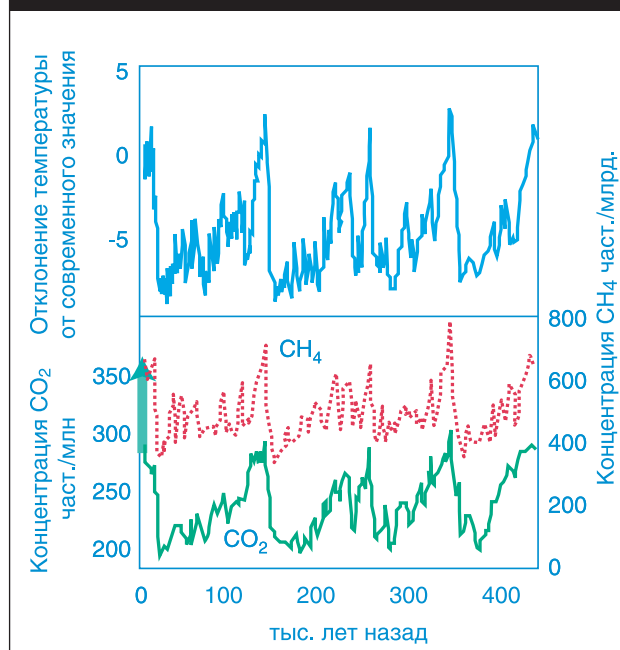
— Если верить результатам компьютерного моделирования, уже к 2015 году Северный Ледовитый океан будет доступен для судоходства круглый год. Стоит ликовать по этому поводу или, наоборот, горевать?

— К 2015 — вряд ли, а вот к 2050–2070 годам, вероятно, будет. Но и тут есть свои плюсы и минусы. Для животных, особенно млекопитающих, живущих в Арктике, это очень плохо, так как им нужен лед. Для судоходства вроде бы хорошо, но не следует забывать, что параллельно будут разрушаться ледники Новой и Северной Земли. И тут неизвестно, что лучше, — устойчивый лед или акватория, изобилующая айсбергами.

— Не будем говорить о более или менее далеком будущем, но какие вполне ощутимые и реальные плюсы несет потепление для нас уже сейчас? Что мы уже получаем от этого процесса помимо негатива?

— Например, у нас с каждым годом улучшаются условия для сельского хозяйства на севере европейской части страны. Этому есть четкое объяснение —

### СООТНОШЕНИЕ ТЕМПЕРАТУР ВОЗДУХА И КОНЦЕНТРАЦИИ CO<sub>2</sub>



раньше вскрывается Карское море, меньше вероятность июньских заморозков. На северо-востоке Якутии люди начали сажать картошку, которая до этого никак не вызревала. И это, конечно, плюс. Но не стоит особо себя обнадеживать. Научная литература как раз свидетельствует, что на определенном этапе ряд стран получают как негативные, так и позитивные эффекты, однако потом везде начинает превалировать негатив — как раз за счет косвенных, вторичных изменений.

— Как известно, некоторые организмы очень чувствительны к колебанию температуры. Какие из видов, обитающих на территории нашей страны, в связи с этим рискуют сократить свою численность или исчезнуть вовсе?

— В первую очередь, те, чья жизнь так или иначе связана с арктическими льдами и вечной мерзлотой. К ним относятся белый медведь, морж, снежный барс, различные виды тюленей, северный олень. Также неминуемо пострадают лососевые рыбы, которые очень чувствительны к изменению температуры воды.

— Ученые-оптимисты считают, что не стоит особо волноваться по поводу погоды, так как подобные колебания среднегодовой температуры в исторических масштабах — вполне обычное явление. Скажите, как давно происходило самое последнее и самое сильное потепление и к чему оно привело?

— Согласно историческим данным, в Средние века было существенно теплее, чем сейчас. Да и Гренландию, открытую в 875 году, не случайно назвали «зеленой землей». В начале XX века также был отмечен внезапный рост температуры — и тоже ничего страшного. Но это был рост на 1–1,5°C (в среднем по планете). Так вот, палеоклиматические данные говорят, что при скачке на 2°C и выше начинают вымирать многие виды животных и растений. Поэтому экологи считают, что надо ограничить эффект на 2°C, тем более, это пока возможно. А это можно сделать, лишь повлияв на саму причину — источник, поставляющий CO<sub>2</sub> в атмосферу. То есть на промышленность и энергетику.

— По данным космической фотосъемки выяснилось, что за последнее десятилетие наша планета «позеленела»: общее количество растительности увеличилось. Как вы можете это прокомментировать, учитывая, что многочисленные экологические организации, как известно, сигнализируют об обратном?

— Тут нет парадокса, потому что речь идет о разных вещах. Да, растительности вообще стало чуть больше (и это в целом хорошо), а вот разнообразие видов заметно уменьшилось. Нам же гораздо важнее иметь не большой газон или плантации, а естественные природные сообщества, основным гарантом устойчивости которых служит многообразие населяющих их видов и прочные взаимосвязи между ними.

— Есть предположения, что на Марсе раньше существовала жизнь, которая исчезла в результате глобального потепления. Что вам известно об этой теории? И не ожидает ли Землю аналогичная участь?

— Я допускаю, что гипотетически возможная жизнь на Марсе могла быть уничтожена именно

## НАША СПРАВКА

В 1827 году французский ученый Фурье дал теоретическое обоснование парникового эффекта: атмосфера пропускает коротковолновое солнечное излучение, но задерживает отраженную Землей длинноволновую тепловую энергию.

В конце XIX века шведский ученый Аррениус пришел к выводу, что из-за сжигания угля изменяется концентрация CO<sub>2</sub> в атмосфере, и это приводит к потеплению климата.

В 1957 году проводился Международный геофизический год, и наблюдения показали, что идет значительный рост концентрации CO<sub>2</sub> в атмосфере. Российский ученый Михаил Будыко сделал первые численные расчеты и предсказал сильные изменения климата. Парниковый эффект вызывается водяным паром, углекислым газом, метаном, закисью азота и рядом других менее значительных газов. Парниковый эффект был всегда, как только у Земли появилась атмосфера. Средняя температура у поверхности Земли равна +14°C, без парникового эффекта было бы –19°C, то есть на 33 °C ниже.

Сейчас наблюдается антропогенное усиление парникового эффекта. При этом концентрация самого распространенного парникового газа Земли — водяного пара — не меняется. Теоретически можно представить влияние человека на водяной пар, например, при сильном изменении процессов испарения на большой территории. Однако это может случиться только в отдаленной перспективе. На потоки тепла большое влияние также может оказывать антропогенное изменение подстилающей поверхности, таяние снежного покрова и т.п.

вследствие глобального потепления. Но, думаю, вызвано оно было не антропогенным парниковым эффектом. Ведь тот эффект, о котором мы говорили, не может привести к гибели биосферы планеты. То есть даже все упомянутые мной минусы в сумме своей не угрожают жизни человечества как такового. Но они могут очень сильно усложнить нам жизнь.

Адаптационные способности природы на самом деле очень велики, хотя и не безграничны. Но тут очень важно, чтобы все происходило по возможности плавно, без скачков и потрясений, чтобы природа могла приспособиться к изменениям. Поэтому главное, что требуется от нас, — уменьшить рост выбросов парниковых газов и постепенно перейти на альтернативную энергетику. А уж в том, что это произойдет, никто не сомневается.

Беседовал Вадим МЕЛЕШКО

# Полезное для державы дело

**В декабре прошлого года исполнилось 20 лет со дня создания Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов. Поздравление заслуженным людям за личной подписью прислал президент страны Владимир Путин. В нем, в частности, говорится: «Благодаря своей активной жизненной позиции, воле и устремлениям руководства и каждого члена вашей ветеранской организации вы делаете очень большое и полезное для державы дело». Заслуги ветеранов не оставлены без внимания и ныне. В ближайшее время будет награжден и ряд председателей региональных ветеранских отделений. Представления направлены по инстанциям. Это говорит об уважении и доверии, которое оказывает общественному движению руководство страны.**

## ПАМЯТЬ СЕРДЦА И ДОБРЫЕ ДЕЛА

Организация ветеранов создана еще в советские времена, в 1986 году по рекомендации ЦК КПСС. Первым ее председателем стал видный государственный деятель того времени Кирилл Мазуров. В перестроечный период уже Российский совет ветеранов войны и труда возглавила заместитель главы правительства РСФСР Лидия Лыкова. Нынешний председатель Всероссийского совета организации ветеранов — Михаил Трунов.

На состоявшемся в Москве торжественном пленуме он сказал: главное в повседневной работе организации — «привлечение ветеранов и пенсионеров к посильному труду, общественным делам, патриотическому воспитанию молодежи, оказанию пожилым людям необходимой помощи, защите их социальных гарантий».

А силы у наших дедов немалые — 100 тысяч первичных ветеранских организаций по всей России, 2,5 миллиона ветеранских активистов в городах, селах, на предприятиях, в учреждениях. И самая уважаемая ветеранская сила — почти миллион ныне здравствующих участников Великой Отечественной войны, фронтовиков, тружеников тыла.

Все вместе по мере возможностей, отмечает Михаил Трунов, они берут на себя многие житейские заботы, помогая органам власти решать немало непростых задач прежде всего тем ветеранам, которые в них постоянно нуждаются. Особенно после реконструкции пенсионных выплат, монетизации льгот, лекарственного обеспечения, реформ в системе здравоохранения и ЖКХ, больно ударивших по всему населению страны, но сильнее всего — по старикам. Это значительно уси-

лило расслоение народа по материальному признаку, когда, несмотря на заметную стабилизацию экономики, появилось не только больше богатых, но и больше бедных.

Таких оценок, замечает Михаил Трунов, придерживается и высшее руководство страны. В послании Федеральному собранию Владимир Путин отметил низкий уровень доверия граждан к отдельным институтам государственной власти и к крупному бизнесу. Происходит это потому, заявил президент, что «некоторые представители этих сообществ, пренебрегая нормами закона и нравственности, перешли к беспрецедентному в истории нашей страны личному обогащению за счет большинства граждан».

«Положение надо исправлять сообща, — добавил председатель совета ветеранов. — Потому считаю своим долгом заявить, что по ключевым позициям укрепления государственности, по укреплению авторитета России на международной арене, борьбе с любым негативом наша ветеранская организация будет поддерживать позицию президента России, что было закреплено и на недавнем 5-м съезде ветеранов».

## БЕЛАЯ «ЧАЙКА» ДЛЯ ВЕТЕРАНОВ

В каждом регионе к пожилым людям отношение свое. Например, в Северной Осетии — особое, кавказское. Президент республики поддерживает их всесторонне, даже подарил для рабочих поездок легковой автомобиль — белую «Чайку». Руководителей регионов, тех, кто поддерживают ветеранов, немало, примеры тому — в Томской области, на Урале, в Приморском крае. Прежний глава администрации города Владивостока Юрий Копылов вместе со спонсорами отправил по дальневосточным границам героическую эстафету поколений. Ветераны войны и молодые приморцы объехали с воспоминаниями, концертами, подарками многие погранзаставы — в районе острова Даманский, у озера Ханка, к рубежам, где нес службу легендарный Никита Карацупа со своим верным псом Ингусом, и это стало настоящей школой патриотизма. В крае ветеранов поддерживают всесторонне.

Многие советы заключили соглашения с главами своих регионов, что значительно улучшило их взаимодействия в социальной защите ветеранов. Среди них — губернаторы Виктор Ишаев (Хабаровский край), Борис Громов (Московская область), Аман Тулеев (Кемеровская область), Николай Максютя (Волгоградская область), Виктор Кресс (Томская область), Вячеслав Позгалев (Вологодская область). К сожалению, посетовал Михаил Трунов, «стопроцентным явлением этот процесс назвать пока нельзя».



**Михаил Трунов, председатель  
Всероссийского Совета ветеранов  
войны, труда, Вооруженных Сил  
и правоохранительных органов**

Потому организация борется за права и самостоятельно. Достаточно сказать, что ее детище – федеральный закон «О ветеранах». Он родился непросто, но долгое время служил гарантом социальной защищенности старшего поколения. И не их вина, что этот нормативный документ был, как выразились старые солдаты, «торпедирован» печально известным законом №122, который больно ударил прежде всего по старикам.

Но они духом не падают. Разработали и «пробили» собственные программы – «Забота», «Защита», «Ветеранское подворье» как часть приоритетных национальных проектов. Престарелые люди стали получать конкретную адресную поддержку, в том числе материальную. Проходят постоянные смотры и рейды по обследованию условий жизни ветеранов, прежде всего одиноких и беспомощных людей. Все получают достаточную государственную и меценатскую помощь. В том числе от добровольных помощников – энтузиастов-общественников, которых уже более 200 человек.

Михаил Трунов отметил, что сейчас в Пенсионном фонде РФ практически завершено составление общегосударственной базы данных «Ветеран» (ОГБД). Она охватывает 7,5 миллиона ветеранов, пенсионеров, инвалидов – людей льготных категорий Федерального реестра. Да, компьютер мгновенно выдаст любые данные на конкретного ветерана, но (а ведь это важно) не сообщит, отремонтирована ли крыша, привезены дрова, когда в последний раз были дети у немощных или

**ПО КЛЮЧЕВЫМ ПОЗИЦИЯМ УКРЕПЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ, ПО УКРЕПЛЕНИЮ АВТОРИТЕТА РОССИИ НА МЕЖДУНАРОДНОЙ АРЕНЕ ВЕТЕРАНСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ БУДЕТ ПОДДЕРЖИВАТЬ ПОЗИЦИЮ ПРЕЗИДЕНТА**

одиноких ветеранов. Зато об этом знают во многих организациях, где есть неравнодушные люди. Наша – первая из них, подчеркивает председатель.

Кстати, об этом почему-то мало пишут. А газетам «Ветеран», «Достоинство», «Долгожитель» отказано в финансировании – они на грани закрытия. Мы обратились к правительству с просьбой эту проблему решить, она не очень затратна в масштабе страны, но морально дорогого стоит.

Ведь есть примеры, когда власть искренне держит прямые контакты с ветеранами-земляками, и их множество. Ведущее место здесь, конечно, занимает столица.

По словам руководителя Центра общественных связей правительства Москвы Светланы Васильевой, «в нашем городе ветеранские организации в самом большом почете. Они самые боевитые из всех в стране. Многие имеют юридический статус. Среди них, в ча-

стности, организация участников парада 1941 года и парада 1945 года, ветеранская организация ветеранов-подпольщиков. Они только что широко отметили 65-летие подвига московской школьницы, комсомолки Зои Космодемьянской. У нас проводятся «поезда памяти», которые регулярно отправляются по героическим местам главных сражений Второй мировой войны. За последние годы более 10 тысяч ветеранов вместе с ребятами из детских и молодежных клубов страны побывали в городах-героях Сталинграде, Ленинграде, Минске, Бресте, на Курской дуге. И каждый раз такие поездки завершаются в Берлине, в Трептов-парке, где возлагаются венки и цветы к могилам павших воинов. Нынче состоялся выезд на места боевой славы защитников Москвы. Мы стараемся, чтобы все это освещалось в средствах массовой информации – правдиво, а не так, как порой трактуется новоявленными историками, о чем неоднократно говорил и мэр Москвы Юрий Лужков. Молодежь должна знать истину, а не домыслы и искажение событий. Дополняют наши общие усилия тысячи музеев боевой славы в школах и учебных заведениях разного уровня. Мы воспитываем подрастающее поколение на примерах старших. Наследство, которое они получили, ребята должны сохранить и приумножить».

«Отмечу, – подчеркнула Васильева, – что ветераны – наши мудрые советчики. Ни одно заседание правительства, которое касается вопросов, связанных с социальными проблемами города, не обходится без присутствия представителей крупных ветеранских организаций. Ни один из пунктов соглашения, которое правительство Москвы впервые заключило с ветеранскими организациями, не остается без внимания и без выполнения. Москва давно освободила своих ветеранов от уплаты жилищно-коммунальных платежей. Сделали так, чтобы ветераны сами решили, куда лучше направить те средства, которые выделяются им из городского бюджета. У нас нет разницы между региональными и федеральными ветеранами. К нам приезжают из всех уголков страны, СНГ и Балтии. В этом Москва задает тон, подает пример регионам. Мы уверены – для того там есть и средства, и возможности. Нужно решение и – сострадание».

### СИЛА – В ЕДИНСТВЕ

Конечно, проблем немало, и решать их надо сообща. Для этого нужно объединиться с другими ветеранскими организациями, партиями, движениями, установить плодотворные контакты с крупнейшей Международной федерацией ассоциаций пожилых людей (ФИАПА), членом которой является и ветеранская организация России, считает заместитель председателя Всероссийского совета ветеранов Дмитрий Карабанов.

Тогда легче, плодотворнее, надежнее будет деятельность движения, объединившего старшее поколение.



### ПРЕДСТАВИТЕЛИ ВETERАНСКИХ СООБЩЕСТВ ВЫРАБОТАЛИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ, КОТОРЫЕ ПОМОГУТ УЛУЧШИТЬ ЖИЗНЬ СТАРШЕГО ПОКОЛЕНИЯ, ОТЛИЧАЮЩЕГОСЯ ВСЕ ЕЩЕ НЕ РАСТРАЧЕННОЙ ЭНЕРГИЕЙ

А пока на юбилейном 20-летию представители ветеранских сообществ всей России выработали предложения, которые помогут улучшить жизнь старшего поколения, отличающегося все еще не растратченной энергией.

Они таковы: кроме обобщения и распространения опыта активных ветеранских организаций, требуется срочно внести в федеральный закон № 122 изменения, которые позволят действительно защитить социальные права ветеранов и малоимущих. Отменить оплату услуг ЖКХ для всех ветеранов Великой Отечественной войны в стране. Обеспечить финансирование ветеранских организаций в регионах. Поддержать братское сотрудничество с ветеранскими организациями СНГ, Белоруссии, Международной федерацией ассоциаций пожилых людей (ФИАПА).

Все предложения были одобрены единогласно.

Олег ПАДЕНКО



129164, Москва,  
Зубарев переулок, д. 15, кор. 1  
Телефон: (495) 788-77-99  
Факс: (495) 788-77-99  
e-mail: [info@rusoda.com](mailto:info@rusoda.com)  
[www.rusoda.com/html/refer.html](http://www.rusoda.com/html/refer.html)

J.S «Russian Soda Company» (J.S. «RSCo»)  
PostCode: 129164  
Address: 15 Zubarev pereulok, building 1, Moscow  
Telephone: (495) 788-77-99  
Fax: (495) 788-77-99  
E-mail: [info@rusoda.com](mailto:info@rusoda.com)  
[www.rusoda.com/html/refer.html](http://www.rusoda.com/html/refer.html)

# Вопрос цены излишен

**Проблема, занимавшая еще Ломоносова, который написал работу «Как нам размножить народ российский...», сейчас в центре внимания президента, общественности, политических партий, законодательных органов. Этой теме посвящена и беседа с Николаем ГЕРАСИМЕНКО – академиком РАН, руководителем межфракционной группы Государственной Думы и рабочей группы при президиуме генсовета «Единой России» по демографическому развитию, заместителем председателя Комитета ГД по охране здоровья.**

– Николай Федорович, в прошлом году впервые за длительное время смертность в России снизилась на 100 тысяч человек. С чем вы это связываете?

– Основное, что сыграло на снижение смертности в прошлом году, – прежде всего стабильность политической ситуации в стране, второе – принятый закон о государственном регулировании потребления алкоголя, который прикрыл все «левые» заводы, и в официальную продажу «паленка» фактически не поступила. Третье – это улучшение лекарственного обеспечения населения. Почти в 15 раз увеличилась сумма, выделенная на лекарства. Кроме того, снижение смертности наверняка связано и с национальным проектом «Здоровье», который существенно укрепил первичное медицинское звено.

– На последнем пленарном заседании Общественной палаты РФ обсуждалась Национальная программа демографического развития России, в разработке которой вы принимали непосредственное участие. Вы говорили о нескольких направлениях в решении данной проблемы. Каковы они?

– Увеличить население в стране можно тремя путями: повысить рождаемость, увеличить приток мигрантов и снизить смертность. Для меня очевидно, что за короткое время смертность в России можно снизить почти в два раза. Это самая неотложная задача в решении демографической проблемы. Дело в том, что по уровню миграции наша страна сейчас находится на втором месте в мире после США. Этот путь кардинально проблему не решит – к нам едет в основном низкоквалифицированная рабочая сила с невысоким культурным уровнем. Приезжие заняты в строительстве, на уборке территории и т.п. Миграционные процессы в России носят стихийный характер, и мы не можем пока их регулировать, как в Канаде или в других развитых странах, когда приглашают профессионалов под определенную заработную плату.

Рождаемость – важное направление демографической политики общества, и об этом сейчас много говорят. Поддержка двухдетной и многодетной семьи – аб-



солютно правильный шаг, потому что признак благополучия семьи – это вторые и третьи дети. Рождаемость сейчас составляет 1,5 ребенка на женщину фертильного возраста, и в этом показателе у России нет резкого отличия от развитых стран. Рождаемость в 2005 году уже начала снижаться и, если эти темпы сохранятся, то к 2012–2015 годам снизится до 1 миллиона рождений (по некоторым данным, до 700–800 тысяч) в год. Это будет связано с исчерпанием демографической волны женщин фертильного возраста, родившихся в 80-годах, и вступлением в фертильный возраст женщин, родившихся в середине 90-х годов, когда количество рождений сократилось почти в два раза.

– Дети, появившиеся на свет в 2007 году, реально начнут работать в лучшем случае лет через двадцать...

– К сожалению, общество с очень большим трудом осознает простую вещь: у нас должна появиться конкретная цель – снизить смертность. Мы должны бороться за каждую человеческую жизнь.

В развитых странах смертность составляет 8–9 человек на тысячу. Это столько же, сколько было на исходе советского времени в СССР, – в конце 80-х мы входили в тридцатку стран, где была самая низкая смертность. Отдадим должное тогдашнему здравоохранению – одному из лучших в мире, что в свое время отмечала ВОЗ, особенно выделяя нашу профилактику заболеваний и первичную медицинскую помощь.





Уникальность сегодняшней ситуации в России состоит в том, что у нас погибают в первую очередь не старики, а люди трудоспособного возраста. В результате количество пенсионеров увеличивается, и, хотя у нас низкая продолжительность жизни – 65 лет, мы относимся к стареющим странам. Если в 30-х годах на одного пенсионера приходилось 6 работающих, сейчас – уже два кормильца, а скоро эта пропорция будет один к одному. Очевидно, что существующая демографическая динамика не сулит ничего хорошего.

Если мы снизим сверхсмертность населения до 10–11 на 1000 жителей, то даже при сохранении прежней рождаемости в 1,5 миллиона человек в год и миграции в 100–150 тысяч в год ситуация улучшится и депопуляционные процессы приостановятся. Это создаст предпосылки для роста населения и увеличения средней продолжительности жизни до 70 лет.

– **Каковы причины смертности?**

– Во всех странах на втором или даже на первом месте стоит онкология. У нас эта причина на третьем месте. Онкология – болезнь лиц пожилого возраста, а у нас многие просто не успевают до нее дожить, потому что уходят из жизни молодыми. В России смерть от неестественных причин стоит на втором месте! Это убийства, самоубийства, отравления, ДТП, утопления. Примерно 300 тысяч человек в год умирают таким образом, а это население небольшого областного города.

Маргинальный тип смертности (преимущественно мужчин в трудоспособном возрасте) может усилить тенденцию формирования практически однополого женского населения. Женский перевес в наиболее активных

возрастах (20–59 лет) может достичь соотношения 1148 женщин на 1000 мужчин, а среди пожилого возраста он превысит двукратный разрыв (2323 женщины на 1000 мужчин). Социальные последствия этих диспропорций очевидны – снижение брачности как фактор дальнейшего падения рождаемости, неполные семьи, вдовы и одиночество в пожилом возрасте.

И все же самый главный рекордсмен причин смертности в России – сердечно-сосудистые заболевания. Ежегодно они уносят примерно 1 миллион 300 тысяч человеческих жизней. Это на 30–40% выше, чем в Европе. Следовательно, профилактика и лечение сердечно-сосудистых заболеваний могли бы дать нам ежегодный прирост населения в 350–500 тысяч человек!

К сожалению, у нас нет профилактики сердечно-сосудистых заболеваний и существует крайне низкая доступность к высококвалифицированной медицинской помощи. На этих двух направлениях нужно, на мой взгляд, сосредоточить наши усилия в самое ближайшее время.

– **Что является главным фактором риска для сердечника?**

– Многие из ныне существующих причин смертности не только устранимы, но даже и не требуют особых затрат. Стресс, неправильное и несбалансированное питание, курение, алкоголь, низкая физическая активность – значимые факторы риска. Большая часть населения ведет нездоровый образ жизни, который активно культивируется СМИ и рекламными кампаниями. У нас курят 65% мужчин и 25% женщин; злоупотребляют алкоголем 70% мужчин и 47% женщин (более двух мил-



лионов только официально зарегистрированных алкоголиков); повышенный вес имеют 20% мужчин и 25% женщин; не занимаются физкультурой и спортом подавляющее число взрослого населения, 38% мальчиков и 59% девочек.

К мерам профилактики сердечно-сосудистых заболеваний я бы отнес коренную «разгрузку» наших электронных СМИ от криминала и негатива, а освободившееся место следовало бы заполнить социальной рекламой, направленной на семейные ценности и здоровый образ жизни. Табак, как мы знаем, — это единственный легальный продукт, который убивает половину своих потребителей. Продолжительность жизни у курящих людей в среднем снижается на 10–12 лет. Если России действительно нужны здоровые люди, табачное лобби должно навсегда оставить «эту страну». Пока же наоборот — все сигаретные фабрики перекочевали к нам, здесь у них поистине «земля обетованная» (как и у различных фаст-фудов). Но люди должны знать, что тот же полоний, известный у нас только в связи с отравлением Александра Литвиненко, содержится в сигаретах. И если человек курит примерно пачку в день, это равносильно тому, что он за год сделал триста рентгеновских исследований.

— Но если все-таки человек заболел...

— То у него должна быть возможность лечения. Это фактически его конституционное право на жизнь. В развитых странах есть негласное правило — мужчина старше сорока лет обязан раз в три года делать коронарографию. Никаких других методов реальной диагностики инфаркта не существует. У нас потребность россиян в коронарографии — миллион исследований в год.

Но за первым шагом надо сделать и второй — провести лечение пациента. Потребность в операциях на сердце — 350 тысяч в год. У нас делают 17–20 тысяч. Между тем на Западе «сердечные» операции давно уже стали рядовыми. Особенно если речь идет о стентировании — когда в место сужения сосуда проводят дилататор (своего рода расширитель сосуда) и там вставляется пружинистая трубочка для восстановления кровотока. При этом грудная клетка не вскрывается и на второй день после операции человек сам уходит из клиники. Второй путь, более травматичный, — аорто-коронарное шунтирование, когда создается новое русло для кровотока. Но и эта операция уже не воспринимается в развитых странах как героическое действие.

Итак, если мы хотим резко увеличить население России в ближайшие годы за счет взрослого, образованного, работоспособного, да и к тому же коренного, а не приезжего населения, которое, ко всему прочему, будет испытывать к родному государству чувство приязни и благодарности, мы должны немедленно начать тотальную профилактику сердечно-сосудистых заболеваний и сделать все возможное для доступности диагностики и лечения этих патологий. В ближайшее время нам необходимо 100 ангиографических установок для диагностики. Нужен и собственный завод для производства стентов — потребность в них около миллиона в год. Если сюда приплюсовать прочие расходы, то ежегодная цена проекта составит около 10 миллиардов рублей. Это не так уж и много. А когда речь идет о физическом выживании страны — вопрос цены вообще некорректен.

Сергей КОСЫГИН

**ООО «ЮРИДИЧЕСКОЕ АГЕНТСТВО  
АНТИКРИЗИСНОГО УПРАВЛЕНИЯ»**

**КОМПЛЕКСНОЕ  
ОБСЛУЖИВАНИЕ И РАЗОВЫЕ  
ЮРИДИЧЕСКИЕ УСЛУГИ**

**РАЗРАБОТКА  
НЕСТАНДАРТНЫХ СХЕМ  
СДЕЛОК С НЕДВИЖИМОСТЬЮ**

**АКЦИОНЕРНЫЕ СПОРЫ**

**БАНКРОТСТВО  
КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

**Центральный офис: 125190, г. Москва,  
Ленинградский пр-т, д. 80  
Тел/факс 799-92-32, e-mail: YAAU@rambler.ru**

**НАШИ ПАРТНЕРЫ:**

ОАО «Научно-производственное объединение  
«РОССИЙСКИЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ СОЮЗ»

Государственная корпорация  
«Агентство по страхованию вкладов»

Республиканская Инновационная компания «РИНКО»

Ассоциация Международного сотрудничества

# Новорожденные с приданным

**С 1 января 2007 года в России вступил в силу Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», предусматривающий с 2007 года выплату на второго новорожденного материнского (семейного) капитала, размер которого составляет 250 тысяч рублей. На эти же деньги могут рассчитывать семьи, усыновившие ребенка. Но только в том случае, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу не ранее 1 января 2007 года.**

## МЛАДЕНЦЫ-НАСЛЕДНИКИ

Однако женщинами круг получателей «материнского капитала» не ограничивается. В определенных условиях он может стать «отцовским» и даже «братским» или «сестринским». Право на получение поддержки от государства возникает у имеющего детей одинокого мужчины, решившего усыновить еще одного ребенка. А также у отца ребенка, мать которого умерла, была лишена родительских прав или совершила в отношении ребенка тяжкое преступление. Однако в этом случае обязательным условием является совместное проживание ребенка с отцом.

Распорядиться материнским капиталом можно будет не ранее чем через три года со дня рождения (усыновления) ребенка и только по трем целевым направлениям: улучшение жилищных условий, получение образования ребенком, формирование накопительной части трудовой пенсии матери. При этом можно будет выбрать или одно направление, или частями по нескольким.

Многие россияне, особенно женщины, с большим оптимизмом приняли новый закон. Что и говорить, мать и ребенок получили вместе с деньгами уверенность в завтрашнем дне.

В свете принятого закона в рейтинге пяти самых благополучных стран мира для рождения детей Россия заняла второе место. В лидерах Италия, которая перечисляет на счет новорожденного 10 тысяч долларов, причем средства могут быть истрачены по усмотрению семьи.

Пока сертификатов на материнский капитал нет: 9 января был объявлен конкурс на их изготовление, а 9 февраля, будет объявлен победитель. Контракт с ним на изготовление 600 тысяч сертификатов на 2007 год будет заключен в конце февраля.

Однако чиновники признают: закон о «материнском капитале» еще очень сырой, одни сроки чего стоят — родился ребенок на пять минут раньше, и 250 тысяч пролетели мимо.

## НОВОГОДНИЕ КАЗУСЫ

По статистике, новогодние праздники были богатыми на роды. За первую неделю нового года родились более восьми тысяч младенцев. Не обошлось без казусов. Были случаи, когда дальновидные мамочки просили «притормозить» роды, чтобы малыш появился на свет уже в новом году и смог бы «заработать» «семейный» сертификат. Некоторым роженицам врачи шли навстречу — если в плане стояло кесарево сечение и это не угрожало здоровью матери, то операция переносилась на первые дни 2007 года.

Первым в России утром 1 января 2007 года родился мальчик в Хабаровске и тут же стал первым претендентом на «материнский» капитал. А в Тамбовской области случилась тройная радость — мальчик и две девочки. Правда, по закону на них полагается всего один сертификат.

Почему один, если вторые роды и родилась тройня? На этот вопрос не могут ответить ни депутаты Госдумы, принимавшие закон, ни чиновники из Пенсионного фонда, которые будут внедрять его в жизнь. Также в законе не оговорено, как будет оформляться материнский капитал на отказников и сирот.

По словам главы Пенсионного фонда Геннадия Батанова, ежемесячно 40–50 тысяч матерей в этом году будут получать сертификаты на материнский капитал. Он отметил также, что на середину января подали заявления всего 106 человек по всей России. По его словам, обращение руководства Пенсионного фонда не торопиться с подачей заявления были услышаны: ведь право на материнский капитал может быть оформлено в течение двух лет после рождения ребенка.

Конечно, сам по себе материнский капитал демографическую проблему решить не может, но наряду с другими инструментами он будет этому способствовать.

## МИНИМУМ БЮРОКРАТИИ

Первый вице-премьер России Дмитрий Медведев призвал наладить работу по доведению до населения сведений о том, что нужно сделать для получения материнского капитала. Оказалось, нужно собрать 8 документов. «Я смотрю, даже по материнскому капиталу еще только начинается работа, вопросов очень много. В связи с этим у меня просьба организовать разъяснительную работу, потому что ее недостаточно, люди не знают, что им предпринимать. Здесь должны быть минимум бюрократии и самое внимательное отношение к женщинам и к другим получателям этих пособий, чтобы они не стояли в очередях, не толкались и не задавали вопросы», — сказал Медведев.



Медведев заявил, что начиная с этого года правительство приступило «к предметной и конкретной работе» по улучшению демографической ситуации в нашей стране. По его словам, с 1 января 2007 года вступили в силу несколько «концептуально важных» законов в этой сфере. «Пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет будет увеличено до размера 40 процентов от заработка родителя, но не менее полутора тысяч на первого ребенка и трех тысяч на второго», – сообщил Медведев. Кроме того, с нынешнего года будет введена новая система компенсаций семейных расходов за пребывание детей в детских садах и яслях. Государство будет компенсировать каждой семье 20 процентов расходов за пребывание в дошкольном учреждении первого ребенка, 50 процентов – за второго, 70 процентов – за третьего ребенка и последующих.

Медведев напомнил, что материнский капитал начнет выдаваться семьям лишь с 1 января 2010 года. Однако, по его словам, региональные власти должны уже сейчас организовать учет всех граждан, имеющих право на получение материнского капитала и детских пособий. «Все соответствующие документы, в частности образцы заявлений, доведены до регионов. Теперь задача властей на местах заключается в том, чтобы организовать взаимодействие с органами регистрации актов гражданского состояния. Все пособия будут выдаваться лишь в случае предоставления свидетельства о

рождении ребенка с указанием его гражданства. Оформление таких документов находится в компетенции прежде всего региональных властей, а не только федеральных», – сказал Медведев.

### **ЗА РОЖДАЕМОСТЬ**

Правительственные эксперты ожидают, что материнский капитал, увеличение существующих детских пособий и появление новых выплат уже в нынешнем году ощутимо улучшат показатели рождаемости. Впрочем, в правительстве прекрасно понимают, что в нашей стране необходимо не только увеличивать рождаемость, но и помогать тем детям, которые уже родились. По данным первого вице-премьера, сейчас в России насчитывается приблизительно 200 тысяч детей, у которых нет родителей. В рамках нацпроектов правительство собирается стимулировать процесс усыновления таких детей, постепенно увеличивая пособия семьям, принимающим сирот на воспитание. В результате, как заявил Дмитрий Медведев, число сирот в нашей стране к 2009 году должно сократиться до 100 тысяч.

Дмитрий Медведев поддерживает также идею введения знака «Материнская слава» и считает, что правительство должно разработать систему денежных выплат, прилагающихся к таким медалям.

---

Андрей БОЛЕСТА

# Правила движения на рынке труда

**Как показывает мировая практика, недостаток трудовых ресурсов восполняется за счет притока мигрантов. Главное – придать этому неизбежному процессу легальный характер. Поэтому именно в обеспечении легальности и заключается основная задача миграционной политики каждого государства. В России ее дополнили новые законодательные нормы, которые вступили в силу с 15 января 2007 года. Все они значительно упрощают для трудовых мигрантов процедуры регистрации и оформления на работу.**

## НОВЫЕ ПРАВИЛА

Согласно новым правилам те, к кому приехал мигрант (в том числе работодатель), или сам гость России должны в течение 10 суток сообщить о своем появлении в местный орган Федеральной миграционной службы. В уведомлении должны быть указаны паспортные данные и номер миграционной карты, выданной при пересечении границы. В период ожидания ответа квитанция об отправке данного уведомления делает пребывание иностранного гражданина на территории РФ легальным.

В течение месяца мигрант должен явиться в органы ФМС и предъявить свой паспорт, миграционную карту и заявление, после чего его судьба решится в десятидневный срок: или будет выдано разрешение на работу, или ему откажут и объяснят причину. Разрешение на работу выдается на год с возможностью дальнейшего продления, госпошлина уплачивается в размере 1000 рублей.

На время работы работник и работодатель в обязательном порядке заключают трудовой договор, который предоставит мигранту определенные социальные гарантии – сведения о заключении договора будут отправлены в ФМС и налоговые органы. Чтобы максимально упростить процесс приема на работу, в ближайшем будущем планируется открыть в Интернете электронную биржу по трудоустройству мигрантов, где можно будет узнать о квалификации потенциального сотрудника еще до его приезда в Россию.

Сознательности работодателей поможет обновленный Административный кодекс, предусматривающий за нарушения в данной области законодательства штраф до 800 тысяч рублей.

Одновременно правительством России установлены квоты, в соответствии с которыми в этом году по визе в Россию смогут приехать почти 310 тысяч человек, без визы – 6 миллионов. Минздравсоцразвития, МВД и МЭРТ, изучив заявки местных властей, распределе-

ли приезжих по регионам. Самую большую квоту – 600 тысяч человек – выбрала Москва. В московских аэропортах, на железнодорожных и автовокзалах будут распространять специальную памятку с нововведениями в российский закон о мигрантах и с адресами отделов ФМС, где приезжие могут встать на учет.

## ПРОТИВ СТИХИИ

Волна мигрантов не может представлять собой стихию. Именно поэтому для свежей рабочей силы введены ограничения, особенно в сфере обслуживания. С января 2007 года иностранцам запрещено торговать лекарствами, алкоголем, другой спиртосодержащей продукцией, а при распределении рабочих мест на розничных рынках предпочтение отдается россиянам. К 2008 году доля приезжих в розничной торговле вообще будет сведена к нулю. Уже появились предположения о том, что эта мера даст серьезный побочный эффект – количество торговых точек сократится (среди коренных жителей не найдется желающих мерзнуть за прилавком), а цены вырастут (нашим согражданам надо больше платить). Однако право вводить для приезжих запрет на профессии есть у правительства любой цивилизованной страны, а вакантные места в торговле (к примеру, в столице их сегодня около 60 тысяч), скорее всего, займут россияне, приехавшие из глубинки.

Но в любом случае бороться надо не с мигрантами, а с условиями, которые создают нелегальную миграцию. Как считает заместитель главы Федеральной миграционной службы Вячеслав Поставнин, наша экономика не может сохранить высокие темпы развития без привлечения иностранных работников. Но наличие на рынке труда большого количества дешевой рабочей силы не стимулирует работодателей к усовершенствованию производства, внедрению новых технологий. По сути, это путь не к прогрессу, а к регрессу.

Поэтому самое главное – определить потребности в рабочей силе и понять точно, какие специальности (по регионам и предприятиям) нужны.

В этой связи новое законодательство дает право регионам определить потребность в количественном и качественном составе иностранных трудовых мигрантов, которых регион готов принять, хотя пока квоты спущены сверху. Возможно, в этой системе найдется место и фирмам, которые сейчас вербуют рабочую силу за рубежом. По мнению Вячеслава Поставнина, эти услуги надо легализовать. Во всем мире есть такое понятие, как частный агент занятости, который, получив определенное разрешение у государства и лицензию, занимается такого рода услугами. Почему бы не дать такое право и тем, кто поставляет рабочую силу на наш рынок?



### **СИСТЕМА НАБОРА РАБОЧЕЙ СИЛЫ**

До настоящего времени мигранты въезжали в нашу страну, пользуясь не специальной информацией, а, как правило, рекомендацией соседа, друга или родственника. В результате приезд иностранцев определялся не закономерностью, а случайностью. Куда эффективнее создать систему организованного набора и информирования потенциальных мигрантов, которые будут приезжать туда, куда нам надо, и будут приезжать те, кто нам нужен.

Здесь, в России, ничего нового не изобретается. Такие страны, как Вьетнам и Филиппины, поставляют трудовые ресурсы чуть ли не во все страны. Филиппинские няни, домработницы, горничные – это уже международная специализация страны. Они даже открывают представительства национальной миграционной службы за рубежом, которые обеспечивают защиту прав филиппинских граждан в странах проживания. Выезжающих даже специально, потратив на это значительные суммы, готовят для заграницы: обучают языку, проводят консультации. Вьетнамцы вкладывают значительные средства, чтобы подготовить рабочую силу, например, для автомобильных сборочных заводов Южной Кореи.

Такие службы набора рабочей силы должны действовать и в странах ближнего зарубежья, чтобы их гра-

### **НОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ДАЕТ ПРАВО РЕГИОНАМ ОПРЕДЕЛИТЬ ПОТРЕБНОСТЬ В КОЛИЧЕСТВЕННОМ И КАЧЕСТВЕННОМ СОСТАВЕ ИНОСТРАННЫХ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ, КОТОРЫХ РЕГИОН ГОТОВ ПРИНЯТЬ**

ждане не оказались лишними в России. Особенно если учесть, что 40% иммигрантов не имеют профессионального образования. Это, положим, еще не так страшно: чтобы подметать улицы, убирать снег и заниматься другой подобной деятельностью, специальных знаний не требуется. Однако другая цифра более примечательна – около 20 процентов гастарбайтеров не имеют вообще никаких специальных навыков – при том что идут они работать в строительство, на транспорт и в торговлю.

Подготовка кадров в странах – донорах рабочей силы может содействовать и решению проблемы интеграции мигрантов в российское общество. Согласно исследованиям, если компактная группа иностранных граждан, отличающихся по своему жизненному

укладу и религиозным убеждениям от коренных граждан, превышает планку 20 процентов, это создает дискомфорт для местного населения. Приезжие не интегрируются, а демонстративно придерживаются своего стиля жизни и изолируются от соседей. По мнению Поставнина, если такие ситуации возникают в регионе, то это должно стать сигналом для региональных властей, сообщающим о вероятности межэтнического напряжения. Вообще мнение населения — это весьма чувствительный барометр, и его нужно обязательно учитывать. Иначе нас ожидает французский вариант, при котором между мигрантами и местным населением сложились напряженные отношения.

## ОЦЕНКА ЗА ТРУД

Закон о трудовой миграции наверняка сыграет свою роль в деле упорядочения этого процесса. Но этого мало, нужны дополнительные механизмы, которые позволят сделать его цивилизованным. Один из таких механизмов разработан в Министерстве экономики и торговли РФ, где заместитель главы министерства Андрей Шаронов предложил ввести в России балльную систему отбора иностранных кадров для работы в России. По его словам, при этом должны учитываться профессиональные и личные качества мигранта, его способность к адаптации и знание языка. Кроме того, в балльную систему может быть встроен перечень профессий, по которым будут предоставляться преимущества — дополнительные баллы или установка более низкого проходного балла. В сумме это составит оценку работника, на которую и будет ориентироваться потенциальный работодатель.

Шаронов подчеркнул, что высококвалифицированные кадры должны привлекаться без дополнительных ограничений. В отношении узких специалистов и неквалифицированных кадров должна применяться система квотирования. Мигрант, успешно прошедший отбор по балльной системе, может сразу получать разрешение на работу, а работодатель не обязан уведомлять миграционные службы о приеме его на работу.

Как отметил Андрей Шаронов, при определении порядка привлечения иностранной рабочей силы в Россию следует учитывать обязательства в рамках переговоров по вступлению в ВТО. Речь идет об обязательствах, гарантирующих въезд и пребывание в стране в течение трех лет иностранных граждан высокой квалификации. Для таких кадров «должен быть создан облегченный канал», считает замминистра.

## ОСОЗНАННЫЙ ВЫБОР

Сейчас трудовые мигранты, по сути, бесправные люди, работодатели зачастую не заботятся об условиях, в которых они работают и живут, не всегда выплачивают им обещанное вознаграждение за труд. Самые распространенные нарушения прав иностранных работников в сфере строительства и торговли — незаключение с ними трудовых договоров, невыплата заработной платы по увольнению или выплата заработной платы ниже минимального прожиточного уровня, установленного в России, нарушения порядка предоставления и оплаты отпусков и т.п.

## НАША СПРАВКА

По данным, представленным в очередном докладе Всемирного банка, Россия занимает второе место в мире после США по числу прибывающих мигрантов. По подсчетам экспертов МЭРТ, в России сегодня работает 10 – 12 миллионов трудовых мигрантов. Из этого числа официальное разрешение на трудовую деятельность выдано только 975 тысячам приезжих. Значит, все остальные живут и работают в РФ на птичьих правах.

Сфера деятельности не пестрит разнообразием. Иностранцы в России в основном заняты в строительстве (38,7 процента), в торговле (30,5 процента) и промышленности (8,7 процента). Однако, несмотря на это, России по-прежнему не хватает рабочих рук, а стало быть, нужно ожидать новых волн миграции. Отсюда и необходимость в регулировании потоков трудовой миграции.

Законодатели надеются, что теперь ситуация изменится к лучшему. Так, Госинспекция труда в 2007 году усилит контроль над работодателями, прежде всего в сфере строительства и торговли, где сегодня трудится наибольшее число иностранных граждан.

Важным источником пополнения рынка труда могут стать наши соотечественники из стран ближнего зарубежья. Это русские люди, и сложностей с интеграцией в российское общество у них не будет. Президент России Владимир Путин считает, что реализация программы добровольного переселения соотечественников в Россию, стартовавшая 1 января 2007 года, направлена на объединение потенциала соотечественников, проживающих за рубежом, с потребностями развития российских регионов и дополняет систему мер по стимулированию рождаемости, снижению смертности и регулированию миграции, направленных на стабилизацию численности населения РФ.

Вместе с тем Владимир Путин подчеркнул: «Нужно не заставлять людей, не перетаскивать их на территорию РФ любой ценой, не стимулировать отток русскоязычного населения из стран СНГ, а создавать условия для тех, кто может вернуться. Людям нужно дать возможность сделать осознанный выбор, где жить им и их детям».

## ЧУЖОЙ И СВОЙ

Причины популярности России в качестве надежного рынка труда вполне очевидны. Ведь после распада СССР связи между бывшими республиками и Россией, так же как и между людьми, не прекратились. До сих пор у многих жителей стран СНГ не возникает вопросов, куда податься на заработки, — конечно, в Россию. Здесь и платят больше, и русским языком владеют почти все. К тому же стремительный рост экономики, как и увеличение доходов населения, не может не вызывать интерес у потенциальных работников российских предприятий.





**ГОСИНСПЕКЦИЯ ТРУДА В 2007 ГОДУ  
УСИЛИТ КОНТРОЛЬ НАД РАБОТОДАТЕ-  
ЛЯМИ, ПРЕЖДЕ ВСЕГО В СФЕРЕ СТРО-  
ИТЕЛЬСТВА И ТОРГОВЛИ, ГДЕ СЕГОД-  
НЯ ТРУДИТСЯ НАИБОЛЬШЕЕ ЧИСЛО  
ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН**

Эксперты, однако, полагают, что Россия не готова принимать мигрантов в огромном количестве. Об этом свидетельствуют данные опроса Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ). Согласно данным, только 16 процентов россиян выступают за то, чтобы страна была открыта для приезжей рабочей силы без ограничений. Исключения должны быть только для своих соотечественников. Однако мнения о том, кого считать соотечественниками, разделились: 40 процентов опрошенных признают таковыми только русских, проживающих за рубежом, а 33 процента — всех граждан бывшего СССР.

Люди опасаются, что привлечение еще большего количества мигрантов в Россию приведет к демпингу на

рынке рабочей силы. В результате чего многим россиянам придется работать за гроши, а некоторые вообще лишатся работы. Поэтому мигранты не являются желательным элементом до тех пор, пока не будут законодательно оформлены все гарантии труда как для коренных жителей, так и для мигрантов. Имеются в виду нормы по минимальной оплате труда и прожиточного минимума.

Меры, которые принимаются в России для упорядочения трудовой миграции, вызвали резкую критику на Западе. Всемирный банк (ВБ) опубликовал доклад, в котором говорится, что ограничение миграции и запреты на профессии для мигрантов отрицательно скажутся на нашей экономике. При этом эксперты ВБ призывают Россию обратиться к мировому опыту. Опыт других стран, конечно, нужно тщательно изучать, но беда в том, что в области миграционной политики он больше отрицательный. И, как правило, основан на дискриминации мигрантов или коренного населения, что является питательной почвой для экстремизма и терроризма. Нет, такой опыт нам не нужен, и Россия предпочитает идти своим путем.

Андрей БОЛЕСТА

# Когда наступит «ВОДНЫЙ МИР»

**Рыбная отрасль России, наверное, одна из самых перспективных, скрывающих в себе внушительный потенциал.**

**Президент не раз давал министерствам и ведомствам поручения по выработке действенной стратегии развития рыбной отрасли.**

**Недаром аквакультура была включена в качестве одного из пунктов в нацпроект «Развитие АПК». О том, какими проблемами, достижениями и надеждами живет сегодня рыбная отрасль России, в интервью руководителя Федерального агентства по рыболовству Станислава ИЛЬЯСОВА.**

— Станислав Валентинович, что значит нацпроект «Развитие АПК» для отрасли? Что может помешать развитию аквакультуры?

— Мы занимаемся аквакультурой и марикультурой три года, и многое уже сделано. Самое главное, что мы имеем поддержку на высоком государственном уровне. Идею развития аквакультуры поддержал Дмитрий Медведев, немало сделал для подготовки к старту проекта министр сельского хозяйства Алексей Гордеев. В результате аквакультура попала в нацпроект, что для всей рыбной отрасли имеет огромное значение.

Ничто не может помешать развитию аквакультуры. Благо в этой сфере уже есть ряд нормативных документов. Кроме того, практически принят закон о сельском хозяйстве. Аквакультура вошла в категорию товарного производства, благодаря чему мы будем иметь возможность оказывать финансовую поддержку компаниям независимо от их форм собственности. За счет субсидирования будут выдаваться льготные кредиты на срок до восьми лет на строительство, модернизацию, реконструкцию рыбных объектов. А на их оснащение кредиты будут выдаваться на пять лет.

На сегодняшний день в мире ловится примерно 150 миллионов тонн рыбы. Из них 60 миллионов тонн дает аквакультура. У нас в России товарное производство аквакультуры составляет примерно 200 тысяч. Сравните: 40 процентов в среднем по миру и наши несколько процентов — значит, есть куда расти. До 2010 года стоит задача увеличить объемы аквакультуры до 600 тысяч тонн, то есть в три раза. К 2020 году надо превзойти отметку в миллион тонн.

Для чего требуется такое многократное увеличение? В советское время мы активно вели промысел в Мировом океане и до 80 процентов объемов получали именно оттуда. Сегодня мы получаем оттуда чуть более 10 процентов, и основная нагрузка по вылову ложится на нашу прибрежную и исключительную



экономическую зоны. Часть этой нагрузки просто необходимо переложить на аквакультуру.

— Возможно, аквакультура нам потребуется и потому, что естественные водно-биологические ресурсы истощены?

— Мы и уделяем особое внимание вопросу воспроизводства. За два с половиной года показатели по объему воспроизводства выросли в пять раз. Три года назад молоди осетровых было 20–25 миллионов, нынче эта цифра будет доведена до 100 миллионов. Также удалось увеличить количество лососевых в пять раз на Дальнем Востоке. Это серьезные результаты, и они позволяют нам видеть перспективу, делать прогнозы, быть уверенными, что природе не будет нанесен ущерб и что вылавливается, то восполняется.

Хочу привести интересный показатель по лососевым: мы получили около 300 тысяч тонн в 2006 году. Никогда ранее в истории такого высокого результата не было достигнуто. И это при том, что четные годы — неблагоприятные. Показательно, что в 2004-м мы поймали только 180 тысяч тонн.



— Напрашивается вопрос: как был достигнут такой высокий результат?

— В этом свою роль сыграла работа агентства и Минсельхоза в целом. Во-первых, мы вовремя начали промысел. Во-вторых, были подготовлены все соответствующие нормативные документы. В-третьих, во время путины оперативно сработали наши штабы во всех регионах, которые на ходу вносили изменения в прогнозы объемов промысла. Это дало возможность компаниям сработать законно. Если бы мы не отслеживали ситуацию, то вся рыба, конечно, была бы поймана, но она бы не была показана в отчетности и все доходы ушли бы в «тень».

С 2005 года правительством Российской Федерации, Морской коллегией при правительстве РФ, Минсельхозом совместно с Росрыболовством, Государственной Думой проведена большая работа по оптимизации управления водными биологическими ресурсами. Водные ресурсы России в целом находятся в удовлетворительном состоянии и позволяют наращивать эксплуатацию без ущерба для их сохране-

ния. Численность части высокоценных видов ресурсов находится на подъеме и позволяет достигать рекордных уловов.

Благодаря контролю за воспроизводством ежегодно на несколько процентов увеличиваются и объемы лова. С 2005 года рост составил 5 процентов. По отдельным видам рыбы показатели могут быть еще выше. К примеру, по лососевым объемы вылова не превышали 250–260 тысяч тонн по ОДУ (общие допустимые уловы), а на этот год ученые видят перспективу добычи более 400 тысяч тонн.

Всего же в 2006 году вылов биоресурсов российскими рыбохозяйственными организациями во всех районах Мирового океана составил 330 тысяч тонн, что на 100 тысяч тонн больше, чем в 2005 году. И это при том, что было некоторое сокращение общих допустимых уловов промысловых объектов исключительной экономической зоны РФ, также произошло частичное ограничение отечественного рыболовства в конвенционных районах и зонах иностранных государств. К примеру, вылов трески по Северному и

Дальневосточному бассейнам сократился на 40 тысяч тонн, квота вылова путассу в зоне Фарерских островов уменьшилась на 20 тысяч тонн, почти полностью прекратился промысел в зоне Мавритании.

— То есть мы продолжаем терять Мировой океан?

— С начала 90-х мы только теряли, но теперь пришло время возвращать свои былые мощные позиции. 12 января мы презентовали стратегическую концепцию по Мировому океану. В прошлом году со своими проектами и научными разработками мы участвовали в международной выставке, где собралось больше десятка стран, ведущих промысел в Мировом океане. Там были представители Японии, Норвегии, Республики Корея, Китая, Марокко и других стран. В конце прошлого года мы проводили совещание по стратегии в Мировом океане. Думаю, еще раз соберемся в середине этого года. И более предметно, с научными выкладками и оперативными данными проведем конференцию для того, чтобы можно было прогнозировать перспективу 2008 года и в научном плане, и по объему промысла.

На следующий год хотим иметь в Мировом океане объем улова в миллион тонн. Сегодня океан дает нам чуть более 500 тысяч тонн улова. Хотим удвоить показатели, хотя не так все просто, конкуренты «дышат в затылок». Есть и ряд других проблем. Но все же пока получается на уровне международной политики вести плодотворную деятельность. В работе нам помогают и четко выстроенные отношения со всеми нашими министерствами и ведомствами, в рамках административной реформы мы смогли найти правильные подходы.

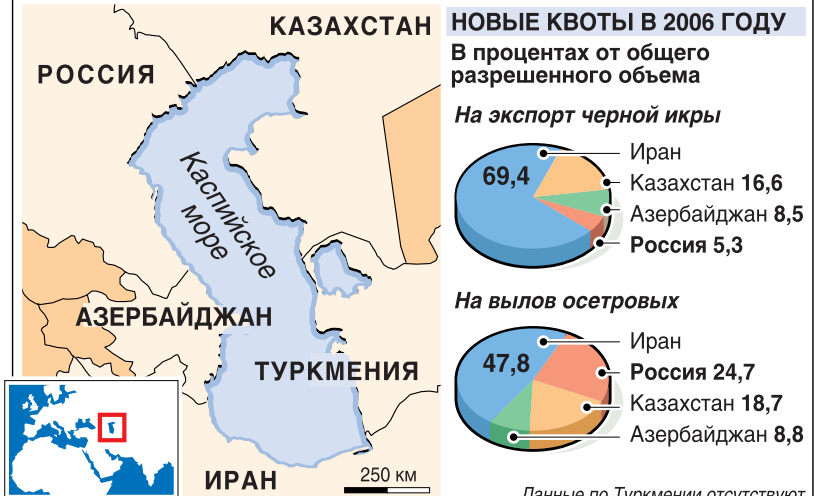
Наверное, впервые в истории уже первого января мы вышли на промысел по всем направлениям: по пресноводным водоемам, по морскому и океаническому направлению, по научно-исследовательскому направлению и по согласованиям на уровне международного права. Такого организованного подхода не было даже в советское время. Это даст возможность увеличить объемы вылова, компании смогут вовремя рассчитаться с кредитами, наука своевременно проведет изыскания. Раньше все механизмы запускались не раньше марта.

— Наверное, не менее дисциплинированно начинают работать и браконьеры. Почему возникла проблема, когда рыбаки стали работать на Японию, Китай, Норвегию, а не на Россию?

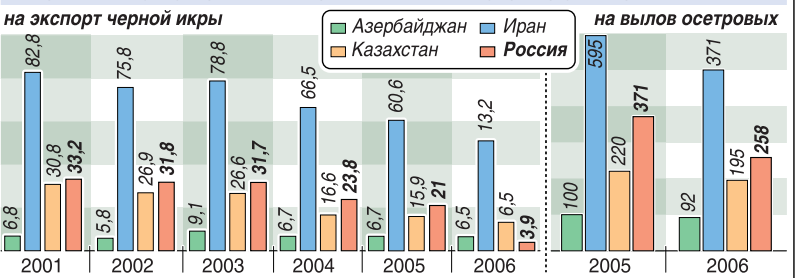
## ПРОМЫСЕЛ ОСЕТРОВЫХ НА КАСПИИ

**Квота России на вылов осетровых видов рыб на Каспии снижена в 2006 году до 258 тонн, на экспорт черной икры — до 3,9 тонн**

Квоты также снижены у других прикаспийских стран. Такое решение принято на заседании комиссии по водным биоресурсам Каспия, проходившем в Астане



**КВОТЫ НА ЭКСПОРТ ЧЕРНОЙ ИКРЫ И ВЫЛОВ ОСЕТРОВЫХ** в тоннах



Новые квоты будут переданы секретариату международной конвенции по торговле редкими видами (CITES) на утверждение

■ По оценкам экспертов, браконьерский вылов в бассейне Каспийского моря в 20 раз превышает выделенные квоты

■ Каспийское море дает более 90% черной икры от мирового объема



Источник: Прайм-ТАСС, CITES (cites.org)



— Нелегальный промысел и соответственно контрабандный вывоз за границу рыбы и морепродуктов остаются головной болью для нашей страны. Это особенно относится к валютоемким видам, таким как крабы, осетровые, минтай, треска, лососевые. К сожалению, нелегальное изъятие водных биологических ресурсов велико, и это оказывает существенное влияние на их запасы. Усилия силовых структур по пресечению деятельности браконьеров без изменений в сфере экономики пока не приносят ощутимых результатов. Думаю, что ситуацию можно изменить, однако для этого потребуются долгая и напряженная работа по совершенствованию государственной системы охраны водных биологических ресурсов и действующего законодательства с целью превращения

браконьерства в невыгодную отрасль теневого бизнеса.

Есть у нас и двусторонние договоренности с рядом стран, в частности с Японией, Кореей, о предотвращении незаконных операций с рыбой. Ведутся переговоры с США, Канадой, Норвегией, КНДР, а также с ЕС.

Конечно, статьи о борьбе с браконьерами в новом законе о рыболовстве нет, так как эту задачу у нас в стране решают Уголовный и Административный кодексы. Но новый закон о рыболовстве, безусловно, поможет устранить некоторые причины браконьерства. Кроме того, на подходе новые нормативные документы. Сейчас на рассмотрении Государственной Думой находится проект закона «О государственном регулировании оборота ценных пород рыб и продукции из них». Речь в первую очередь идет об осетровых и черной икре. К примеру, сегодня конфискованная рыба и икра отдаются отдельным компаниям, которые занимаются ее реализацией на рынке. Нечестным на руку бизнесменам нетрудно добавить к ста килограммам конфиската еще тысячу и провести все это на рынок по единой справке. Мы предлагаем уничтожить кон-

**НЕЛЕГАЛЬНЫЙ ПРОМЫСЕЛ И КОНТРА-  
БАНДА РЫБЫ И МОРЕПРОДУКТОВ  
ОСТАЮТСЯ ГОЛОВНОЙ БОЛЬЮ ДЛЯ  
НАШЕЙ СТРАНЫ. ЭТО ОСОБЕННО ОТНО-  
СИТСЯ К ВАЛЮТОЕМКИМ ВИДАМ,  
ТАКИМ КАК КРАБЫ И ОСЕТРОВЫЕ**

фискат. Может показаться варварством истребление столь ценного продукта, однако, уничтожив немного икры, мы уничтожим саму базу для криминальной деятельности. Когда закон будет принят, дельцы черного рынка, возможно, и сумеют сбыть на рынке пять килограммов икры, но речи уже не будет о ее теневом обороте центнерами и тоннами. В 2007 году мы ждем подписания этого важнейшего закона.

— **Рядовому потребителю в принципе не так важно, кто поставил морепродукты на рынок, главное — чтобы были ассортимент и доступная цена. А с этим в последние годы, особенно в небольших городах и поселках, сложилась напряженная обстановка. Можно ли переломить ситуацию?**

— Президент России Владимир Путин дал поручение разработать комплекс мер, который позволил бы максимально стимулировать поставку водных биологических ресурсов, добываемых в исключительной экономической зоне и за ее пределами, на отечественный рынок и российские перерабатывающие предприятия. Это позволит отрасли сделать качественный скачок, выпуская рыбопродукцию глубокой переработки с высокой добавочной стоимостью, обеспечивая и внутренние потребности, и экспортные заказы.

Позитивные сдвиги в обеспечении страны рыбой и другими морепродуктами уже имеются. За два с половиной года выпуск этой продукции в России увеличился более чем на 30 процентов — это очень серъ-

езный показатель. Три года назад ежегодное потребление рыбы на душу населения составляло не более 8 килограммов, а по нормативам необходим 21 килограмм. Сегодня мы довели эту цифру до 13—14 килограммов. А если положительная динамика сохранится, то к 2010 году мы выйдем на нормативы, необходимые для каждого жителя страны, что так важно для здоровья нации.

Три года назад рыба была дороже мяса, а сегодня она дешевле, есть ассортимент, улучшается качество. Для малоимущих семей появился ассортимент относительно дешевой рыбы. Идет инфляция, все дорожает, а рыба дешевеет.

Все эти вопросы находятся на личном контроле у президента. Недавно у нас закончилась проверка КРУ президента РФ, Счетной палаты, где мы не пряча показали все недостатки: по аквакультуре, по Мировому океану, по флоту, подготовке кадров, перерабатывающим предприятиям, науке. Все проблемы мы вытащили на поверхность — ведь имеются поручения президента, где все расписано по пунктам и срокам. Поручения по возвращению рыбы на берег, по вопросам границ промышленного вылова, по поставкам оборудования и комплектующих для флота и перерабатывающих предприятий.

— **Вы упомянули проблему флота. В каком состоянии он находится и способен ли выполнять задачи, которые диктует глобальная конкуренция?**

— Эту проблему следует рассматривать в двух направлениях. Первое — проблема крупнотоннажных судов, вторая — проблема средне- и малотоннажных судов. Крупнотоннажного флота у нас переизбыток — он стоит, и использовать его нет возможности, ведь нет таких объемов, чтобы его загрузить работой. Такие объемы есть в Мировом океане, но, чтобы снарядить крупнотоннажное судно для экспедиции, его надо модернизировать и оснастить. Тем не менее у нас есть проект по решению данной проблемы.

Что касается средне- и малотоннажного флота, то там очень высок износ — более 70 процентов. Само по себе достижение судном нормативного срока службы не говорит о необходимости его немедленного списания. Исследования показывают, что в среднем при оптимальном использовании судна доход от эксплуатации может покрыть финансирование ремонтных и модернизационных работ, которые обеспечат безопасную и рентабельную эксплуатацию судна сверх нормативного срока в течение 7—12 лет. Сегодня это является мерой вынужденной и необходимой, значительно сокращающей потребность в судах новостроя и финансовых средств на их создание. Однако их физическое и моральное устаревание является причиной постоянного снижения экономической эффективности работы флота.

По сравнению с 1992 годом численность добывающего флота сократилась примерно на 12 процентов, его производственный потенциал — на 30 процентов, при этом производственные мощности флота используются в среднем на 70 процентов. И это в то время, когда постоянно недоиспользуются значи-



тельные запасы водных биоресурсов, в том числе высокорентабельных объектов лова.

Эта проблема рассматривалась на уровне правительства Российской Федерации. В этом году она будет рассматриваться на Морской коллегии. Даны соответствующие поручения всем министерствам и ведомствам, которые должны участвовать в данном направлении, чтобы выработать стратегию не только касательно рыбопромыслового флота, но и всех научных проблем, транспортных перевозок, нефтеналивных танкеров и так далее. В этом направлении будет проводиться сильная и последовательная государственная политика. Без этого сегодня нельзя, потому что флот можно построить, но если не будет объемов, то работа быстро застопорится.

**– Наверное, для обновления флота нужны огромные капиталовложения?**

– Для запланированных на перспективу объемов изъятия биоресурсов, по оценке отраслевой науки, необходимо до 2020 года построить около 770 добывающих судов разных типов строительной стоимостью около 5,2 миллиарда долларов, с учетом строительства всех групп судов рыбопромыслового флота необходимы 7,8 миллиарда долларов.

Взамен старого флота наши судоверфи должны строить новый, а пока верфи стоят и не работают. Отечественные верфи, как свидетельствуют специалисты, способны полностью обеспечить потребо-

**КОГДА-ТО ПО РЫБНОМУ НАПРАВЛЕНИЮ МЫ БЫЛИ ПЕРВЫМИ В МИРЕ. ВОССТАНОВИТЬ ПЛОЩАДКУ, КОТОРАЯ БЫЛА ЗА НАМИ, – ЭТО ПОРУЧЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РФ И ПРАВИТЕЛЬСТВА. И ОНО БУДЕТ ВЫПОЛНЕНО**

сти отрасли в новых судах. Но существуют две проблемы: отсутствие современного комплектующего оборудования отечественного производства и отсутствие разработанных проектов для большинства необходимых на перспективу типов судов.

Мы посмотрим, какие рычаги могут быть у государства, чтобы частные компании могли модернизировать или обновлять флот средней и малой тоннажности. По этому вопросу мы имеем полную картину. Мы неоднократно проводили круглые столы с компаниями, судостроительными верфями, и есть единое понимание, что должна быть оказана господдержка, без которой сложно реализовать новые проекты. Но самое главное – мы имеем концепцию.

К 2009 году у нас будет новое распределение квот. Кроме того, в этом году должны принять какую-то форму, чтобы можно было выделять квоты даже не на компанию, а на конкретные суда, чтобы можно



было быстро окупать инвестиции на их строительство. Возобновлением флота надо заниматься однозначно, иначе через 10–15 лет мы вообще останемся без флота средней и малой тоннажности.

– **Насколько вообще эффективна и оправдана система по реализации квот на вылов на платной основе?**

– В ней есть плюсы и минусы, но она дает результаты. Я считаю, что на данном этапе по-другому нельзя. Главное, что ситуацию в отрасли удалось обуздать. Раньше компании получали квоты каждый год, и это было крайне опасно, потому что они всегда чувствовали себя временщиками. Сегодня ты взял квоту, а на следующий год можешь и не получить ее, поэтому из отрасли все только «вытаскивали и изымали» и не искали никакого дополнительного финансирования. А теперь квота выдается на пять лет, и это дало возможность компаниям перераспределить свои активы, посмотреть, как лучше задействовать деньги, которые теперь оседают в отрасли и не уходят на сторону. Это оздоравливающая тенденция.

В целом по отрасли рост внутренних инвестиций составил за год более 10 процентов. Сегодня компании уже не чувствуют себя временщиками, они набрали обороты. Сейчас действуют несколько десятков серьезных окрепших структур, которые способны конкурировать с другими международными компаниями, выходить на мировой рынок. В перспективе будем закреплять промысловые участки на 10–20 лет. Для этого будут созданы

серьезные комиссии, будут проводиться конкурсы. Если это получится, то компании смогут спокойно работать, не будут зависеть от чиновников. При такой стабильности организации смогут привлекать дополнительные деньги. Это будет хорошим заделом на будущее. И мы уверены, что не потеряем этот бизнес в условиях, когда многие страны – Норвегия, Япония, Китай и другие – практически наступают нам на пятки.

– **Правда ли, что на мировых рынках нет ни одного российского бренда, под которым продавались бы российские морепродукты? Как России стать не только нефтяной, лесной, но и рыбной сверхдержавой?**

– Ряд отечественных компаний начал сейчас проводить новую политику, и, вероятно, вскоре некий сегмент мирового рынка будет занят нашими брендами. Минсельхоз и наше агентство всецело поддерживают эту стратегию. Мы придерживаемся мнения, что сегодня надо возвращать все хорошее, что было потеряно. Брать из истории лучшее, оставляя худшее. Наша стратегия включает в себя аквакультуру, Мировой океан, строительство флота, воспроизводство ресурсов, научные разработки. Когда-то по рыбному направлению мы были первыми в мире. Мы опять должны стать первыми. Восстановить площадку, которая была за нами, – это поручение президента РФ и правительства. И оно будет выполнено.

---

Беседовал Николай АЛЕКСЕЕВ

# Здравоохранению нужны законы

**Не случайно говорят: здоровье за деньги не купишь. Можно констатировать факт, сколько средств за этот год вложено в развитие отечественной медицины в рамках нацпроекта «Здоровье»: это более 80 млрд. руб. Врачи говорят, что о качественных изменениях в российском здравоохранении можно судить лет через пять. И то лишь в том случае, если будут к этому времени разработаны критерии оценки работы специалистов и состояния здоровья их пациентов.**

## СКОЛЬКО ПЛАТИТЬ ВРАЧУ?

На протяжении 2006 года проведена большая работа в рамках национального проекта «Здоровье», нацеленная на то, чтобы поддержать государственную систему здравоохранения. Решения о повышении заработной платы работникам первичного звена, о приобретении оборудования для медучреждений, о проведении дополнительной диспансеризации в целом показали, что государство готово снова взять под контроль состояние здоровья населения. Но сделать это будет достаточно сложно, потому что на сегодняшний день нет необходимой законодательной базы, которая позволила бы оценить работу врачей, а также дать объективную картину состояния здоровья нации.

Такая база существовала в советское время, но сегодня она во многом устарела. Изменилась ситуация в здравоохранении: во многих государственных медучреждениях работают коммерческие структуры. Взаимоотношения между ними законодательно не урегулированы. С другой стороны, в коммерческую медицину идет большой отток специалистов. Многие специалисты совмещают работу в государственных и коммерческих структурах. Как это отражается на качестве их работы — судить сложно, потому что нет критериев оценки.

В рамках нацпроекта постоянно происходят корректировки в этой области, но они напоминают политику правителей Римской империи: «разделяй и властвуй». То подняли зарплату участковым терапевтам — и забыли про работающих в этих же поликлиниках специалистов. Дали денег на профосмотр взрослых — но ничего не добавили тем, кто ежегодно проводит диспансеризацию в детских медучреждениях. В то же время медработники, которые работают в детских образовательных учреждениях, вообще оказались вне всяких доплат и прибавок. Ситуацию эту, как считают сами врачи, нельзя исправить отдельными решениями. Все равно кто-то будет доволен, а кто-то — незаслуженно обижен. Все медработники делают одно общее дело, значит, и повышение оплаты их труда должно быть общим.

Другое дело, что необходимо разрабатывать тарифы, коэффициенты. Например, на сегодняшний день в номенклатуре медицинских специальностей не числится участковый педиатр. В результате врачи первичного звена проходят курс обучения, ориентированный на стационарный сектор, а специфику работы в поликлинике изучают на собственном опыте. Нет и критериев работы участковых. Есть профессиональная оценка: сколько он принял за смену больных. Но это не качественный показатель. Должны быть разработаны стандарты для взрослого населения и детей с учетом проживания в городе, деревне. Об этом говорили врачи на одном из заседаний Общественной палаты, состоявшемся летом 2006 года. Уже тогда перед Министерством здравоохранения и Госдумой были поставлены конкретные задачи по разработке законодательных актов, касающихся урегулирования ситуации в здравоохранении. Хочется надеяться, что такие документы появятся в новом году и смогут сделать финансирование по нацпроекту более эффективным.

## МЕДИЦИНА – ДЕТАМ

Ежегодно дети проходят диспансеризацию у разных специалистов. Но результаты ее оценить достаточно сложно, поскольку нет современных нормативов, касающихся здоровья детей, нет критериев реабилитации детей с различными видами патологий: неврологической, бронхо-легочной. Все эти данные необходимы не только для общей оценки состояния здоровья, но и для организации эффективной заботы о нем в рамках амбулаторной и стационарной помощи.

Безусловно, сложная экономическая ситуация, сложившаяся в стране за последние 10–15 лет, не могла не отразиться на детях. Но если посмотреть в перспективе, то, как утверждают врачи-педиатры, именно профилактическое направление медицины дает устойчивый эффект оздоровления детей, который в тех медицинских учреждениях, где такая работа ведется, проявляется через 4–5 лет. В то же время профилактическая работа у нас пока остается личным делом каждой поликлиники. Государственная политика в этом направлении, к сожалению, не ведется. А ведь было бы хорошо, если бы мы обеспечивали детей не только бесплатными лекарствами, но и бесплатными занятиями в бассейнах, тренажерных залах, кабинетах лечебной гимнастики, бесплатной физиотерапией и другим немедикаментозным лечением, пока еще они здоровы.

Если говорить о том, какие дети в большей степени охвачены медицинским обслуживанием, то это — «груднички», дети до 1 года. Патронаж и другие медицинские услуги для них сегодня оплачены государст-



**Дмитрий Медведев во время посещения городской поликлиники Всеволожска**



вом. Вместе с тем незаслуженно «забытой» медициной категорией населения оказались подростки.

Система наблюдения за их здоровьем разорвана. Дети от 15 до 18 лет с выявленными патологиями продолжают наблюдаться в детской поликлинике, здоровые дети после 15 лет прикрепляются к взрослой поликлинике, где их обследуют уже наравне со взрослыми. При этом именно в подростковом возрасте у детей происходят многие нарушения здоровья, которые могут быть легко скорректированы, если их начать вовремя лечить. На сегодняшний день мы имеем такие данные: только 65–70% юношей готовы к службе в армии. Если бы у нас работала система по оздоровлению подростков, цифры могли быть иными. Так что работать есть над чем.

### **«МЕЖДУ ДВУХ СТУЛЬЕВ»...**

Большая помощь в рамках нацпроекта оказывается медучреждениям в приобретении современного оборудования. В этом году заключено 78 государственных контрактов с 55 поставщиками на общую сумму около 23 млрд. руб. В регионы завозятся диагностическое, лабораторное оборудование, современные рентгенологические аппараты, электрокардиографы. Но государственная система финансирования также законодательно не определена. Условно 50% средств выделяется из бюджета, а 50% платит фонд ОМС (обязательное медицинское страхование). Ранее, до принятия нацпроекта, многие медицинские учреждения сами приобретали для себя необходимую аппаратуру через

систему финансирования ОМС. Однако сейчас многие клиники оказываются «между двух стульев», когда государственное финансирование еще не поступило, а фонд ОМС уже снизил тарифы в связи с тем, что запланированы поступления из других источников. Во избежание этого необходимо, чтобы финансирование по нацпроекту было стабильным.

Врачи однозначно оценивают нацпроект «Здравоохранение» как правильное и своевременное начинание. Но нельзя забывать о том, что государство обратило внимание на медицину, когда вся система здравоохранения уже много лет находилась в кризисе. Те средства, которые выделяются на здравоохранение в России сегодня (2,7–3,2 % от ВВП, всего 3 тысячи 500 руб. на человека в год), значительно скромнее тех, которые выделяются на эти же цели в Америке (15–17% от ВВП, \$4200 в год на человека). Как сказал главный врач Московской детской поликлиники № 144 Владимир Угрик, «реформирование здравоохранения должно происходить с умом. Нужно использовать все хорошее, что было в советской системе. Желательно сохранить массовую государственную медицину, но нужны и коммерческие услуги, к существованию которых мы уже привыкли. Необходимо поликлиники обеспечить техникой и устойчивым финансированием, разработать для врачей нормативы нагрузок. Чтобы было видно: государство поставило перед нами задачу, и мы должны ее выполнить».

Оксана СЕВЕРИНА

# В российские школы пришел «Зевс»

**Проблемы повышения качества образования и укрепления здоровья детей сегодня находятся в центре внимания государства. Развитию и совершенствованию этих сфер жизни посвящены приоритетные нацпроекты, и от их практической реализации зависит физическое и духовное здоровье граждан России.**

Эти простые истины начинают овладевать массами, и кремлевские инициативы получают поддержку в российских городах и весях. Так, в Калуге прошел региональный форум «Образование и здоровое развитие учащихся», который собрал более 600 человек — управленцев различного уровня, ученых, учителей, психологов, медиков, студентов педуниверситета. В работе форума приняли участие член Совета Федерации, председатель Российского союза за здоровое развитие детей Анатолий Коробейников, руководитель научно-внедренческой лаборатории физиолого-защитных проблем образования администрации Московской области, доктор медицинских наук Владимир Базарный, старший научный сотрудник лаборатории качества жизни населения Института социально-экономических проблем народонаселения РАН Наталья Маркова.

«Каждый этап развития общества ставит перед системой образования определенные задачи, которые отражают социальный заказ общества. Сегодня такой заказ — подготовка сознательных, активных граждан России, патриотов своей страны, хорошо подготовленных и востребованных специалистов, нравственно и физически здоровых детей. Наиважнейшей целью усовершенствования образования является обеспечение его высокого качества. Качество образования тесно связано с качеством жизни, здоровьем, социальной защищенностью, самореализацией и благополучием» — эти идеи были заложены в выступлении заместителя губернатора Калужской области Евгения Кенига. Реализация областной целевой программы «Школьное питание в Калужской области на 2003–2005 годы» позволило увеличить количество детей, обеспеченных организованным питанием в школах области, на 20%. За счет средств целевой программы для сельских школ региона были приобретены мини-тракторы для обработки пришкольных участков, продукция с которых идет в школьные столовые. У калужан практически решена проблема подвоза сельских школьников к месту их обучения. Ежегодно из бюджета выделяются средства на приобретение спортивного оборудования и ин-

вентаря, что значительно увеличило число любителей физкультуры и спорта.

Но никакие финансовые вложения и дополнительные уроки гимнастики и подвижных игр не принесут положительного результата, если учебный процесс перегружен. Там, где родительская общественность по-настоящему активна, в школах идут структурно-организационные изменения. И это только на пользу детям: 24 школы области получили особый статус — учреждений, содействующих укреплению здоровья детей. В школах Сухиничского, Боровского, Кировского, Перемышльского, Малоярославецкого районов и областного центра проводится широкомасштабная работа по использованию современных здоровьесберегающих технологий. Школа № 49 Калуги принимала участие во Всероссийском конкурсе «Школа — территория здоровья» и вошла в число победителей.

Опыт новаторов, несомненно, будет востребован — статистика свидетельствует, что в Калужской области количество здоровых ребятишек составляет только 23%, более половины имеют незначительные отклонения здоровья, каждый пятый ребенок — с хроническими заболеваниями, детей-инвалидов — 1%. У большинства школьников со слабым здоровьем преобладают болезни органов дыхания, костно-мышечной и эндокринной систем, глаз и органов пищеварения. Все это — следствие школьных стрессов, нездорового питания, высокой утомляемости. Одно из генеральных направлений работы по сохранению здоровья детей — обеспечение школьной среды необходимыми санитарно-гигиеническими условиями. «Очкарики» и «горбатики» — это дети с массового учебного «конвейера». В Калужской области борются за здорового ребенка — здесь активно ведутся профилактика и коррекция школьных заболеваний, успех которых во многом зависит от правильной освещенности учебных кабинетов и соразмерности мебели. В среднем по области обеспеченность школ учебной мебелью, соответствующей возрастным особенностям, составляет 70%, необходимым освещением — 87%. В последние годы калужане активно внедряют здоровьесберегающие технологии Владимира Базарного — признанного авторитета в области детской физиологии.

«Образование в России всегда являлось локомотивом прогрессивного развития», — заявил на форуме член Совета Федерации Анатолий Коробейников. По его мнению, неуверенный выход нашей страны из кризиса — результат многих причин, одна из которых — разбалансированность системы образования.



Оценки сложившейся ситуации федеральным министерством, педагогической и родительской общественностью резко расходятся. Такой разброд мнений может стать еще одной горячей точкой в социальной жизни страны. Чтобы исправить ситуацию, необходимы не частичные улучшения, а изменение концепции образования: на первое место должны быть выдвинуты задачи укрепления здоровья школьников. Только бодрый, активный, жизнерадостный ребенок сможет успешно овладеть современным потоком учебной информации.

Но поспешное или ускоренное дошкольное обучение не соответствует природному развитию ребенка и всегда идет в ущерб его здоровью. Кроме того, социальное расслоение населения породило неравный доступ граждан к образовательным ресурсам. По-прежнему заниженной остается и роль личности педагога в российском обществе. Ориентировка на виртуальные зарубежные образцы приводит к тому, что при модернизации образования многочисленные министерские программы и проекты не учитывают интересов ребенка. Разумеется, никто не выступает против тотального подключения школ к глобальной сети. Но не будем забывать, что неконтролируемый Интернет несет не только знания, но и опасность – вторжение иллюзорных впечатлений в духовный мир ребенка. Школам помимо компьютеров нужны спортзалы, бассейны, хорошие учителя, психологи и врачи, которые принесут ученику в тысячи раз больше пользы, чем умная машина.

По мнению Коробейникова, системы образования и здравоохранения должны быть включены в стратегию национальной безопасности России как единое целое. Российский Союз за здоровое развитие детей сегодня работает над созданием собственного национального проекта, направленного на интеграцию этих ведомств.

В ходе работы форума руководители органов регионального управления образования и директора школ области, успешно внедряющих современные здоровьесберегающие технологии, рассказали о своем опыте работы. Представители медицины отметили, что сегодня в школе остаются лишь энтузиасты, любящие свое дело и детей. Хотелось бы, чтобы на государственном уровне задумались о повышении престижа школьного медицинского работника.

От лица председателя Совета Федерации Сергея Миронова Анатолий Коробейников вручил благодарственные грамоты школам, которые успешно решают проблему здорового развития учеников. Кроме того, Российский Союз за здоровое развитие детей в ближайшее время направил в школу № 2 города Сухиничи и Кудиновскую школу Малоярославецкого района классы-комплекты конторок Владимира Базарного, а школы № 46 и № 49 Калуги и Шайковская средняя школа Кировского района получили зрительно-вестибулярные тренажеры «Зевс».

---

Михаил БОНДАРЕВ

---

# Надежная крыша над головой

**Улучшение качества жизни россиян – главное направление внутренней политики правительства РФ. При этом огромное внимание уделяется бесплатному или льготному обеспечению жильем тех слоев населения, которые по разным причинам не в силах приобрести его самостоятельно.**

## ВЫСОКИЕ СТАНДАРТЫ

В нашей стране право на жилище гарантировано Конституцией РФ (ст. 40, ч. 1). Сразу стоит отметить, что такое право, записанное в Основном законе, есть далеко не во всех странах, даже самых развитых. И, что самое главное, наш закон работает. Люди получают реальное жилье. Причем опять же стандарты российского социального жилья (бесплатного или льготного) – одни из самых высоких в мире. В соответствии с Жилищным кодексом РФ при вселении семьи в отдельную квартиру государственного жилого фонда ей предоставляется жилье из расчета 10 кв. метров общей площади на одного взрослого человека. Что касается Москвы, то здесь нормы, пожалуй, рекордные – 18 кв. метров на одного человека (для семьи из трех человек), для одинокого жильца – 33 кв. метра общей площади, для семьи из двух человек – 42 кв. метра общей площади. Для сравнения заметим, что в большинстве стран Западной Европы стандарты социального жилья очень скромные: размер жилой комнаты на одного человека не может быть меньше 4 кв. метров (в некоторых странах, например в Германии, побольше – не менее 8 кв. метров) при высоте потолка не менее двух метров.

Очень значительны в России и государственные расходы на разного рода жилищные проекты и программы, в целом они достигают 6% ВВП. В странах Западной Европы на эти нужды расходуется от 0,1–0,3% ВВП (Италия, Греция) до 1,2–1,4% ВВП (Финляндия, Дания, Австрия). Во Франции этот показатель составляет 1,9% ВВП.

К сожалению, объемы строительства социального жилья еще явно недостаточны. Из-за этого, к примеру, только в Москве в очереди на получение бесплатного жилья стоят около 200 тысяч семей, или почти 655 тысяч человек. Чтобы получить заветную квартиру, людям приходится ждать 20 лет. Чтобы «разгрузить» очередь, столичные власти принимают различные меры, которые, по утверждению Николая Федосеева, заместителя руководителя столичного Департамента жилищной политики и жилищного фонда, позволят к концу 2010 года обеспечить жильем до 95 тысяч семей. Если планы будут реализованы, то срок ожидания

квартиры сократится до 10 лет. В масштабах страны, как подчеркнул первый заместитель председателя правительства РФ Дмитрий Медведев, чтобы ускорить семьям получение заветного жилья (о собственных квартирах/домах мечтают 60% российских семей), в 2007 году в качестве субсидий на строительство из федерального бюджета будет выделено 4 млрд. рублей. Еще 17 млрд. рублей будет предоставлено в качестве госгарантий.

## ЗЛАТОГЛАВАЯ ВПЕРЕДИ

Москва в сфере социального строительства показывает другим регионам достойный пример. Как подтверждает Иван Борисов, руководитель ГУП «Мосстройресурс», в столице идет активное возведение социальных домов. Еще в середине 90-х годов прошлого столетия при общем упадке строительной индустрии в стране исполнительные власти столицы разработали комплекс мер, позволяющих поддерживать возведение «бесплатных» жилых домов на должном уровне. «В столице, – говорит Иван Борисов, – понимали, что неправильно социально, экономически и политически лишать возможности улучшить жилищные условия тех, кто живет и трудится ради того, чтобы Москва была процветающим городом. Кстати, решение проблемы социального строительства найдено пока только в Москве – это своего рода ноу-хау столицы». У московских строителей накоплен хороший опыт, которым они делятся с регионами. Уже несколько лет Москва активно продвигает собственную межрегиональную программу в сфере строительства. «Мы, – говорит Иван Борисов, – помогаем регионам, заинтересованным в том, чтобы строить качественнее и быстрее, не только строительными материалами, но и инвестициями. С нами работают Ярославль, Калининград, Тамбов, Новороссийск, Иваново и другие города. Вполне возможно, что эта модель межрегионального сотрудничества станет прообразом новой всероссийской системы жилищного строительства, способной решить квартирный вопрос большинства россиян».

Как же столице удастся увеличивать темпы возведения социальных домов? Огромную роль здесь играет четкая организация всего строительного процесса, начиная с проектирования, производства и доставки на объект материалов и заканчивая отделочными работами. Одна из основных задач при возведении социального дома – сохранение неизменной цены материалов на год. «Это, – объясняет Иван Борисов, – необходимо для того, чтобы при жестко рассчитанном городском бюджете стройкомплексу



**В РОССИИ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ НА ЖИЛИЩНЫЕ ПРОЕКТЫ И ПРОГРАММЫ ДОСТИГАЮТ 6% ВВП. В СТРАНАХ ЗАПАДНОЙ ЕВРОПЫ РАСХОДУЕТСЯ ОТ 0,1–1,4% ВВП. ВО ФРАНЦИИ – НЕМНОГО БОЛЬШЕ: 1,9% ВВП**

хватило средств на выполнение поставленных задач. Если металл, цемент, щебень, песок и прочие материалы подорожают на 15–20%, то стоимость квадратного метра возрастет на 1,5–3%. А это нас устроить не может». При этом по качеству социальные дома не уступают домам коммерческим. Как подмечает Иван Борисов, и элитное, и экономичное жилье возводится из песка, бетона, арматуры и прочих материалов примерно одного качества: «Просто у нас разные партнеры. Мы постоянно ищем игроков на рынке, привлекаем региональных производителей. Ставка на оптимизацию цен на стройматериалы сделана отнюдь не в ущерб их качеству. Отбор поставщиков осуществляется исключительно на конкурсной основе. Благодаря этому материалы доставляются в Москву точно по графику и практически без сбоев. Представители «Мосстройресурса» контролируют весь путь поставляемых строительных

материалов, начиная с производства и заканчивая доставкой конкретному потребителю».

По словам Ивана Борисова, столичный строительный рынок «перегрет» коммерческой застройкой: «На любые, даже самые заоблачные, предложения есть спрос. С одной стороны, это хорошо. С другой стороны, кто будет думать о приемлемых условиях жизни для тех, кто по большому счету и создает тот базовый продукт, который делает богатых еще богаче? О гражданах должно заботиться правительство. Вот правительство Москвы и старается выполнять свои обещания, данные москвичам. А для того чтобы выполнять обещания, нужны рычаги, инструменты, которые смогли бы решить непростую задачу социального строительства. Такими рычагами являются централизованная поставка стройматериалов и постоянный контроль над их качеством. Преимущества централизованной системы поставок заметны в моменты нестабильности рынка. Например, система централизованных закупок несколько смягчила негативные последствия недавнего удорожания металлопродукции и цемента. Когда на московском рынке повысились цены на эти материалы, мы провели тендер на поставки для муниципального заказа, и такие предприятия, как «Евроцемент», Воскресенский цементный завод, «Мордовцемент», выиграли основные объемы заказов. С их помощью мы и обеспечили бесперебойную поставку цемента строителям».



Московские строители в дальнейшем собираются наращивать темпы возведения жилья для малообеспеченных слоев населения. По прогнозам столичного правительства, объемы строительства социального жилья в Москве возрастут к 2010 году до 2,1 млн. кв. метров (в 2005 году – 1,6 млн. кв. метров). Уже в 2007 году в столице, по словам Марины Оглоблиной, главы Департамента экономической политики и развития Москвы, по городским социальным программам будет введено в эксплуатацию на 19% больше площадей, чем в 2006 году. Это позволит почти на 40% увеличить выделение квартир по программе «Молодой семье – доступное жилье», а также на 37% – по программе социальной ипотеки. В результате более чем 40 тысяч семей улучшат свои жилищные условия. В 2007 году планируется выдать около 15 тыс. ипотечных кредитов, что на 20% больше, чем в 2006 году, добавила Марина Оглоблина.

### **ВЫСОКИЕ ТЕМПЫ СРЕДНЕГО УРАЛА**

Но не только Москва может похвастаться развитием социального жилья. Во многих регионах в этом направлении также есть серьезные успехи. К примеру, в Тюменской области активно ведется строительство малоэтажных домов, рассчитанных на две-три семьи.

Уже в этом году многие семьи, имеющие двоих и более детей, получат вне очереди и по упрощенной схеме субсидии на покупку жилья. Неподалеку от Тюмени вырастают малоэтажные поселки Комарово и Молодежный. Финансирование строительства в поселках ведется по специальным схемам. В Комарово около половины индивидуальных жилых домов будет распродано по коммерческим ценам всем желающим. За счет вырученных средств планируется построить несколько сотен домов, которые по низким и уже заранее установленным ценам (18 тысяч рублей за 1 кв. метр) будут продаваться льготникам, включая молодые семьи. Поселок Молодежный – целиком социально ориентированный проект, коммерческой застройки на его территории нет. Жилье здесь планируется продавать по невысокой цене исключительно молодым семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий. Для оплаты жилья будут предоставлены субсидии и кредиты.

Повышенное внимание при решении социально-жилищных вопросов уделяется ипотеке. Хороший пример деятельности регионального агентства ипотечного жилищного кредитования – Челябинская область. Созданное при правительстве области немногим более трех лет назад, оно по числу кредитов (более

5000 за 2005 год) намного опережает другие субъекты Российской Федерации. В настоящее время реализуется комплекс мероприятий по снижению кредитных ставок и уменьшению объема первоначального взноса. В Челябинской и Свердловской областях с 1 января прошлого года сумма первоначального взноса на жилье снизилась с 30 до 10%, а процентная ставка по ипотечному кредиту стала дифференцированной: от 12 до 16% годовых. Упрощена и схема получения ипотечного кредита.

Увеличиваются на Урале и общие темпы жилищного строительства. Только в 2005 году в Уральском федеральном округе (УФО) построено 3,4 млн. кв. метров жилья, что на 15% больше, чем в 2004 году. Темпы строительства жилья в округе превышают среднероссийские. В 2006 году, по предварительным оценкам, темпы роста жилищного строительства составили в УФО 17% (в среднем по РФ – 9%).

Хорошими темпами идет строительство социального жилья в Свердловской области. Как подчеркнул Эдуард Россель, губернатор Свердловской области, на Среднем Урале вопросы развития строительного комплекса и промстройиндустрии всегда были в центре внимания руководства региона. Трудиться в строительной отрасли становится престижно,

**ВЫРАБОТАНЫ МЕХАНИЗМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ЖИЛЬЯ. ДОМА БУДУТ ВОЗВОДИТЬСЯ ПОД ГАРАНТИИ ОБЛАСТНЫХ ВЛАСТЕЙ — ДЛЯ СТРОИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРЕДУСМОТРЕНЫ КРЕДИТЫ**

средняя зарплата свердловского строителя достигла 9 тысяч рублей. В 2006 году в Свердловской области введено в строй приблизительно 1 млн. 250 тысяч кв. метров жилья. Власти региона собираются в ближайшие два года полностью удовлетворить потребности населения Среднего Урала в жилье. В этих целях будут увеличиваться объемы строительства — уже принята программа до 2010 года, по которой в регионе ежегодно будет вводиться в строй более 2 млн. кв. метров жилплощади. У каждого муниципального образования есть свой специальный график ежегодных объемов сдачи жилья. В 2006 году на выполнение этой программы из разных источников было направлено 1,9 млрд. рублей. Выработаны конкретные механизмы предоставления социального жилья. Дома будут возводиться под гарантии областных властей — для строительных организаций предусмотрены кредиты на общую сумму 1,5 млрд. рублей. Для этих объектов выделены специальные площадки — их перечень определен в пятнадцати городах региона. Квартиры в таких домах будут реализовываться по себестоимости — 14–15 тысяч рублей за кв. метр (это в два раза меньше рыночной цены); жилплощадь будет предоставляться и по льготным ипотечным схемам.

## **РАСТЕТ РОСТОВ-НА-ДОНУ**

Быстро возводятся жилые дома в Ростовской области — ежегодно сдается по миллиону и более квадратных метров жилья. Причем ежегодный прирост ввода жилья держится на уровне 7–9%. В 2005 году в Ростовской области построено 1,2 млн. кв. метров, а в 2006-м — около 1,4 млн. кв. метров. К 2010 году намечается довести ежегодный объем строительства жилья до 2,16 млн. кв. метров. При этом особое внимание уделяется возведению социального жилья, в том числе с использованием ипотечного кредитования. Среди тех, кто получает бесплатные или льготные квартиры, — молодые семьи, работники бюджетной сферы, сотрудники милиции, молодые специалисты здравоохранения и сельские жители. Только в 2005 году господдержку из областной казны получили 1577 человек в общей сумме почти 292,5 млн. рублей.

В прошлом году в Ростовской области стартовала масштабная работа по развитию инженерной инфраструктуры для площадок под жилищное строительство. Была сформирована единая инвестиционная программа развития инженерной инфраструктуры для жилищного строительства в семи самых крупных городах области: Ростове-на-Дону, Таганроге, Азове, Батайске, Новочеркасске, Шахтах и Волгодонске. Эта программа рассчитана на период до 2010 года. Финансируется она не только за счет бюджетов всех уровней, но и из средств на развитие коммуникаций, включенных в тариф, а также самими застройщиками. В 2006 году из областной казны на эти цели было выделено 115 млн. рублей.

Большая помощь оказывается и тем, кто решил переехать в сельскую местность. Бюджетники и молодые специалисты на селе при покупке квартиры или дома могут рассчитывать на получение безвозвратной бюджетной субсидии — до 35–40% от стоимости жилья. С 2005 года на Дону помощь в решении квартирного вопроса стали получать молодые врачи, отправляющиеся работать на село. Бюджетные субсидии для оплаты части стоимости домов и квартир, а также ипотечные жилищные займы в 2005 году получили 120 молодых специалистов здравоохранения. Общая сумма составила 60 млн. рублей. В текущем году предполагается обеспечить доступным и комфортным жильем не менее 200 молодых специалистов, выпускников высших учебных заведений области, работающих в сельской местности.

В 2006 году для Ростовской области на обеспечение жильем льготных категорий граждан из федерального бюджета выделено 45,85 млн. рублей, в том числе для граждан, уволенных с военной службы, — 30,8 млн. рублей, «северян» — 0,85 млн. рублей, инвалидов и ветеранов — 14,2 млн. рублей. На обеспечение жильем детей-сирот в 2006 году областной бюджет перечислил 136,5 млн. рублей, что позволило предоставить квартиры 350 детям. До 2008 года планируется ввести в эксплуатацию около 200 тыс. кв. метров социального жилья. В дальнейшем намечается ежегодно увеличивать объемы строительства социального жилья.

Олег ЩЕЛОВ

# Рыцарь театра

**Он мог бы стать капитаном дальнего плавания, отличным футболистом, но судьба уготовила ему иную роль – мэтра отечественной сцены. Наверное, некая предопределенность в его жизни все-таки имела место: ну не мог мальчик из актерской семьи стать обыкновенным «технарем»! Судите сами: его отец – Юрий Сергеевич Лавров – народный артист СССР, начал свой творческий путь на сцене БДТ, в конце 20-х годов работал у Мейерхольтца, потом снова вернулся в Ленинград, но уже в Академический театр драмы имени А.С. Пушкина, а позже работал в Киевском театре имени Леси Украинки. Мать – Ольга Ивановна Гудим-Левкович – была известным в Ленинграде мастером художественного слова.**

Страсть к Мельпомене нарушала семейные традиции. Кирилл Юрьевич Лавров вспоминает, что отец был категорически против того, чтобы сын стал артистом. Династические проблемы его совершенно не интересовали. Отец хорошо знал актерский мир и понимал, насколько эта профессия зависима от случая, от стечения обстоятельств. Ему казалось, что военное училище, законченное сыном, – прекрасное начало карьеры. Предполагалось, что Кирилл станет военным инженером, закончит академию. А тут – театр!

Кстати, в семье существует предание о том, что Юрий Сергеевич, долго сомневавшийся в правильности выбора сына, только в 1961 году, после премьеры пьесы Константина Симонова «Четвертый», где Кирилл Лавров сыграл Говарда, сказал: «Кажется, в тебе что-то есть...».

Между прочим, обстоятельства жизни могли существенно измениться, если бы семнадцатилетнего юношу, работавшего в те годы на Новосибирском военном заводе, отправили на фронт. В военкомат с этой просьбой он обращался каждый день. В конце концов, отправили. Но не на фронт, а в астраханскую военно-авиационную школу механиков. К этому времени война закончилась. Кирилл Юрьевич замечает, что работать на заводе было очень тяжело. Смены длились по шестнадцать часов, кормили пустыми макаронами. На сон отводилось восемь часов и никаких выходных. Тем не менее, никто не отказывался от работы, а желание «бить фашистов» только усиливалось день ото дня. Однако на фронт он все-таки не попал и считает, что сберег его ангел-хранитель, ведь большинство ребят того поколения остались лежать на полях сражений.

Вообще, дальнейшая жизнь тоже не обошлась без участия крыла-оберега. «Иначе как я, человек, не имеющий театрального образования, стал бы артистом лучшего театра страны и тридцать три года про-

работал с Георгием Александровичем Товстоноговым?», – недоумевает Кирилл Юрьевич.

Первый театр, в который он попал, был театр имени Леси Украинки в Киеве. Здесь, благодаря художественному руководителю Константину Хохлову, царил удивительная творческая атмосфера. Для мальчишки, только что пришедшего из армии и ничего не умеющего, была очень важна эта ступень театрального образования.

Театральный дебют Лаврова пришелся на начало 50-х годов, когда на театральные подмостки вышли герои Виктора Розова в пьесах с почти программными названиями: «В поисках радости», «В добрый час!». Уходила в прошлое память о войне, становилась историей сталинская эпоха. Молодость розовских мальчишек наводила на мысль, что у них, не отягощенных отрицательным опытом, все будет лучше, чем у предыдущего поколения. Верилось в новую, светлую жизнь.

Постановкой пьесы Винникова «Когда цветет акация» начиналось в 1956 году возрождение Большого Драматического театра. Спектакль-игра, спектакль-шутка рассказывал о весне жизни, о той поре, когда обо всем говорится в будущем времени и когда день завтрашний кажется днем самых дерзких планов и надежд. Одну из главных ролей в спектакле играл Кирилл Лавров. Голубоглазый улыбчивый парень в неизменных спортивных штанах и клетчатой рубашке, очень подвижный, заряженный веселой, солнечной энергией – таким был его Борис Прищепин, который жил предощущением прекрасного и удивительного. Актер необыкновенно точно выразил душевный настрой нового, вступающего в жизнь поколения. Так начинался новый и самый значимый этап в жизни Кирилла Лаврова.

В 1962 году в актерской жизни Лаврова вновь происходит крутой поворот. Товстоногов ставит «Горе от ума». В этом спектакле, который вызвал горячие споры и неоднозначные мнения, Лавров сыграл одну из самых знаменитых своих ролей. Вчерашние мальчишки, ныне молодые люди: Чацкий – Сергей Юрский и Молчалин – Кирилл Лавров сошлись в вечном противостоянии романтика и идеалиста.

На этой же сцене Кирилл Юрьевич Лавров сыграл Соленого в «Трех сестрах», Нила в «Мещанах», Городничего в «Ревизоре», Петра Мелехова в «Тихом Доне», Астрова в «Дяде Ване», президента фон Вальтера в «Коварстве и любви», короля Дункана в «Макбете», Пимена в «Борисе Годунове», Матиаса Клаузена в спектакле «Перед заходом солнца».

На вопрос, какие роли в спектаклях, поставленных Товстоноговым, он любит, Лавров отвечает: «Все спектакли не могут быть гениальными. Были и проходные, и менее удачные. Но Товстоногов никогда не боялся провалов. Наоборот, они в нем словно воз-





буждали активность и рождали желание добиться успеха следующего спектакля. Это был потрясающий режиссер. По прошествии лет величие Товстоногова для меня абсолютно не тускнеет, с годами я все больше понимаю, какой это был великий мастер. Он шел от автора, уважал авторский замысел, хотел его раскрыть максимально. Товстоногов постоянно привносил в спектакль много своего, но это было в русле авторского замысла. Его спектакли, особенно из классического репертуара, всегда были современными. Он умел нащупывать то живое, что интересовало зал. К сожалению, театральное искусство недолговечно, и как мы ни старались сохранить его спектакли, они уходят. Уходят актеры... У Товстоногова никогда не было двух актерских составов, он считал, что спектакль делается именно для этих актеров и именно в этих ролях. Если вспоминать роли этапные, каждая из них в товстоноговском спектакле — как высшее образование. Это и Молчалин в «Горе от ума», и Соленый в «Трех сестрах», и Городничий в «Ревизоре». В те времена была блистательная труппа, он коллекционировал таланты, умел собирать их по крупице. Товстоногов работал в нашем театре тридцать три года, до самой кончины. И все эти годы я был с ним, поэтому воспитан на определенных эс-

**ОТЕЦ ХОРОШО ЗНАЛ АКТЕРСКИЙ МИР И ПОНИМАЛ, НАСКОЛЬКО ЭТА ПРОФЕССИЯ ЗАВИСИМА ОТ СЛУЧАЯ, ОТ СТЕЧЕНИЯ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ. ЕМУ КАЗАЛОСЬ, ЧТО ВОЕННОЕ УЧИЛИЩЕ ПРЕКРАСНОЕ НАЧАЛО КАРЬЕРЫ**

тетических и творческих принципах, которым уже никогда не смогу изменить, это уже стало моим внутренним содержанием. Может быть, я и театр выглядим сейчас несколько старомодными, но переделываться уже не могу, да и не хочу».

Театр был, есть и продолжает оставаться его неизменной страстью вот уже на протяжении 55 лет. Наверное, эта страсть заразительна, поскольку передалась и дочери Марии, которая пятнадцать лет назад дебютировала как актриса в петербургском ТЮЗе, а нынче играет в БДТ. Это игра истинно петербургского стиля, когда за внешней сдержанностью скрывается горячий темперамент.

Наталья АЛЕКСЮТИНА

# Гоголь и Северная Пальмира



Третьего октября 1831 года в петербургской газете «Литературные прибавления к «Русскому инвалиду» появилось письмо Александра Пушкина. Он писал: «Сейчас прочел «Вечера близ Диканьки». Они изумили меня. Вот настоящая веселость, искренняя, непринужденная, без жеманства, без чопорности. А местами какая поэзия! Все это так необыкновенно в нашей нынешней литературе, что я доселе не образумился...» Автором произведения, поразившего русского гения, был молодой Гоголь, три года назад приехавший в Санкт-Петербург.

Северная столица вообще сыграла в судьбе писателя значительную роль. Здесь по приезде в 1828 году были долгие мытарства, связанные с устройством на службу. Здесь постигли неудачи с публикацией поэмы «Ганц Кюхельgarten» и поступлением на сцену. Но здесь, как отклик настоящего художника на поражения, и созрел замысел ярких, живопис-

ных «Вечеров на хуторе близ Диканьки». Город, полный противоречий и насыщенный атмосферой мистики, унылой реальности, безнадежности и волшебной перспективы, стал фундаментом для мировоззрения творца. Не случайно Гоголь в письме к матери как-то заметил: «Как благодарю я вышнюю десницу за те неприятности и неудачи, которые довелось испытать мне. Ни на какие драгоценности в мире не променял бы их...»

По словам Белинского, Гоголь «Петербургу обязан многими типами созданных им характеров». И это действительно так: знаменитые петербургские повести, «Ревизор», начало «Мертвых душ» – все это производные от суммы впечатлений и переживаний. Гоголевский Петербург многолик и многогранен, и в то же время, увы, сегодня гоголевского Петербурга нет. Музея Гоголя в России не существует, хотя с инициативой создания его еще в 1986 году выступил Дмитрий Лихачев. Выступая на Всесоюзном съезде писателей, он сказал, что в Москве должен быть создан музей Гоголя на Никитском бульваре, 7а, где он жил последние четыре года, работал над вторым томом «Мертвых душ» и где скончался. Еще тогда Лихачев предлагал переселить библиотеку, имеющую в своем ведении две мемориальные комнаты Гоголя, в соседнее здание, а дом отдать писателю. Однако до сей поры проблема создания музея Гоголя остается нерешенной.

Президент ассоциации «Мир культуры», председатель правления Фонда Н.В. Гоголя, писатель, лауреат премии А.Солженицына Игорь Золотусский, в свою очередь, заметил, что в преддверии двухсотлетия со дня рождения классика, которое состоится в 2009 году, группа творческой интеллигенции и русских литераторов решила обратиться с просьбой о создании музея к правительству Санкт-Петербурга.

– Петербург – город, чья история и традиции пропитаны творчеством многих удивительных личностей. Гоголь жил здесь в нескольких местах. Начинать на улице Гороховой, а закончил на Малой Морской, которая в 1909 году, ко дню его столетия, была переименована в улицу Гоголя. Там, в доме № 17, Гоголь жил последние три с половиной года. Это самая знаменитая его квартира. К счастью, она сохранилась. Возможно, Петербург будет первым, кто воздаст дань великому писателю.

Увы, пока ответная реакция петербургских властей вылилась в комментарий председателя Комитета по культуре Николая Бурова: «Реальных предпосылок для создания музея Гоголя нет. Первое, что надо отметить, – это отсутствие собрания музейных предметов, которое может быть положено в основу нового му-



**В ПРЕДДВЕРИИ ДНЯ РОЖДЕНИЯ КЛАС-  
СИКА ГРУППА ТВОРЧЕСКОЙ ИНТЕЛЛИ-  
ГЕНЦИИ И РУССКИХ ЛИТЕРАТОРОВ  
РЕШИЛА ОБРАТИТЬСЯ С ПРОСЬБОЙ  
О СОЗДАНИИ МУЗЕЯ ГОГОЛЯ К ПРАВИ-  
ТЕЛЬСТВУ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

зья... Во-вторых, в условиях ограниченного финанси-  
рования существующей музейной сети выделение  
средств на создание и содержание нового государст-  
венного музея из бюджета Санкт-Петербурга не пред-  
ставляется возможным».

– Отсутствие коллекции – это основная мотивация  
отказа, – говорит Игорь Золотусский. – Я новичок в  
музейном деле, но возьмем, к примеру, Михайловское.  
Там, кроме чашки, принадлежащей Пушкину, нет ни-  
чего. Можно назвать многие музеи, которые не имеют  
так называемой коллекции, если под нею понимать  
личные вещи. Личные вещи Гоголя есть только в Боль-  
ших Сорочинцах на Украине, где был открыт первый  
музей Гоголю в 1929 году. Этот мотив отказа нельзя  
считать серьезным.

Если говорить об увековечении памяти Гоголя мемо-  
риальными досками, бюстом писателя в Александров-  
ском саду и изображением персонажа одной из повестей  
Гоголя, то есть носа майора Ковалева на Вознесенском  
проспекте, то этого явно недостаточно.

– Необходимость музея чрезвычайна, – убежден ки-  
нодраматург Михаил Кураев. – Музей – это прежде  
всего культурный центр, а не кладовая. Вещи в нем –  
не самое главное. Сегодня говорить о музее как только  
о собрании мемориальных вещей неправильно. У нас  
есть стены, в которых созданы лучшие творения Гого-  
ля. Половина произведений писателя написана на  
улице Гоголя, то есть на Малой Морской, 17. Гоголь –  
это критерий высокой культуры. Знание только «Ревизо-  
ра» или «Мертвых душ» укрепляет нас в любой жиз-  
ненной ситуации, настолько они энциклопедичны и  
емки. Музей, если хотите, духовное сбережение на-  
ции.

К сожалению, пока Гоголь и Петербург говорят на  
разных языках. Но, может быть, город, по праву счи-  
тающий себя сокровищницей истории, плодоносной  
жилой таланта, прислушается сквозь века к оценке  
того же Белинского, писавшего: «Влияние Гоголя на  
русскую литературу было огромное. Не только все  
молодые таланты бросились на указанный им путь,  
но и некоторые писатели, уже приобретшие извест-  
ность, пошли по этому же пути, оставивши свой  
прежний... В лице писателей «натуральной школы»  
русская литература пошла по пути истинному и на-  
стоящему, обратилась к самобытным источникам  
вдохновения и идеалов и через это сделалась и совре-  
менной и русской».

---

Наталья АЛЕКСЮТИНА

---

# Главная фигура на шахматном поле



**Президент Калмыкии с 1993 года Кирсан Илюмжинов – не только известный политик, но и активный общественный деятель. Уже более десяти лет он возглавляет Всемирную шахматную федерацию – ФИДЕ. На этот пост он был избран в ноябре 1995 года, сменив многолетнего главу федерации Флоренсио Кампоманеса. О том, чем для него являются шахматы, какие задачи стоят перед ФИДЕ, – наш разговор с Кирсаном ИЛЮМЖИНОВЫМ.**

– Кирсан Николаевич, несмотря на то что шахматы относятся к одному из древнейших видов спорта, до сих пор идет спор, что это – искусство, наука или действительно спорт. Удалось ли прийти к единому мнению?

– Что такое шахматы – наука, спорт или искусство, вопрос вечный. Сколько шахматы существуют, столько об этом спорят. Так, международный гроссмейстер Юрий Авербах убежден, что шахматы – это наука. Он считает, что вся партия идет по определенной логике (начало – дебют, середина – миттельшпиль, конец – эндшпиль). Когда остается мало фигур, в дело вступает чистая математика, используются различные схемы и формулы.

Против научного происхождения приведу один аргумент. Недавно прошел матч между компьютером и шахматистом Владимиром Крамником, который вышел победителем. И это несмотря на то, что машина может просчитать в одну секунду 10 миллионов ходов. Значит, наука тут ни при чем.

Многие современные шахматисты доказывают, что шахматы – это искусство, область культуры. Например, такого мнения придерживается известный в мире гроссмейстер Давид Бронштейн. Свою точку зрения он изложил в книге «Шахматные миниатюры», где такие бессмертные партии, как, например Фишера, Каспаранки ассоциируются у него с симфонией, классической музыкой.

Лично я убежден, что шахматы – это спорт и, как в каждом его виде, есть проигравшие и победившие. В июле 1999 года на генеральной ассамблее Международного олимпийского комитета (МОК) в Сеуле заслушивался вопрос, являются ли спортом шахматы и карате. В итоге обсуждения был получен положительный ответ. То есть с 1999 года шахматы официально признаны видом спорта. Вместе с тем ФИДЕ признана единственной федерацией, представляющей интересы шахматистов в олимпийском движении.

– Имеют ли шахматы национальность?

– Нет. Есть мнение, что родина шахмат – Индия. Там действительно были найдены древние шахматы. Но они были найдены и в Китае, сделанные 1,5 тысячи лет назад, в Америке (в племени майя, у ацтеков, среди индейцев). Совсем недавно обнаружены шахматы в Монголии (они появились там еще 2,5 тысячи лет назад). К происхождению шахмат имеет отношение и Персия. То есть шахматы были распространены одновременно в разных точках Земного шара. Как это объяснить, если тогда не было ни Интернета, ни самолета? Причем правила игры везде одинаковые, черная доска состояла из 64 клеток. Разделение на белое и черное – это символ ян и инь: мужчина и женщина, добро и зло. Еще одна любопытная деталь: если посмотреть на структуру ДНК, то она состоит из 64 ДНК-коидов. В Венгрии, Черногории, Франции бытует мнение, что шахматы занесены на Землю другим разумом, инопланетянами. Ведь игры, существовавшие на протяжении тысячелетий, менялись: одни появлялись, другие умирали, но шахматы живут до сих пор. В них играют люди всех национальностей, все народы и народности, люди разного уровня жизни, разных интересов. Это самый демократический вид спорта, и никаких ограничений для спортсменов нет.

– Если это особый вид спорта, значит, нужно иметь особые черты характера?



**ИГРЫ, СУЩЕСТВОВАВШИЕ НА ПРОТЯЖЕНИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЙ, МЕНЯЛИСЬ: ОДНИ ПОЯВЛЯЛИСЬ, ДРУГИЕ УМИРАЛИ, НО ШАХМАТЫ ЖИВУТ ДО СИХ ПОР. В НИХ ИГРАЮТ ЛЮДИ ВСЕХ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ, ВСЕ НАРОДЫ**

— Раньше в образе шахматиста представляли человека с короткими ногами и большой головой в очках. Такой портрет вырисовывался из убеждения, что для занятий шахматами достаточно умственной подготовки. Но шахматы требуют и физических усилий. Все чемпионы спорта по шахматам, гроссмейстеры имели и имеют отличную физическую подготовку, хорошую психологическую форму. Например, Гарри Каспаров не добился бы в 14 лет звания гроссмейстера без этого. Шахматист в среднем за турнир теряет в весе несколько килограммов. Когда Карпов играл с Каспаровым, он похудел на 20 килограммов. Сказывается интеллектуальное и психологическое напряжение. Раньше вообще партии откладывали, переносили на следующий день. Ведь каждая партия могла

длиться по 8 часов, как полный рабочий день, который не прекращался и дома. Анализ ситуации, выбор ходов продолжает крутиться в голове и после.

— **Что лично для вас шахматы?**

— Считаю, что каждый политик должен уметь просчитывать свои ходы перед тем, как подписать указ или закон. Необходимо просчитать, как его действия отразятся на жизни людей. Не случайно премьер-министр Великобритании Уинстон Черчилль считал, что член правительства должен уметь играть в шахматы. А в таких странах, как Бельгия, Голландия, практически во всех компьютерных фирмах или тех, которые связаны с интеллектуальной деятельностью, при приеме на работу проводят тест на шахматы. В школе мне шахматы помогали планировать свое время, в армии — концентрироваться, быть собранным. Поэтому в 1993 году, когда меня избрали президентом Калмыкии, одним из первых указов, которые я подписал, был указ о поддержке развития шахмат в школах. Кстати, меня за это критиковали в СМИ. Но в школах факультативно был введен этот предмет. Уже прошло 10 лет, можно оценить результаты. Если раньше в школах не было ни одного перворазрядника (на всю республику был один кандидат в мастера спорта), то сейчас наши школьники — международные мастера, мастера спорта,

### ИЗ ИСТОРИИ ШАХМАТ

Существует немало легенд и различных предположений о происхождении шахматной игры, но точно установленных фактов удалось пока собрать очень немного. Исторически достоверным можно считать, что шахматы зародились в Индии свыше 2000 лет назад. Игра называлась тогда чатуранга, что значит на санскрите – четыре рода, войска с четырьмя родами оружия: колесницы, слоны, конница, пехота. Как свидетельствует Ратнакары (IX в.), в чатуранге было всего 4 фигуры – доска 9x9. Различием и расположением своих фигур она стремилась отобразить состав и строй индийского войска того времени.

Из Индии шахматы распространились по всей Восточной и Центральной Азии, а в конце V или начале VI века проникли в Иран. Здесь эта игра, где «победу разумом одерживают», как говорится в одной из древнейших рукописей, пользовалась большой популярностью.

В VII столетии с шахматами познакомились завоеватели иранской монархии – арабы. Новую для них игру они называли шатрандж (от персидского шатранг). В ту далекую эпоху правила шахматной игры во многом отличались от нынешних. Арабы развили и несколько усовершенствовали древнюю шахматную игру. Максимального развития шахматы у арабов достигли в IX–X столетиях. Сохранившиеся рукописи свидетельствуют, что арабы интересовались не только практической игрой, но и шахматной композицией (задачи, этюды), а также исследованиями (анализом) отдельных позиций.

В настоящее время эти исследования имеют ограниченное значение ввиду различия в ходах некоторых фигур. Только ходы короля, ладьи и коня были в то время такими же, как сейчас. Ферзь был тогда не сильнейшей, а наоборот, слабейшей фигурой – он передвигался лишь на одно поле по диагонали, а слон совершал своеобразный прыжок по диагонали через одно поле. Пешки в начальном положении можно было продвигать только на одно поле. Современной рокировки не существовало. Легко понять, что при таких правилах ходов столкновение сил начиналось значительно позже, чем в современных, «дальнобойных» шахматах, и вообще темп игры в шатрандже отличался большой медлительностью. Целью маневров было, как и сейчас, поставить неприятельского короля в безвыходное положение, дать ему «мат» или, если случалось, «пат», что также считалось тогда победой. Однако, принимая во внимание слабость ферзя и слонов, а следовательно, и относительно большую силу короля, мат (также и пат) был в практической игре большой редкостью (такие окончания партий вызывали удивление и подчас записывались, что и способствовало созданию и развитию шахматной композиции). Нормально победа в практической партии достигалась лишением неприятельского короля всех фигур его лагеря («одиноким королем»), борьба шла «на уничтожение». Таким образом, шатрандж знал некоторые разновидности победы, потерявшие свое значение в настоящее время.

гроссмейстеры. В 10 лет школьник Санат Секиров стал чемпионом мира, Иванова – чемпион Европы. Этот список продолжается. Но самый большой эффект, которым заинтересовались органы образования, – в повышении уровня успеваемости. Все призовые места на всероссийских олимпиадах по физике, химии, биологии занимают школьники из Калмыкии, такой небольшой республики, с населением около полумиллиона человек. Сейчас на международной олимпиаде в США по праву Россию представляла школьница из Калмыкии, а по английскому языку – школьник тоже из нашей республики. По словам ректора МГУ Садовниченко, по уровню дисциплины и успеваемости школьники из Калмыкии занимают второе место после москвичей, опережая студентов из других городов. У нас сейчас в шахматы играют 100 процентов школьников, и каждый второй выпускник поступает в вуз. Я ежегодно вручаю президентские стипендии отличникам, если раньше их было 10–15 человек, то сейчас около ста.

– **Вы являетесь президентом ФИДЕ уже более 10 лет. Что за это время изменилось в шахматном мире?**

– Когда меня избирали президентом, я обещал объединить шахматный мир. На тот момент он был расколот условно на две части – с одной стороны Каспаров, с другой – Карпов. В 1991 году Каспаров ушел из ФИДЕ и унес с собой шахматную корону. А между тем ФИДЕ –

древнейшая организация, старше ООН. Созданная в 1924 году в Париже, она является одной из самых солидных международных организаций и входит в пятерку самых крупнейших в мире. ФИДЕ представляет 165 стран мира, в год проводится более 60 тысяч соревнований, под эгидой ФИДЕ играют более 600 миллионов людей на планете. Когда меня избирали президентом ФИДЕ, я пообещал объединить шахматный мир, чтобы был один чемпион, чтобы была одна версия. Ведь, например, в боксе и других видах спорта работают по 10 версий. А здесь надо было прийти к одному знаменателю. В сентябре прошлого года прошел объединительный матч за звание абсолютного чемпиона, им стал россиянин Владимир Краб. Это главное событие уходящего года. В ФИДЕ вернулась шахматная корона, неотъемлемая собственность ФИДЕ, звание чемпиона мира.

– **Шахматы – это олимпийский вид спорта?**

– До 1924 года шахматы были представлены в олимпийской программе, потом их оттуда исключили. Причем аргумент был не очень убедительный. Так как шахматисты во время партии пользуются часами, считалось, что это механическая победа, а настоящие спортсмены должны качать мышцы. Но еще древние греки говорили, что спорт – это слав ума и силы. Включить шахматы в программу Олимпиады удалось только сейчас, хотя до меня работали в ФИДЕ шесть президентов.



### НАША СПРАВКА

С 24 ноября 1995 года, когда Илюмжинов был избран президентом ФИДЕ, под его патронажем в столице Калмыкии – Элисте были проведены:

- чемпионат России по шахматам среди мужчин 1994 года;
- чемпионат России по шахматам среди мужчин и среди женщин 1995 года;
- чемпионат России по шахматам среди женщин 1996 года;
- финальный матч России на звание чемпиона мира по шахматам А.Карпов – Г.Камский;
- чемпионат России по шахматам среди мужчин и среди женщин 1997 года.

Указом президента Калмыкии шахматы включены в обязательный курс школьной программы.

В сентябре 1996 года К.Илюмжинов вторично избран президентом ФИДЕ.

Два года назад ФИДЕ получила признание как федерация, шахматы как вид спорта вошли в МОК. В следующем году открываем Дворец спортивных федераций и там под ФИДЕ отводится специальное место. Кроме того, нас включили в антидопинговую комиссию. Теперь шахматистов, как и других спортсменов, проверяют на допинг. Правда, до этого целый год не могли определить, что является допингом для шахматистов. Выяснилось, что это – свыше 50 чашек кофе.

– **Какое отношение ФИДЕ имеет к МОКу?**

– Впервые шахматы как олимпийский вид спорта были представлены в Катаре (между большой Олимпиадой проходит малая, по 45 видам спорта). Из стран первой это сделала Латинская Америка. В России президент ФИДЕ может участвовать в борьбе за пост президента МОКа.

– **В чем заключается цель вашей деятельности?**

– Задача стоит вполне определенная, чтобы шахматы попали на телевидение, чтобы туда пришли большие деньги. Чтобы они превратились в массовый вид спорта.

– **Что бы вы хотели пожелать шахматистам?**

– Прежде всего хорошо продумывать ходы. Профессионалам – победы, любителям – удовольствия от игры.

Беседовала  
Елена ПЕРМИНОВА



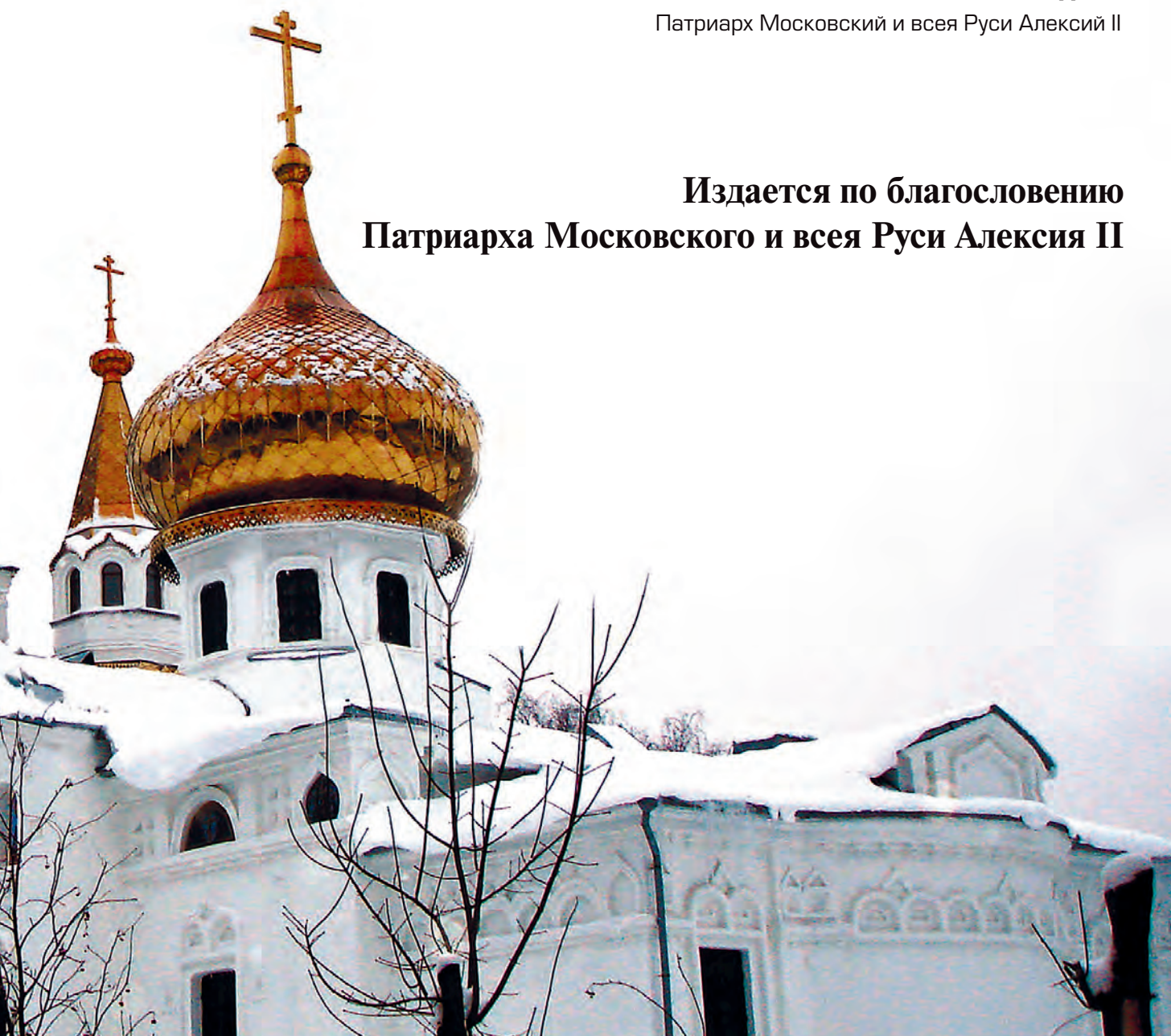


# ВЕРУЮ!

*Пусть светильник нашей веры ярко светит всем,  
кто ищет истину и смысл бытия, кто жаждет  
божественной любви и благодати*

Патриарх Московский и всея Руси Алексей II

Издается по благословению  
Патриарха Московского и всея Руси Алексея II



# Предстоятель, политик, миротворец

В 2006 году Патриарх Московский и всея Руси Алексий II в четвертый раз получил общественную премию «Человек года»

За шестнадцать лет со дня интронизации Патриарха Московского и всея Руси Алексия II в нашей стране произошло немало церковных и государственных потрясений. Но именно эти годы сегодня называют временем духовного возрождения России. Связано это не только с увеличением количества храмов (с 6700 к началу 90-х до нынешних 26 000) или ростом числа верующих, за которым не поспевают храмовое строительство, но также и со сложившимися новыми взаимоотношениями между Церковью и государством. До революции Церковь фактически являлась государственной структурой. После 1917 года она была отделена от государства, но лишь на словах. На деле же власть грубо вмешивалась и жестко контролировала церковную жизнь.

Сегодня Православная церковь сохраняет позицию отделения от государства, но вместе с тем она играет важную роль в жизни страны. В том, какие отношения сложились сегодня у Церкви с «властью», есть и личная заслуга Патриарха: его умиротворяющий певучий голос с едва уловимым акцентом нередко заставляет прислушиваться к нему и умолкать самых яростных противников. Неизменное присутствие Его Святейшества на важных государственных форумах порой вызывает сомнения: кто же он, «пастырь добрый» или искушенный политик? Редкое умение сочетать в себе качества и одного, и другого сделали первоиерарха Русской православной церкви значительной фигурой современности.

## КАКИХ БЕРУТ В ПАТРИАРХИ?

Несмотря на то что послереволюционный период российской истории, узаконившей атеизм, далеко в прошлом, его негативные последствия сказывались очень долго. Падение нравственности, разгул страстей, девальвация ценностей прервали в обществе духовную связь поколений. Переоценка ценностей у многих нынешних верующих, как прихожан, так и священнослужителей, произошла лишь в зрелом возрасте. И большую роль в этом сыграл наш Патриарх, Алексей Михайлович Ридигер. Его судьба во многом уникальна тем, что она, точно мостик над «безбожным веком», связывает и сохраняет преемственность нынешнего церковного «ренессанса» и традиций дореволюционной России.

Алексей Ридигер родился 23 февраля 1929 года в городе Таллине. После революции 17-го года Эстония стала одним из центров русской эмиграции. Сюда, так же как

в Прагу, Берлин, Париж, устремились многие представители русской интеллигенции и дворянства, спасающиеся от красного террора: поэт Игорь Северянин, баронесса Врангель и многие другие. Тогда Эстония была единственной страной в мире, где законом было признано право русских на культурную автономию и где общественная и культурная жизнь русской эмиграции была многообразной и интенсивной. Подростком из Санкт-Петербурга в Таллин приехал и отец будущего Патриарха Михаил Александрович Ридигер. С юных лет он стремился к священническому служению. Уже в зрелом возрасте принял сан и в течение 16 лет был настоятелем церкви Рождества Богородицы в Таллине. Мать Святейшего Патриарха, Елена Иосифовна Писарева, уроженка Таллина, была русской православной женщиной. Семья Алеши Ридигера являлась для мальчика действительно домашней церковью, что впоследствии во многом определило его выбор жизненного пути.

Алексей с детских лет не только присутствовал, но и участвовал в богослужениях. В восемь-девять лет он знал наизусть текст Божественной литургии. Дома он нередко играл в «службу», чем вводил в смущение благочестивых родителей.

Для семьи Ридигеров традиционными были паломнические поездки по русским монастырям, оказавшимся за пределами СССР: в Пюхтицкий женский, Псково-Печорский мужской монастыри и другие. Родители Алексея с младых лет брали с собой в паломничества сына. Особенно памятными для него стали поездки на Валаам, входивший в состав Финляндии, в 1938 и 1939 годах.

«Весь Валаамский монастырь произвел на меня сильное впечатление, — вспоминает Патриарх. — Все в нем пробуждало у меня, девяти-десятилетнего мальчика, особые чувства. Это и удивительная северная природа, и так гармонизировавшие с ней замечательные архитектурные памятники. Это и скиты Валаама, а главное — удивительные старцы, умевшие подобрать единственно верные слова и для взрослого, и для ребенка. Со мной, мальчиком, они вели себя абсолютно на равных. Ближе всех принял меня в свое сердце отец Иувиан из Спасо-Преображенского Валаамского мужского монастыря». У мальчика со старцем завязалась переписка. Письма с Валаама Патриарх Алексей хранит у себя до сих пор. Монаха Иувиана благословил на постриг великий пастырь XIX века, праведный Иоанн Кронштадтский.

**Патриарх Московский и всея Руси Алексий II (Алексей Михайлович Ридигер) и президент России Владимир Путин на церемонии вручения Государственных премий в Кремле**



В церковной жизни у каждого человека бывает немало удивительных совпадений, которые незримым образом связывают его жизнь с жизнью выдающихся подвижников христианства. Помните, у Гумилева: «Если, Господи, это так, / Если праведно я пою, / Дай мне, Господи, дай мне знак, / Что я волю понял твою». Наверное, одним из таких знаковых совпадений в жизни нынешнего Патриарха стал тот факт, что в 1990 году Поместный собор Русской православной церкви избрал Патриархом Алексия II и прославил в лике святых праведного Иоанна Кронштадтского.

### **УРОКИ ЦЕРКОВНОЙ ДИПЛОМАТИИ**

После окончания школы в Таллине Алексей Ридигер поступает в Ленинградскую духовную семинарию. Потом оканчивает и духовную академию в Санкт-Петербурге, где его уже на втором курсе рукополагают в священнический сан. Свое пастырское служение отец Алексий начинает в родной Эстонии. Туда же он возвращается и в качестве епископа, приняв вскоре после смерти матери монашеский постриг в Троице-Сергиевой лавре.

Нужно сказать, что прибалтийские республики, поскольку значительно позже были включены в состав СССР, избежали кровавых репрессий против духовенства, захлестнувших Россию в 20–30-е годы. В определенном смысле Прибалтика была духовным оазисом православия в советское время. Здесь действовали монастыри, которые не закрывались после революции и сохранили вековые традиции монашества (Пюхтицкий женский монастырь, Рижская пустынь). Примечательно,

что во время возрождения церковной жизни очень многие монахи из этих монастырей были поставлены игуменьями в возрождающиеся обители по всей России, будучи обладательницами бесценного опыта монастырской жизни.

Но период служения иерея Алексия в Эстонии пришелся на 60-е годы — время хрущевских гонений, когда власти травили и преследовали христиан, по всей стране шло массовое закрытие храмов и духовных учебных заведений. Тогда много пришлось пережить священнослужителям и в прибалтийской «провинции». Но в то же время они несли крест своего пастырского дела с Божьей помощью и использованием тонкой дипломатии применительно к властям.

Вскоре после своего назначения епископом на эстонскую кафедру молодой архиерей столкнулся с решением местной администрации о закрытии и передаче под дом отдыха Пюхтицкого Успенского монастыря. Отец Алексий действовал осторожно. Сначала он постарался убедить советское начальство в невозможности для епископа начинать служение с закрытия обители. А затем, будучи заместителем председателя Отдела внешних церковных связей, архиерей привез в монастырь делегацию Евангелической церкви Германии. Вскоре о Пюхтицком монастыре заговорили в Германии: появились восторженные отзывы в газете *Neue Zeit*. Потом в Пюхтицы приехала еще одна делегация, третья, четвертая, пятая... Вскоре в святое место стали приезжать группы паломников со всей России. Вопрос о закрытии обители был снят.

Святейший Патриарх после своего переезда в Москву не оставил без попечения пюхтицких сестер. Эстонские



Митрополит Таллинский и Эстонский  
Алексий и заместитель директора  
Института мировой экономики  
и международных отношений Академии  
наук СССР профессор В.Я. Аболтин

монахини по традиции несут послушание в нынешней резиденции Патриарха в Переделкине.

Тема «малой родины» прошла через всю жизнь Патриарха Алексия II. В 1984 году он представил на соискание степени магистра богословия в Ленинградскую духовную академию трехтомный труд «Очерки по истории Православия в Эстонии». Но ученый совет академии решил, что представленная работа по объему и глубине исследования соответствует не магистерской, а докторской диссертации. Так митрополиту Таллинскому и Эстонскому Алексию II был торжественно вручен докторский крест.

Следующая ступенька его продвижения по служебной лестнице, если такое выражение применимо к людям духовного звания, связана с Ленинградом. 29 июня 1986 года владыка Алексий назначен митрополитом Ленинградским и Новгородским с поручением управлять Таллинской епархией. В уже более благоприятные для Церкви времена новый архиерей сталкивается со старой проблемой: городские власти игнорируют Церковь. Поначалу митрополиту Алексию не разрешили даже нанести визит председателю Ленгорсовета. Но этот же председатель через год при встрече с владыкой скажет: «Двери Ленинградского совета открыты для вас днем и ночью». Впоследствии представители власти сами стали приезжать на прием к правящему архиерею.

### **«ТЯЖЕЛ ТЫ, КУКОЛЬ ПАТРИАРХА»**

По итогам опроса Фонда общественного мнения, народ в России в целом по-разному относится к Патриарху. Большинство (около 60%) одобряют его деятель-

ность, немало и тех, кто относится к его персоне равнодушно (30%), но таких, кто не знал бы Патриарха вообще, практически нет. А ведь его предшественники, патриархи Алексий I и Пимен, мало кому были знакомы. В советские времена «несанкционированные контакты» с паствой не поощрялись, и церковный иерарх едва ли мог без позволения властей отправиться в какую-нибудь миссионерскую поездку. Патриарх Алексий II вспоминает, что когда он впервые прилетел в Оренбург, то услышал от местного архиепископа Леонтия исполненные пафоса слова: «Никогда прежде на землю Оренбуржья не ступала нога митрополита Русской православной церкви!»

Сегодня во многих регионах России Патриарха Алексия знают не только по телевизионным программам и календарям — это примета нового времени. За годы своего служения первоиерарх совершил более 120 поездок в 82 епархии. Целью таких поездок было личное знакомство со священниками и прихожанами в отдаленных общинах, укрепление церковного единства и свидетельства Церкви в обществе. «Возрождение Церкви нельзя осуществлять, находясь только в Москве».

«Бывая в регионах, — говорит Патриарх, — я имею возможность не с чужих слов узнать, а посмотреть своими глазами, в каком состоянии храмы, монастыри, воскресные школы. Удостовериться, присутствует ли Церковь в армии, местах заключения. Это чрезвычайно важно, так как приближает Патриарха к своей пастве, где бы она ни жила — на Камчатке или в Калининграде». Во время своих визитов Патриарх старается беседовать и с представителями местной власти, с губернаторами, ру-



ководителями республик. Иногда эти беседы помогают решить многие проблемы, которые возникают между священнослужителями и чиновниками в регионах.

В частности, немало проблем возникло у властей с Церковью в связи с возобновлением деятельности многих храмов и монастырей. Остро встал вопрос о возврате церковной собственности. Важную роль в его решении взял на себя Патриарх, подписав с Министерством культуры Российской Федерации и руководством отдельных музейных комплексов ряд документов, которые помогли многим монастырям и храмам начать новую жизнь. Правда, порой противостояние священников и «музейщиков» затягивалось на десятилетия, но в итоге конфликтующие стороны приходили к согласию.

Именно стремление к мирному, а не сиюминутному разрешению любого вопроса отличает подход Патриарха к любой проблеме, от бытовой до международной, будь то ситуация в Сербии, события на Северном Кавказе или военные операции против Ирака. По многим конфликтным ситуациям международного масштаба Патриарх Алексей выступал с миротворческими инициативами.

Авторитет предстоятеля Русской православной церкви и в мировом сообществе весьма высок. Патриарх Алексей II был участником многих международных церковных событий. На протяжении ряда лет он являлся членом президиума и президентом Конференции европейских церквей. Также он принимал участие во многих межконфессиональных форумах, один из которых, так называемый саммит религиозных лидеров, прошел

летом 2006 года в Москве. При таком, казалось бы, толерантном отношении к другим конфессиям Патриарх достаточно жестко отстаивает интересы Православной церкви.

В отличие от нынешних светских руководителей Патриарх Алексей не владеет свободно иностранными языками, за исключением эстонского. Когда он в молодости учил немецкий в Духовной академии, то и подумать не мог о том, что ему придется часто выезжать за границу. Зато Патриарх свободно владеет словом. В России и за рубежом опубликовано несколько сотен его статей, выступлений и работ на богословские, церковно-исторические, миротворческие и другие темы.

Но в последнее время и зарубежных поездок у Патриарха не так уж много. Возраст «не к Петрову, а к Покрову», шутит Святейший. Но несмотря на это, Патриарх Алексей II проводит богослужения, беседует с иереями: помимо того что он Патриарх всея Руси, он еще и московский епископ, до последнего времени Патриарх всех московских священников рукополагал собственноручно, совершив более 80 хиротоний. Патриарх Алексей откликается на любые события, касающиеся его паствы, будь то введение ИНН или трагическая гибель священника. Тысячи прихожан слышат с церковных амвонов ободряющие слова Святейшего, обращенные к ним по случаю великих праздников. Как говорит сам Патриарх Алексей, «унывать никогда нельзя, христианин должен быть оптимистом, с какими бы горестями и трудностями ему ни приходилось сталкиваться».

---

Оксана СЕВЕРИНА

---

# ВВП

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

## В.В. ПУТИН: «Стране необходим экономический прорыв»

РОССИЙСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

ВВП

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ №17 2006



**В.В. ПУТИН:**  
«Возросшие экономические возможности позволили нам направить дополнительные инвестиции в социальную сферу, а по сути — в рост благосостояния людей, в завтрашний день России»

РОССИЙСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

ВВП

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ №18 2006



**В.В. ПУТИН:**  
«Опыт, накопленный за годы российского участия в «Группе восьми», станет залогом преемственности и консолидации совместных усилий»

РОССИЙСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

ВВП

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ №19 2006



**В.В. ПУТИН:**  
«Отраслевые стратегии должны иметь четкую территориальную привязку и учитывать развитие территории в целом»

РОССИЙСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

ВВП

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ №20 2006




**В.В. ПУТИН:**  
«Жилищно-коммунальная политика — это прежде всего обеспечение доступности жилья для граждан»

РОССИЙСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

ВВП

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ №21 2006



**В.В. ПУТИН:**  
«Один из главных приоритетов — диверсификация экономики, придание ей инновационного характера»

РОССИЙСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

ВВП

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ №22 2006



**В.В. ПУТИН:**  
«В целом мы удовлетворены тем, как развивалась страна в 2006 году, как развивается наша экономика»



**ВВТ**

# Государственный гимн Российской Федерации

Утвержден Указом президента Российской Федерации  
от 30 декабря 2000 года №2110

(слова С. Михалкова, музыка А. Александрова)

Россия — священная наша держава,  
Россия — любимая наша страна.  
Могучая воля, великая слава —  
Твое достоянье на все времена!

*Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!*

От южных морей до полярного края  
Раскинулись наши леса и поля.  
Одна ты на свете! Одна ты такая —  
Хранимая Богом родная земля!

*Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!*

Широкий простор для мечты и для жизни  
Грядущие нам открывают года.  
Нам силу дает наша верность Отчизне.  
Так было, так есть и так будет всегда!

*Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!*